

numero			Bellinzona
1174	fr	0	14 marzo 2018
Repubblica e Cantone Ticino Consiglio di Stato Piazza Governo 6 Casella postale 2170 6501 Bellinzona telefono +41 91 814 43 20 fax +41 91 814 44 35 e-mail can-sc@ti.ch			Repubblica e Cantone Ticino

## Il Consiglio di Stato

Dipartimento federale dell'interno DFI  
3003 Berna

*Invio per posta elettronica in formato  
word e PDF a [dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch) e  
[tabakprodukte@bag.admin.ch](mailto:tabakprodukte@bag.admin.ch)*

### **Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche (LPTab) – apertura della procedura di consultazione**

Egregio signor Consigliere federale,

con scritto dell'8 dicembre scorso il Dipartimento federale dell'interno ci ha sottoposto per avvi-  
so il secondo avamprogetto della legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroni-  
che (LPTab), a seguito della decisione del Parlamento di rielaborare il primo disegno di legge.

Il Cantone Ticino è attivo nella prevenzione del tabagismo da oltre 30 anni e si è sempre profila-  
to come un Cantone pioniere in materia, in particolare introducendo già nel 2006 una regola-  
mentazione a favore della protezione della popolazione generale contro il fumo passivo.

Riteniamo che la futura LPTab debba innanzitutto favorire e privilegiare gli interessi di salute  
pubblica; la tutela della salute dei giovani con il divieto di vendita dei prodotti del tabacco e pro-  
dotti alternativi sotto i 18 anni rispettivamente la protezione dei non-fumatori dal fumo passivo  
devono rimanere dei principi irrinunciabili e garantiti.

Sosteniamo i principi generali formulati nell'articolo 1 (protezione dell'essere umano contro gli  
effetti nocivi dal consumo di prodotti del tabacco e sigarette elettroniche) e nell'articolo 4 (prote-  
zione dagli inganni). Condividiamo pure l'articolo 3 anche se non riteniamo opportuno fare una  
distinzione tra sigarette elettroniche con nicotina e quelle senza, l'articolo 20 (divieto di conse-  
gna di questi prodotti a minorenni) e l'articolo 21 (utilizzo di test d'acquisto a favore della tutela  
giovanile).

Tuttavia rileviamo che le disposizioni previste in questo secondo avamprogetto di legge sono  
del tutto insufficienti per consentire il raggiungimento degli obiettivi prefissati di protezione della  
salute pubblica e dagli inganni. Ci riferiamo per esempio all'autorizzazione commerciale dello  
Snus, ai requisiti relativi alla composizione e alle emissioni dei prodotti del tabacco così come  
alle disposizioni proposte circa le avvertenze che non permettono un'informazione corretta e  
completa del potenziale consumatore, alle insufficienti e poco efficaci limitazioni rispetto alla  
pubblicità nonché alla rinuncia a misure atte a combattere il commercio illegale di prodotti del  
tabacco.

---


In conclusione questo secondo avamprogetto non permette di tutelare sufficientemente la salute della popolazione e di proteggerla dagli inganni, motivo per il quale il Consiglio di Stato del Cantone Ticino respinge l'attuale proposta di LPTab.

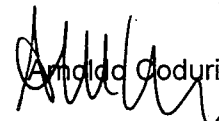
Rileviamo peraltro che le disposizioni previste non adempiono ai requisiti minimi della Convenzione quadro dell'OMS per la lotta contro il tabagismo (FCTC), trattato firmato dalla Svizzera nel 2004 ma al quale non ha potuto tuttora aderire allorché al 1. luglio 2017 vi avevano aderito 180 paesi.

Trasmettiamo in allegato la nostra presa di posizione dettagliata ribadendo che le osservazioni formulate vanno lette come ulteriori motivazioni al rigetto della presente proposta di legge e non quale proposta di accettazione di una modifica della stessa.

La ringraziamo per l'attenzione e la preghiamo di gradire l'espressione della nostra massima stima.

