

Repubblica e Cantone Ticino  
Consiglio di Stato  
Piazza Governo 6  
Casella postale 2170  
6501 Bellinzona  
telefono +41 91 814 43 20  
fax +41 91 814 44 35  
e-mail can-sc@ti.ch

Repubblica e Cantone  
Ticino

## Il Consiglio di Stato

Segreteria di Stato per la formazione  
la ricerca e l'innovazione SEFRI  
Divisione Scuole universitarie  
Einsteinstrasse 2  
3003 Berna

*Invio per posta elettronica*  
christina.baumann@sbfi.admin.ch

### **Modifica alla legge sui Politecnici federali (PF): avvio della procedura di consultazione**

Signor Consigliere federale

Con la lettera del 21 novembre 2018 il suo Dipartimento invitava gli enti interessati a prendere posizione in merito alla procedura di consultazione sulla modifica alla legge sui Politecnici federali. Ringraziamo per questa opportunità e presentiamo in forma sintetica le nostre osservazioni in merito.

#### **A. Osservazioni generali**

È apprezzabile che sia stato considerato il mutamento delle condizioni in cui agiscono i PF. In particolare l'art. 10a crea la base legale necessaria per rivendere l'energia prodotta anche dal CSCS di Lugano, specialmente per il teleriscaldamento, a favore, per esempio, del nostro nuovo Campus USI-SUPSI a Lugano.

Poiché i PF sono gestiti tramite mandato di prestazioni da parte della Confederazione e godono di autonomia per quanto attiene l'autodeterminazione nella definizione degli obiettivi, le finanze, il personale e l'organizzazione, preferiamo non entrare nel merito delle modifiche degli articoli 14 e 17 che sono legati appunto all'autonomia della gestione del personale, demandata al Consiglio dei PF, pur concordando sul delegare al Consiglio federale le competenze sui mandati dei consiglieri e le loro indennità.

Per quanto riguarda le modifiche dell'art. 25a, che precisano le competenze generali in materia di vigilanza del Consiglio dei PF, queste sono accolte favorevolmente e le nostre osservazioni specifiche sono indicate qui di seguito.

## **B. In merito all'articolo 25a sulla limitazione del diritto di voto e di ricusazione**

L'organizzazione interna del settore dei Politecnici federali deve poterne garantire il controllo e l'indipendenza, cosa che risulta difficile se all'interno del Consiglio, al quale questi compiti sono demandati, controllori e controllati siedono nello stesso seggio con diritto di voto. È inevitabile che le competenze di vigilanza determinino l'autonomia dei PF e degli istituti di ricerca: fino ad oggi il confine tra vigilanza e autonomia non era specificato nella legge sui PF. Infatti l'attuale art. 25 lettera f stabilisce che il Consiglio dei PF esercita la vigilanza sul settore dei PF e che nel Consiglio siedono i due presidenti dei PF oltre a un rappresentante degli istituti di ricerca e a un rappresentante del personale, tutti e quattro con diritto di voto.

I principi sanciti dal Consiglio federale in materia di governo d'impresa prevedono però che i membri dei Consigli d'amministrazione negli organi delle unità rese autonome debbano ricusare e che, in caso di conflitto d'interessi permanente, debbano uscire dai rispettivi consigli d'amministrazione.

Applicando questa norma, i due Presidenti e i due rappresentanti delle istituzioni di ricerca e del personale dovrebbero essere esclusi dal Consiglio dei PF. La modifica di legge prevede invece una soluzione *ad hoc*, poiché l'esperienza dal 2003 ad oggi ha dimostrato che la loro presenza comporta anche aspetti molto positivi per quanto attiene la coesione delle istituzioni e l'informazione di prima mano sui grandi progetti scientifici. La proposta prevista all'art. 25a cpv. 1 è togliere loro il diritto di voto per quanto concerne: l'assegnazione dei fondi (lettera a), le proposte di candidatura dei presidenti delle scuole e dei direttori degli istituti di ricerca (lettera b) nonché la nomina dei membri della Commissione di ricorso dei PF (lettera c). Oltre a ciò, il cpv. 2 dello stesso articolo richiama i già esistenti motivi di ricusazione nel caso di proposte di candidatura concernenti il proprio istituto, di elezione di un'autorità di ricorso su questioni che li riguardano (regolamento interno, approvazione della relazione sulla gestione, decisioni riguardanti l'infrastruttura della Commissione di ricorso dei PF, come eventuali investimenti, l'acquisto di un sistema di gestione degli affari, l'accesso a una banca dati giuridica). In caso di candidature alla Presidenza della Scuola politecnica, il rappresentante delle assemblee universitarie non dovrà necessariamente ricusarsi, tuttavia non godrà del diritto di voto.

Per tutti i membri del Consiglio dei PF restano inoltre validi i motivi generali di ricusazione secondo l'articolo 10 della Legge federale del 20 dicembre 1968 sulla procedura amministrativa (interessi personali o di parenti o affini).

Dal lato pratico ci si chiede se l'applicazione di questa lunga lista di casi, in cui il voto non viene concesso, non sia troppo complicata e se invece non sarebbe più opportuna la partecipazione dei quattro rappresentanti dei PF alle sedute del Consiglio dei PF con voto consultivo. Ciò permetterebbe infatti di non perdere gli effetti positivi di coesione e di informazione all'interno del Consiglio, garantendo però maggiore chiarezza nella ripartizione dei ruoli.

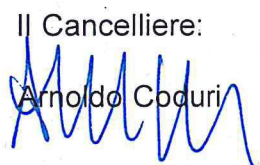
## Conclusioni

In conclusione riteniamo che le modifiche previste siano da accogliere favorevolmente, in particolare quelle che precisano le competenze generali in materia di vigilanza del Consiglio dei PF. Per motivi di *governance*, alla presenza dei due Presidenti e dei due responsabili senza diritto di voto, è da preferire la presenza con voto consultivo, che permette di poter approfittare delle loro competenze, mantenendo il valore del voto a titolo di parere.

Voglia gradire signor Consigliere federale l'espressione della nostra massima stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:  
  
Claudio Zali

Il Cancelliere:  
  
Arnaldo Cocuri

### Copia:

- Dipartimento dell'educazione, della cultura e dello sport (decs-dir@ti.ch)
- Deputazione ticinese alle camere federali (can-relazioniesterne@ti.ch);
- Pubblicazione in Internet.