

numero			Bellinzona
3396	cl	0	10 luglio 2019
Repubblica e Cantone Ticino Consiglio di Stato Piazza Governo 6 Casella postale 2170 6501 Bellinzona telefono +41 91 814 43 20 fax +41 91 814 44 35 e-mail can-sc@ti.ch			Repubblica e Cantone Ticino

## Il Consiglio di Stato

Ufficio federale dei trasporti  
3003 Berna

Anticipata tramite e-mail:

sachplan.verkehr@bav.admin.ch  
finanzierung@bav.admin.ch

### **Progetto di Legge federale sul trasporto di merci sotterraneo Consultazione generale**

### **Piano settoriale dei trasporti – Parte Trasporto merci sotterraneo Consultazione ai sensi dell'art. 18 OPT**

Gentili signore,  
egregi signori,

vi ringraziamo per averci coinvolti nelle consultazioni relative al progetto di Legge federale sul trasporto di merci sotterraneo (LTMS) e alla parte concettuale della prima edizione del Piano settoriale dei trasporti – Parte Trasporto merci sotterraneo (SUG).

I due documenti sono destinati a stabilire le basi pianificatorie e giuridiche per la realizzazione di un nuovo sistema di trasporto merci sotterraneo promosso e finanziato dall'associazione Cargo Sous Terrain (CST). Tale sistema consiste in un tunnel sotterraneo in cui, su tre binari, si spostano a 30 km/h convogli per il trasporto di merci che sono caricate e scaricate in piattaforme logistiche in superficie. Il progetto si estende da Ginevra a San Gallo. Entro il 2030 dovrebbe essere realizzata la tratta prioritaria Zurigo – Härkingen/Niederbipp.

Sebbene il Canton Ticino non sia toccato dal progetto, il Consiglio di Stato ritiene opportuno esprimere considerazioni riguardanti l'opportunità dell'operazione (capitolo 1), nonché osservazioni d'ordine pianificatorio e tecnico (capitolo 2) che hanno portata generale in merito alle competenze di Confederazione e Cantoni in materia di pianificazione del territorio.

Sebbene le due consultazioni siano state lanciate in maniera separata (e non coordinata), vi trasmettiamo una presa di posizione unica poiché i due dossier sono strettamente correlati. Nel testo che segue trovate pure le risposte al questionario relativo al progetto di legge.

## **1. Considerazioni riguardanti l'opportunità del nuovo sistema di trasporto**

Secondo lo studio di fattibilità di CST, il nuovo sistema di trasporto sotterraneo diminuirebbe il traffico merci pesante fino al 20% e fino al 30% per quanto riguarda il traffico legato alla logistica urbana nelle città collegate. Secondo la perizia commissionata dalla Confederazione sullo studio di fattibilità, il calcolo degli effetti previsti presuppone l'attuazione di potenzialità al momento solo ipotizzabili; solo il 35% delle prestazioni di trasporto previste da CST sono al momento statisticamente documentabili. A ciò è da aggiungere il probabile aumento del traffico attorno alle piattaforme in superficie per il carico e lo scarico delle merci e lo smaltimento del materiale di scavo, temi solo superficialmente affrontati dalla documentazione messa in consultazione. Il bilancio in termini di benefici per la collettività appare dunque mitigato e l'interesse pubblico per la realizzazione di una simile infrastruttura non ancora sufficientemente giustificato. Dai documenti prodotti finora non emerge con sufficiente garanzia il beneficio del nuovo sistema di trasporto. A mente dello scrivente Consiglio il nuovo sistema va concretizzato unicamente se genera uno sgravio della rete stradale e non si ponga in concorrenza ma quale complemento del trasporto ferroviario. L'impatto territoriale delle piattaforme di accesso nonché delle altre infrastrutture di appoggio deve altresì essere minimo.

Chiediamo quindi che la Confederazione valuti attentamente ed espliciti in maniera chiara l'interesse pubblico alla base del progetto in termini di bilancio positivo dal profilo ambientale, sociale ed economico.

## **2. Considerazioni sulla procedura pianificatoria di approvazione dei piani**

Secondo la proposta messa in consultazione, la Confederazione, i Cantoni e i Comuni devono assumersi oneri pianificatori non indifferenti e non semplici da gestire. Nel Piano settoriale la Confederazione stabilirebbe i corridoi di pianificazione dei tracciati sotterranei e i perimetri di pianificazione delle piattaforme logistiche in superficie, i Cantoni sarebbero chiamati a definire con più precisione tracciati e ubicazioni delle piattaforme (con relativi allacciamenti di mobilità e infrastrutture varie per il funzionamento del sistema) nei loro Piani direttori e i Comuni a consolidare le zone di utilizzazione nei loro Piani regolatori. L'intero processo sarebbe accompagnato attivamente da CST fornendo le esigenze progettuali e tecniche necessarie per la realizzazione del progetto. Il tutto appare laborioso a causa delle differenti prassi tecniche e procedurali in materia di pianificazione direttrice per quanto riguarda i Cantoni e di pianificazione delle utilizzazioni per quanto riguarda i Comuni.