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:  
  
Manuele Bertoli

Il Cancelliere:  
  
Arnoldo Coduri

Allegato:  
citato

Copia a:  
Deputazione ticinese alle Camere federali ([can-relazioniesterne@ti.ch](mailto:can-relazioniesterne@ti.ch)); Dipartimento della sanità e della socialità ([dss-dir@ti.ch](mailto:dss-dir@ti.ch)); Divisione della salute pubblica ([dss-dsp@ti.ch](mailto:dss-dsp@ti.ch)); Ufficio del medico cantonale ([dss-umc@ti.ch](mailto:dss-umc@ti.ch)); Servizio di promozione e valutazione sanitaria ([dss-upvs@ti.ch](mailto:dss-upvs@ti.ch)); Pubblicazione in Internet

## Parere di

Cognome / Ditta / Organizzazione : Cantone Ticino

Sigla della ditta / dell'organizzazione : Consiglio di Stato

Indirizzo : 6500 Bellinzona

Persona di contatto : Paolo Bianchi

N° di telefono : 091 814 30 43

E-mail : paolo.bianchi-dss@ti.ch

Data :

### Osservazioni importanti:

1. Non modificare la formattazione del formulario, ma compilare soltanto gli appositi campi in grigio.
2. Per eliminare singole tabelle nel formulario o aggiungere nuove righe, togliere la protezione attivando i comandi: «Revisione/Proteggi documento/Rimuovi protezione». Vedere le istruzioni allegate.
3. Utilizzare una sola riga per ogni articolo, capoverso, lettera o capitolo del rapporto esplicativo.
4. I pareri devono essere inviati in forma elettronica, **come documento Word**, al più tardi entro il **23 marzo 2018** al seguente indirizzo: [dm@bag.admin.ch](mailto:dm@bag.admin.ch) e [tabakprodukte@bag.admin.ch](mailto:tabakprodukte@bag.admin.ch).
5. La colonna «Cognome / Ditta» non deve essere compilata.

**Grazie per la cortese collaborazione!**

## Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche: procedura di consultazione

### Indice analitico

Osservazioni generali	3
Rapporto esplicativo (senza il capitolo 2 «Commenti ai singoli articoli»)	6
Rapporto esplicativo capitolo 2 «Commenti ai singoli articoli»	14
Avamprogetto della legge federale sui prodotti del tabacco	14
Conclusione	14
Allegato: Istruzioni per l'aggiunta di righe supplementari:	15

## Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche: procedura di consultazione

Osservazioni generali	
Cognome/Ditta	Commento/Suggerimento
Consiglio di Stato Ticino	<p><b>Concetto generale</b></p> <p>Il Cantone Ticino è attivo nella prevenzione del tabagismo da oltre 30 anni e si è sempre profilato come un Cantone pioniere in materia, in particolare introducendo già nel 2006 una regolamentazione a favore della protezione della popolazione generale contro il fumo passivo. In seguito alla revisione totale della Legge sulle derrate alimentari, con l'esclusione dei prodotti del tabacco dal suo campo d'applicazione e l'arrivo sul mercato di nuovi prodotti quali le sigarette elettroniche e prodotti del tabacco destinati a essere riscaldati, la necessità di una Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche (LPTab) è considerata dal Cantone Ticino come una priorità.</p> <p>Il Consiglio di Stato condivide il fatto che i prodotti del tabacco siano gli unici prodotti legali di consumo che, utilizzati a seconda delle istruzioni del fabbricante, presentano sempre un rischio per la salute e creano una dipendenza molto rapida e intensa. Il consumo di tabacco, che costituisce la prima causa evitabile di morte in Svizzera, rimane uno dei temi prioritari di salute pubblica nel Cantone Ticino, come lo prevede la sua "Strategia e programma quadro di prevenzione e promozione della salute 2017-2020", che propone l'implementazione a livello cantonale delle misure previste dalla Strategia nazionale sulla prevenzione delle malattie non trasmissibili 2017-2024, nonché dalla Strategia nazionale dipendenze 2017-2024. Per ridurre gli effetti nocivi del consumo di tabacco e prodotti derivati e proteggere la salute della popolazione sono necessarie sia misure di prevenzione comportamentali, sia misure strutturali in particolare per tutelare la salute dei giovani minorenni e dei non-fumatori.</p> <p>Il Cantone Ticino ritiene che la futura LPTab debba innanzitutto favorire e privilegiare gli interessi di salute pubblica; la tutela della salute dei giovani con il divieto di vendita dei prodotti del tabacco e prodotti alternativi sotto i 18 anni e la protezione dei non-fumatori dal fumo passivo devono rimanere dei principi irrinunciabili e garantiti dalla LPTab.</p>
Consiglio di Stato Ticino	<p><b>Parere generale</b></p> <p>Il presente avamprogetto proposto dal Consiglio federale è stato rielaborato a partire dalle decisioni prese dal Parlamento federale, dopo il rinvio del primo disegno della LPTab.</p> <p>Il CdS sostiene i principi generali formulati nell'art.1 "<i>La presente legge ha lo scopo di proteggere</i></p>

## Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche: procedura di consultazione

*l'essere umano contro gli effetti nocivi del consumo di prodotti del tabacco e sigarette elettroniche"* e nell'art.4 che stabilisce la protezione dagli inganni, dove viene precisato all'alinea 2 che i prodotti *"Sono considerati ingannevoli se possono suscitare nei consumatori un'idea sbagliata circa gli effetti sulla salute, i pericoli o le emissioni di tali prodotti"*. Condivide il campo d'applicazione della Legge sui prodotti del tabacco e sigarette elettroniche come definito nell'art.3, ritiene però opportuno non fare una distinzione tra le sigarette elettroniche con nicotina e quelle senza nicotina, poiché diversi altri componenti delle e-sigarette presentano potenziali effetti nocivi per la salute. Il CdS è quindi favorevole all'adeguamento proposto concernente la protezione contro il fumo passivo che, fra l'altro, include fra le disposizioni della legge le sigarette elettroniche e i prodotti con tabacco da scaldare. Infine il CdS ritiene pure pertinente l'art. 20 rispetto al divieto di consegna di questi prodotti a minorenni e l'art. 21 concernente l'utilizzo di test d'acquisto a favore della tutela giovanile.

Tuttavia il CdS rileva che le disposizioni previste in questo secondo avamprogetto di legge sono del tutto insufficienti per consentire il raggiungimento degli obiettivi prefissati di protezione della salute pubblica e dagli inganni, in particolare:

- l'autorizzazione commerciale dello Snus, un prodotto del tabacco che crea forte dipendenza e può essere all'origine di gravi danni alla salute, porterà certamente a un ampliamento del mercato del tabacco in Svizzera e a un aumento di alcune patologie specifiche;
- i requisiti relativi alla composizione e alle emissioni dei prodotti del tabacco così come le disposizioni proposte circa le avvertenze, applicabili sia ai prodotti del tabacco e derivati sia alle sigarette elettroniche con o senza nicotina, non permettono un'informazione corretta e completa del potenziale consumatore;
- le limitazioni proposte rispetto alla pubblicità, promozione e sponsorizzazione sono insufficienti e poco efficaci per proteggere i giovani dal tabagismo;
- la rinuncia a misure per combattere il commercio illegale di prodotti del tabacco non permette di disporre di un sistema di tracciabilità indipendente e trasparente ed esclude la Svizzera dalla collaborazione internazionale di dogana e polizia.

Infine il CdS osserva che le disposizioni previste non adempiono ai requisiti minimi della Convenzione quadro dell'OMS per la lotta contro il tabagismo (FCTC), trattato firmato dalla Svizzera nel 2004 ma al quale non ha potuto tuttora aderire allorché al 1.7.2017 vi avevano aderito 180 paesi.

In conclusione **questo secondo avamprogetto non permette di tutelare sufficientemente la salute della popolazione e di proteggerla dagli inganni, motivo per il quale il Consiglio di Stato del Cantone Ticino**

## Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche: procedura di consultazione

respinge l'attuale proposta di LPTab.

Le osservazioni al Rapporto esplicativo vanno lette come ulteriori motivazioni al rigetto della presente proposta di legge e non quale proposta di un'accettazione di una modifica della stessa.

Come riportato in più passaggi nel testo, non si può non rilevare come la percezione della popolazione svizzera in generale e ticinese in particolare in merito alla protezione dal fumo sia più restrittiva della proposta di legge in oggetto, che annuncia di voler tutelare la salute della popolazione. Un referendum sulla stessa potrebbe avere un discreto successo.

Per eliminare singole tabelle nel formulario o aggiungere nuove righe, togliere la protezione attivando i comandi: «Revisione/Proteggi documento/Rimuovi protezione». Vedere le istruzioni allegate.

## Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche: procedura di consultazione

Rapporto esplicativo (senza il capitolo 2 «Commenti ai singoli articoli»)		
Cognome/Ditta	Capitolo n°	Commento/Suggerimento
Consiglio di Stato Ticino	1.1.1	<p><b>Importanza dell'avamprogetto</b></p> <p>Come ben esposto nel rapporto esplicativo concernente l'avamprogetto, la tossicità dei prodotti del tabacco ha un impatto sanitario considerevole. Purtroppo in Svizzera il 25% della popolazione ≥ 15 anni (il 18% giornalmente) consuma uno o più prodotti del tabacco, questa situazione rimane invariata da vari anni malgrado l'implementazione di progetti e programmi di prevenzione nei Cantoni.</p> <p>Sebbene questa situazione sia del tutto insoddisfacente, per non dire allarmante, in termini di salute pubblica, questo secondoavamprogetto LPTab esclude varie misure di prevenzione considerate come molto efficaci sulla base di esperienze internazionali, quali ad esempio il divieto totale di pubblicità dei prodotti del tabacco e alternativi, un prezzo molto più elevato o l'introduzione del pacchetto neutro. Si rileva pure che l'attualeavamprogetto non è in linea con i requisiti della Convenzione quadro dell'OMS per la lotta contro il tabagismo. L'assenza di restrizioni in materia di pubblicità, promozione delle vendite e sponsorizzazione così come l'esclusione di misure di prevenzione strutturale mostratesi di comprovata efficacia indebolisce l'insieme degli sforzi messi in atto da tutti gli attori della prevenzione, mitigando in maniera importante l'impatto auspicato.</p>
Consiglio di Stato Ticino	1.1.2	<p><b>Normativa vigente</b></p> <p>In seguito alla revisione totale della Legge sulle derrate alimentari, che ha escluso i prodotti del tabacco dal suo campo d'applicazione, tali prodotti restano soggetti alla vecchia legge (vLDerr 1992) fino a quando non sarà emanata una legge specifica. Inoltre i prodotti del tabacco sono disciplinati dall'Ordinanza sui prodotti del tabacco (OTab 2004). Negli ultimi anni si è assistito alla diffusione di prodotti alternativi come le sigarette elettroniche - considerate al momento come oggetti d'uso - o di nuovi prodotti del tabacco - destinati a essere riscaldati e pubblicizzati in modo ingannevole come prodotti a rischio ridotto - e di nuove modalità di consumo che rendono urgente l'adeguamento della norma vigente.</p>



## Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche: procedura di consultazione

		Inoltre un'armonizzazione a livello federale sarebbe auspicabile, in quanto le normative cantonali in materia di prevenzione del tabagismo sono state rese molto più rigorose negli ultimi anni per quanto concerne la pubblicità e la vendita di prodotti del tabacco a giovani.
Consiglio di Stato Ticino	1.1.3	<p><b>Problemi riscontrati nella normativa vigente</b></p> <p>Il Cantone Ticino condivide i problemi riscontrati nella normativa vigente rispetto al disciplinamento attuale che non tiene conto degli ultimi sviluppi tecnologici, segnatamente dei prodotti alternativi come le sigarette elettroniche (con nicotina vietate in Svizzera) o i nuovi prodotti del tabacco destinati a essere riscaldati (senza disciplinamento per ora). Sostiene pure una maggiore tutela dei giovani a livello nazionale, a sostegno di quanto è in vigore da tempo nel Cantone, in particolare il divieto di vendita ai minori di età inferiore ai 18 anni.</p>
Consiglio di Stato Ticino	1.2	<p><b>Dibattiti parlamentari</b></p> <p>Il Cantone Ticino ha preso atto con rammarico dei dibattiti parlamentari federali sul primo disegno di legge, il cui esito è andato in direzione opposta rispetto al parere espresso dallo scrivente Consiglio. Durante la fase di consultazione del primo avamprogetto il CdS si era dichiarato in favore di una maggiore tutela della salute dei giovani e dei non-fumatori, nonché di un disciplinamento delle sigarette elettroniche senza nicotina paragonabile a quello per i prodotti del tabacco (divieto di vendita a minori, divieto di uso negli spazi pubblici chiusi).</p> <p>Osserviamo che in seguito al mandato formulato dal Parlamento, rinunciando a misure di prevenzione efficaci, il Consiglio federale con questo secondo avamprogetto antepone gli interessi di tipo economico agli interessi di salute pubblica.</p>
Consiglio di Stato Ticino	1.3.1	<p><b>Scopo, campo d'applicazione e principi</b></p> <p>Si condivide lo scopo dell'avamprogetto attuale di proteggere l'essere umano contro gli effetti nocivi del consumo di prodotti del tabacco e prodotti alternativi, in particolare le sigarette elettroniche. A fronte, tuttavia, del disegno di Legge si teme che la formulazione di tale scopo rimanga puramente declamatoria.</p>
Consiglio di Stato Ticino	1.3.2	<p><b>Categorie di prodotti</b></p>

## Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche: procedura di consultazione

		<p>Si condivide la ridefinizione delle varie categorie di prodotti con le seguenti osservazioni:</p> <p><i>Prodotti del tabacco destinati a essere riscaldati</i></p> <p>Visto la recente messa sul mercato di vari dispositivi e prodotti del tabacco destinati a essere riscaldati, non si dispone attualmente di ampi studi scientifici indipendenti circa la nocività di questi prodotti sulla salute umana. Rispetto alle sigarette tradizionali, il consumo di questi prodotti avviene praticamente senza combustione attraverso un processo di riscaldamento e vaporizzazione che dovrebbe ridurre sensibilmente la produzione di sostanze tossiche; per questo motivo l'industria del tabacco pubblicizza questi prodotti come prodotti a rischio ridotto. Tuttavia, forti dell'esperienza negativa negli anni '80 in relazione a sigarette con un filtro "innovativo" (Barclay!) vendute come meno nocive, chiediamo che a titolo precauzionale questi prodotti siano disciplinati come le sigarette tradizionali, rispettando anche il principio sancito della presente Legge riguardo la protezione degli inganni (cfr. art. 4). Infine ricordiamo che, essendo prodotti derivati del tabacco, creano pure loro una dipendenza rapida e intensa alla nicotina.</p> <p><i>Snus</i></p> <p>Per quanto concerne i prodotti del tabacco per uso orale e in particolare lo snus, siamo molto sorpresi della proposta che ne prevede la liberalizzazione allorché: 1) lo snus è tossico, costituisce un fattore di rischio di tumori del tubo digerente e aumenta la mortalità in caso d'incidenti cardiovascolari, 2) il suo commercio è vietato nei Paesi europei (salvo la Svezia) dal 1993 e in Svizzera dal 1995, 3) lo snus non è un prodotto efficace per smettere di fumare. Tutti gli specialisti della prevenzione, Svezia e Norvegia compresi, ai fini di tutela della salute raccomandano di non legalizzare il commercio di snus. Si tratta quindi di una proposta inaccettabile.</p> <p><i>Sigarette elettroniche con o senza nicotina</i></p> <p>Rispetto alle sigarette elettroniche con o senza nicotina e altri dispositivi simili (e-sigari, e-narghilé) nonché i loro prodotti necessari per l'uso, si saluta positivamente il loro disciplinamento nel presente avamprogetto. La qualità di questi prodotti è molto variabile, i liquidi contengono varie sostanze in concentrazioni variabili ed eventualmente anche nicotina. Gli studi disponibili dimostrano che il vapore di questi prodotti può contenere sostanze nocive. I rischi sulla salute in seguito al consumo di sigarette elettroniche sono tuttora poco</p>
--	--	--

## Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche: procedura di consultazione

		<p>conosciuti. I prodotti contenenti nicotina possono indurre un'elevata dipendenza e un'intossicazione acuta in caso di ingestione accidentale di liquido. Infine, anche se le e-sigarette vengono considerate da alcuni esperti come uno strumento potenzialmente in grado di ridurre i rischi per la salute se confrontate alle sigarette tradizionali, si ritiene necessario limitarne l'uso all'attenzione dei consumatori regolari di prodotti del tabacco, assicurando una qualità adeguata e un'informazione corretta rispetto alla loro nocività, alla composizione dei liquidi di ricarica e alla concentrazione in nicotina. Contrariamente a quanto previsto, le e-sigarette senza nicotina dovrebbero essere anch'esse disciplinate dal presente avamprogetto in toto e non solo in alcuni casi ben determinati, al fine di potere garantire un controllo univoco su tutti questi prodotti alternativi.</p> <p><i>Prodotti a base di piante e prodotti a base di cannabis</i></p> <p>Infine, per quanto concerne i prodotti a base di piante, sarebbe opportuno a nostro parere differenziare questi prodotti dai prodotti a base di cannabis contenenti del cannabidiolo (CDB) con un tenore in tetraidrocannabinolo (TCH) inferiore al 1%. In effetti, il consumo di tali prodotti può presentare dei rischi, in particolare rispetto all'idoneità alla guida, in quanto il consumo di cannabis detto "legale" può talvolta causare il superamento del tasso di 1.5 microgrammo di THC per litro di sangue autorizzato per la guida.</p>
Consiglio di Stato Ticino	1.3.3	<p><b>Requisiti dei prodotti e degli imballaggi</b></p> <p>I requisiti relativi alla composizione e alle emissioni dei prodotti del tabacco servono a limitarne, per quanto possibile, gli effetti nocivi. Garantiscono inoltre un'informazione corretta del consumatore. E' quindi incomprensibile che l'attuale avamprogetto abbia abbandonato il sistema basato su un elenco di additivi autorizzati; attualmente l'esistenza di un elenco positivo di additivi ammessi - e che quindi siano autorizzate soltanto le sostanze e quantità massime menzionate espressamente nell'Otab - garantisce un certo obbligo di trasparenza da parte dei produttori. Ricordiamo che gli additivi giocano un ruolo nell'incitazione al consumo e nell'aumento della dipendenza. Riteniamo che i consumatori dei prodotti del tabacco e prodotti alternativi devono essere informati in maniera corretta, completa e trasparente sulla composizione e le emissioni di questi prodotti al fine di poter prendere una decisione informata e consapevole in merito al loro consumo.</p> <p>Il Cantone Ticino chiede quindi il mantenimento della lista positiva degli additivi e il mantenimento del sistema di approvazione, nel caso la presente proposta di Legge sia</p>

## Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche: procedura di consultazione

		confermata.
Consiglio di Stato Ticino	1.3.4	<p><b>Pubblicità</b></p> <p>Già nel 2014 al momento della consultazione del primo avamprogetto della LPTab, il Consiglio di Stato si era espresso a favore di un divieto completo di pubblicità, promozione e sponsorizzazione per i prodotti del tabacco e derivati, comprese le sigarette elettroniche senza nicotina.</p> <p>L'impatto della pubblicità per incitare le persone a consumare e promuovere le vendite non è più da dimostrare. Diversi studi trasversali hanno mostrato una relazione tra l'esposizione alla pubblicità del tabacco e l'inizio del consumo di tabacco e/o lo sviluppo di un tabagismo regolare.</p> <p>L'Osservatorio delle strategie di marketing dell'industria del tabacco ha messo in evidenza che, durante i festival di musica, l'industria del tabacco mira principalmente ai giovani tramite l'organizzazione di concorsi, animazioni e giochi. Un divieto parziale della pubblicità come ora proposto è inefficace per tutelare la salute giovanile.</p> <p>Confermiamo quindi la presa di posizione già espressa nel 2014 del divieto completo di pubblicità, promozione e sponsorizzazione per i prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche con e senza nicotina. Quest'opinione è condivisa dal 58.1% della popolazione svizzera (Monitoraggio delle dipendenze 2016). A livello internazionale questa misura, validata da dati probanti, fa parte della Convenzione quadro dell'OMS per la lotta al tabagismo (WHO Framework Convention on Tobacco Control - FCTC (FCTC)).</p>
Consiglio di Stato Ticino	1.3.5	<p><b>Divieto di consegna ai minorenni e test d'acquisto</b></p> <p>Il Cantone Ticino approva il divieto di vendita ai minorenni, che permette di armonizzare a livello nazionale il limite di età per la consegna dei prodotti del tabacco e delle sigarette elettroniche. Come osservato nel rapporto esplicativo, il divieto di consegna dei prodotti del tabacco ai minorenni è una misura di prevenzione riconosciuta a livello internazionale.</p> <p>L'estensione del divieto alle sigarette elettroniche rappresenta un passo ulteriore nella tutela della protezione giovanile ed è sicuramente condivisa dalla popolazione ticinese, in quanto i servizi dell'Amministrazione cantonale ricevono sempre più spesso richieste dei cittadini che vanno in questa direzione.</p>

## Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche: procedura di consultazione