Pur comprendendo che la ripartizione della pianificazione venga suddivisa sui vari enti pubblici in funzione delle loro competenze in materia di pianificazione del territorio, si ritiene inverosimile che un simile approccio porti a una realizzazione rapida e efficiente del progetto. Di ciò è consapevole anche l'autorità federale: lo si deduce dal fatto che il progetto di LTMS prevede, in caso d'inadempienza da parte dei Cantoni, che la Confederazione possa stabilire tracciati al loro posto.

L'esigenza di coordinamento da parte della Confederazione è evidente, ciò che ha portato all'elaborazione della proposta di Legge e di Piano settoriale. Riteniamo tuttavia che la Confederazione debba assumersi la competenza completa affinché l'efficienza della procedura sia garantita. In tal senso il Piano settoriale deve esplicitare in modo completo gli elementi progettuali senza la necessità di ulteriori pianificazioni a livello cantonale e comunale.

Chiediamo quindi che il Piano settoriale espliciti in modo completo gli elementi pianificatori e progettuali e che il Piano direttore cantonale sia chiamato a riprenderne i contenuti.

### **3. Considerazioni di dettaglio sul progetto di Legge federale sul trasporto di merci sotterraneo (LTMS)**

#### Art. 6 cpv 1

Chiediamo che questa norma indichi che nel piano settoriale siano stabiliti non solo le aree idonee, bensì: tracciato, impianti di accesso e le aree per tutte le infrastrutture necessarie alla realizzazione del progetto.

#### Art 6 cpv 2

Chiediamo che questa norma venga sostituita con l'indicazione che i piani direttori cantonali riprendano dal Piano settoriale le informazioni rilevanti dal profilo territoriale.

#### Art. 6 cpv 3

Da stralciare.

#### Art. 7 cpv 1

Secondo questo capoverso, un'impresa che intende ottenere l'approvazione dei piani deve presentare una documentazione dalla quale risulta il potenziale di conflitto e di ottimizzazione. Questa formulazione non è conforme alle modalità pianificatorie imposte nella Legge federale sulla pianificazione del territorio, secondo la quale deve essere presentato un rapporto esplicativo che presenti il progetto, i suoi conflitti, la ponderazione degli interessi e le possibili soluzioni. Il capoverso 1 dell'art. 7 della LTMS deve essere adattato conseguentemente.

#### Art. 10 cpv 7

Questo capoverso è superfluo poiché il principio è già regolato dall'art. 6.

#### Art. 22

Questo articolo ricalca fondamentalmente la Legge federale sulle ferrovie, secondo la quale i depositi strettamente correlati all'impianto progettato sono soggetti all'autorizzazione dell'Ufficio federale dei trasporti; in caso contrario la competenza della loro pianificazione e realizzazione spetta ai Cantoni.

Non appare corretto che siano i Cantoni a farsi carico della ricerca di ubicazioni per il deposito del materiale di risulta di un progetto che è portato avanti in base alle esigenze dell'iniziativa privata. Secondo il principio di causalità, questo compito spetta all'impresa responsabile del progetto. Si chiede pertanto che tale problema sia già tematizzato precocemente – ovvero nel Piano settoriale –, che sia approfondito nei Piani direttori e nella procedura d'approvazione dei piani, e che sia preso a carico da parte di CST.

### **4. Considerazioni di dettaglio sul Piano settoriale - Parte Trasporto merci sotterraneo (SUG)**

## Salvaguardia dell'ambiente, della natura e del paesaggio

Il SUG contiene affermazioni piuttosto generalizzate in merito alla salvaguardia dell'ambiente e delle componenti naturalistiche e paesaggistiche del territorio (zone protette a livello federale, inventari federali, SAC, bosco, acque sotterranee, rumori, rischi di incidenti rilevanti, ecc.) e a eventuali misure compensative. A questo proposito si segnala che il SUG non può effettuare nessuna ponderazione degli interessi a priori su queste tematiche, e che pianificazione e progettazione del sistema di trasporto merci sotterraneo dovranno sottostare alle specifiche legislazioni in materia di pianificazione del territorio, di protezione dell'ambiente e della natura e del paesaggio, nonché altri documenti validi in materia (come per esempio il Piano settoriale SAC).

## Uso del sottosuolo

L'uso del sottosuolo ha dei risvolti giuridici e materiali non semplici e per i quali la documentazione posta in consultazione non offre risposte chiare.

Il SUG si basa sul principio che le regolamentazioni concernenti il sottosuolo competono ai Cantoni, che in quest'ambito hanno prassi molto diverse contribuendo al problema del coordinamento generale del progetto (tematizzato nel capitolo 1). Attualmente la Confederazione non ha alcuna base giuridica per rilasciare autorizzazioni e il progetto di LTMS è silente su questo punto, non prevedendo neanche concessioni cantonali, considerate procedure dispendiose e dagli scarsi benefici. Secondo il Rapporto esplicativo della LTMS i Cantoni avranno la possibilità di subordinare il proprio consenso a condizioni che potranno essere disposte nella decisione federale di approvazione dei piani.

Il problema del coordinamento degli interventi nel sottosuolo di diversi cantoni non appare risolto nella documentazione messa in consultazione e deve essere chiarito nell'ambito della suo affinamento.

Gradite, gentili signore ed egregi signori, i nostri più distinti saluti.

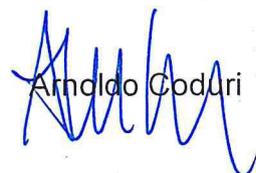
PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:



Christian Vitta

Il Cancelliere:



Arnaldo Coduri

Allegato: questionario

---

Copia p.c. (unicamente per e-mail):

- Divisione dello sviluppo territoriale e della mobilità (dt-dstm@ti.ch);
- Divisione dell'ambiente (dt-da@ti.ch);
- Divisione dell'economia (dfe-de@ti.ch);
- Divisione delle costruzioni (dt-dc@ti.ch)
- Servizi generali del DT (dt-sg@ti.ch);
- Sezione dello sviluppo territoriale (dt-sst@ti.ch);
- Sezione per la protezione dell'aria, dell'acqua e del suolo (dt-spaas@ti.ch);
- Sezione della mobilità (dt-sm@ti.ch);
- Deputazione ticinese alle camere federali (can-relazioniesterne@ti.ch);
- Pubblicazione in Internet

---

## Questionario

### relativo all'avamprogetto della legge federale sul trasporto di merci sotterraneo

1. **Ritenete che il sistema di trasporto merci sotterraneo progettato da Cargo sous terrain (CST) risponda a un'esigenza in Svizzera?**

Il trasporto efficiente e sostenibile delle merci è un'esigenza in Svizzera. Dev'essere ancora dimostrato che il nuovo sistema sia una soluzione adeguata e che il rapporto tra i costi e benefici sia positivo.

2. **Ritenete appropriato che la Confederazione sostenga la realizzazione di un sistema simile con una procedura di approvazione dei piani federale, evitando la necessità di ulteriori concessioni, autorizzazioni e pianificazioni cantonali?**

Sì. Tuttavia, lo stesso principio dev'essere applicato anche per gli aspetti pianificatori: la Confederazione deve assumere fino in fondo il processo.

3. **Condividete gli obiettivi dell'avamprogetto (procedura di approvazione dei piani, Piano settoriale, nessuna partecipazione finanziaria della Confederazione e sfruttamento del quadro giuridico esistente) (n. 4.1.1)?**

Sì.

4. **La soluzione proposta vi trova d'accordo (n. 4.1)? In particolare:**

- a. *Siete favorevoli all'istituzione di una legge di validità generale?*

Sì.

- b. *Siete d'accordo che la Confederazione stabilisca i perimetri e i corridoi di pianificazione nell'ambito della procedura del Piano settoriale e lasci ai Cantoni il compito di definire concretamente i siti degli impianti e il tracciato sotterraneo del sistema?*

No. Nell'ambito della procedura di Piano settoriale vanno definiti non solo i perimetri ma anche il tracciato nonché le ubicazioni delle piattaforme di accesso e degli altri impianti necessari al sistema.

- c. *Condividete che nell'ambito della procedura di approvazione dei piani la Confederazione si occupi solo degli impianti sotterranei e dei relativi accessi mentre il resto (p. es. la viabilità) rimanga di competenza dei Cantoni e dei Comuni?*

No.

---

d. *Ritenete necessario che l'autorità di approvazione possa richiedere delle garanzie per eventuali smantellamenti?*

Si.

**5. Altre osservazioni sull'avamprogetto?**

a. *Avete osservazioni su altri contenuti dell'avamprogetto?*

No.

b. *A vostro avviso vi sono aspetti che non sono tenuti in debita considerazione?*

No.