		Salutiamo positivamente l'introduzione dei test d'acquisto, strumento che permetterà di rendere efficace il divieto di vendita dei prodotti del tabacco e delle sigarette elettroniche a minorenni. In una nuova versione di Legge quest'aspetto dovrà essere in ogni caso mantenuto.
Consiglio di Stato Ticino	1.3.6	<p><b>Notifica</b></p> <p>Sosteniamo l'obbligo di notifica dei nuovi prodotti fabbricati a partire da materie prime diverse del tabacco o prodotti riscaldati. La notifica permetterà di vigilare su questi nuovi prodotti e dispositivi e di poter intervenire rapidamente nel caso fossero messi in evidenza effetti tossici diretti o indiretti sulla salute finora sconosciuti.</p> <p>Si chiede inoltre che la notifica avvenga per tempo (sei mesi prima dell'immissione sul mercato nell'UE) per facilitare eventuali provvedimenti e non, come previsto nell'avamprogetto "fino alla vigilia della prima messa a disposizione sul mercato".</p>
Consiglio di Stato Ticino	1.3.7	<p><b>Altri aspetti</b></p> <p>Nella ripartizione dei compiti tra la Confederazione e i Cantoni, il rapporto esplicativo ribadisce che l'Amministrazione federale delle Dogane ha il compito della vigilanza sull'importazione di prodotti del tabacco alle frontiere mentre l'UFSP è incaricato di controllare le notifiche dei prodotti prima dell'immissione sul mercato. Ai Cantoni spetta il compito di controllare i prodotti del tabacco messi a disposizione sul mercato in Svizzera e il rispetto del divieto di consegna a minorenni.</p> <p>Condividiamo il fatto che le misure per la verifica del divieto di vendita siano un compito dei Cantoni, mentre lascia molto perplessi l'esecuzione della Legge in oggetto per quanto concerne la delega ai Cantoni di effettuare, in singoli casi, determinate analisi di laboratorio e prendere la relativa decisione definitiva (artt. 28 e 33). Con questa nuova Legge, i prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche verranno esclusi dal campo di applicazione della Legge federale sulle derrate alimentari; di conseguenza diversi aspetti concernenti l'immissione in commercio di prodotti che mettano indiscutibilmente a rischio la salute devono essere affrontati e decisi a livello nazionale. In questo contesto, si chiede di valutare l'istituzione di un laboratorio di referenza a livello federale</p>
Consiglio di Stato Ticino	1.4.2	<p><b>Disciplinamenti respinti</b></p> <p>L'avamprogetto del Consiglio federale non prevede purtroppo misure che permettono di rispondere</p>

## Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche: procedura di consultazione

		<p>alle esigenze internazionali in materia di lotta contro il commercio illegale di prodotti del tabacco. Il protocollo contro il commercio illegale dei prodotti del tabacco del 2012 pretende per principio un sistema di pieno tracciamento e identificazione dei prodotti del tabacco. Il protocollo è il primo accordo addizionale per la Convenzione quadro dell'OMS per la lotta contro il tabagismo. L'UE nella nuova direttiva sui prodotti del tabacco ha recepito i requisiti essenziali del protocollo.</p> <p>Caratteristiche di sicurezza non falsificabili permettono agli enti pubblici, come Dogana e Polizia, di distinguere nell'intera catena di commercializzazione i prodotti veri da quelli contrabbandati o contraffatti e contemporaneamente di verificare se siano state versate le tasse sui tabacchi. Per garantire un procedimento indipendente e trasparente, il controllo sui canali di produzione e commercializzazione deve essere realizzato da organizzazioni terze indipendenti e non dall'industria del tabacco.</p> <p>Anche per la Svizzera un tale sistema di tracciabilità è assolutamente necessario. È vero che attualmente in Svizzera il contrabbando di sigarette e il commercio con tabacchi contraffatti è di interesse trascurabile. In base alla modifica legislativa le tasse sia in Svizzera che all'estero potrebbero modificare la situazione in modo repentino. Il sistema di tracciabilità permette però un affidabile monitoraggio dello sviluppo del commercio illegale, permettendo così di reagire tempestivamente in caso di nuovi sviluppi. Se la Svizzera restasse in disparte creerebbe lacune nella collaborazione internazionale di Dogana e Polizia. La Legge sui prodotti del tabacco offre l'opportunità di bloccare le possibili lacune già in partenza.</p>
Consiglio di Stato Ticino	1.6.1	<p><b>Diritti nei Paesi limitrofi</b></p> <p>Nei Paesi europei negli ultimi due decenni la legislazione sui prodotti del tabacco e sulle sigarette elettroniche si è sviluppata positivamente: la maggioranza dei Paesi europei conosce restrizioni di pubblicità, promozione e sponsorizzazione più avanzate di quelle che il Consiglio federale propone. La Federazione delle leghe europee contro il cancro vede addirittura la Svizzera come il fanalino di coda quanto a pubblicità, promozione e sponsorizzazione (Tobacco Control Scale 2016 in Europe). Almeno due dei quattro Paesi che ci circondano (F, I) conoscono da lungo tempo normative molto più restrittive.</p>
Consiglio di Stato Ticino	1.6.2	<p><b>Diritto europeo</b></p> <p>Negli ultimi anni anche la Comunità Europea ha adottato direttive più severe. A seguito della</p>

## Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche: procedura di consultazione

		<p>direttiva 2014/40/UE sui prodotti del tabacco, entrata in vigore il 19 maggio 2014, il ritardo della Svizzera rispetto agli Stati membri dell'Unione europea ha continuato ad aumentare. Fra l'altro:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• in Svizzera le scritte di avvertimento rimangono più piccole che nell'UE;</li> <li>• le sigarette elettroniche rimangono meno regolamentate che nell'UE;</li> <li>• la vendita di Snus in Svizzera verrebbe ora permessa, mentre nell'UE è vietata su larga scala (ad eccezione della Svezia),</li> <li>• la sponsorizzazione di eventi internazionali è proibita in tutta l'UE.</li> </ul>
<p>Consiglio di Stato Ticino</p>		<p><b>Diritto internazionale: Convenzione OMS sul tabacco</b></p> <p>Le modifiche richieste dal Parlamento non permettono alla Svizzera di adempiere alle esigenze della Convenzione quadro dell'OMS attualmente già ratificata da 181 Stati. La Svizzera è l'unico Paese europeo che non ha ancora ratificato la Convenzione OMS, assieme ad Andorra, Liechtenstein e Monaco. In vista di una ratifica della Convenzione quadro, la Svizzera dovrà rispettare le tre misure minime seguenti:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Un divieto globale o delle restrizioni alla pubblicità come pure la promozione e la sponsorizzazione alla radio, alla televisione, nella stampa scritta e, se del caso, in altri mass media come Internet</li> <li>2) L'obbligo da parte dell'industria del tabacco di informare le autorità governative competenti sulle spese che essa dedica alla pubblicità, alla promozione e alla sponsorizzazione non ancora vietate</li> <li>3) Restrizioni nella sponsorizzazione delle manifestazioni o attività internazionali o dei partecipanti a queste manifestazioni o attività.</li> </ol> <p>Il Cantone Ticino aderisce a questi principi e sostiene una (re)introduzione di queste disposizioni nella legge.</p>
		<p><b>Non verranno formulate ulteriori osservazioni sui singoli articoli, ritenuto il rifiuto globale della proposta legislativa in consultazione.</b></p>

Per eliminare singole tabelle nel formulario o aggiungere nuove righe, togliere la protezione attivando i comandi: «Revisione/Proteggi documento/Rimuovi protezione». Vedere le istruzioni allegate.

## Legge federale sui prodotti del tabacco e le sigarette elettroniche: procedura di consultazione

### Rapporto esplicativo capitolo 2 «Commenti ai singoli articoli»

Cognome/Ditta	Art.	Commento/Suggerimento
---------------	------	-----------------------

Per eliminare singole tabelle nel formulario o aggiungere nuove righe, togliere la protezione attivando i comandi: «Revisione/Proteggi documento/Rimuovi protezione». Vedere le istruzioni allegate.

### Avamprogetto della legge federale sui prodotti del tabacco

Cognome/Ditta	Art.	Cpv.	Let.	Commento/Suggerimento
---------------	------	------	------	-----------------------

Per eliminare singole tabelle nel formulario o aggiungere nuove righe, togliere la protezione attivando i comandi: «Revisione/Proteggi documento/Rimuovi protezione». Vedere le istruzioni allegate.

### Conclusione

<input type="checkbox"/>	Approvazione
<input type="checkbox"/>	Richieste di modifica / Riserve
<input type="checkbox"/>	Rielaborazione sostanziale
<input checked="" type="checkbox"/>	Rifiuto