

Repubblica e Cantone Ticino
Consiglio di Stato
Piazza Governo 6
Casella postale 2170
6501 Bellinzona
telefono +41 91 814 43 20
fax +41 91 814 44 35
e-mail can-sc@ti.ch

Repubblica e Cantone
Ticino

Il Consiglio di Stato

Direzione generale delle dogane
Divisione Tasse sulla circolazione
Monbijoustrasse 91
3003 Berna

invio per email: zentrale-vignette@ezv.admin.ch

Procedura di consultazione concernente la revisione totale della legge sul contrassegno stradale (LUSN)

Gentili signore,
Egregi signori,

abbiamo ricevuto la vostra lettera del 21 giugno 2017 in merito alla summenzionata procedura di consultazione e, ringraziando per l'opportunità che ci viene offerta di esprimere il nostro giudizio, vi trasmettiamo il nostro parere per il tramite dell'allegato questionario.

Vogliate gradire, gentili signore ed egregi signori, l'espressione della nostra stima.

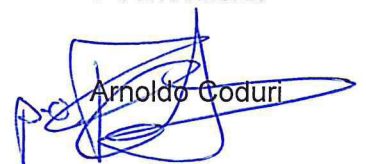
PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:



Manuele Bertoli

Il Cancelliere:



Arnoldo Coduri

Allegato:

- questionario.

Copia per conoscenza a:

- Dipartimento delle istituzioni (di-dir@ti.ch);
- Segreteria generale del Dipartimento delle istituzioni (di-sg@ti.ch);
- Sezione della circolazione (di-sc.direzione@ti.ch);
- Sezione polizia amministrativa (servizio.giuridico@polca.ti.ch);
- Deputazione ticinese alle Camere federali (can-relazioniesterne@ti.ch);
- Pubblicazione in Internet.

Domande per i partecipanti all'indagine conoscitiva

I partecipanti all'indagine conoscitiva sono invitati a esprimere il proprio parere mediante il presente questionario (disponibile anche in formato Word).

Parere da parte di:

Cantone:

Associazione, organizzazione:

Altri:

Nome:

Consiglio di Stato del

Canton Ticino

Indirizzo:

Piazza Governo 7
6501 Bellinzona

1. In generale

1.1. Siete favorevoli alla sostituzione del contrassegno adesivo con un sistema elettronico di riscossione e controllo (contrassegno elettronico)?

SÌ

NO

Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:

Il principio è senz'altro condivisibile ma ad oggi troppi sono i punti aperti e gli aspetti problematici.

- *Oltre ad automatizzare i controlli e dare una risposta al tema dei veicoli con targa trasferibile il vantaggio principale del contrassegno elettronico è probabilmente quello legato alla flessibilità a livello di struttura tariffaria e di frazionamento temporale. Soluzione che però la proposta governativa esplicitamente esclude!*
- *La soluzione attuale (contrassegno adesivo) è semplice, comprensibile, facilmente controllabile e ormai familiare ai conducenti.*
- *Sebbene il sistema del contrassegno adesivo funzioni senza particolari problemi, si ipotizza di cambiarlo con uno che necessita grandi investimenti, che apparentemente non è migliore di quello attuale e presenta diversi rischi.*
- *Mancano indicazioni relative ai costi d'investimento che i cantoni devono prevedere (adeguamento dei sistemi informatici).*
- *L'implementazione del contrassegno elettronico presuppone la raccolta di moltissimi dati personali (ipotizzando pure di metterli a disposizione di un ente privato incaricato dell'incasso). La delicatezza di questo aspetto è evidente.*
- *In caso di violazione dell'obbligo di contrassegno i detentori esteri sarebbero "favoriti" in quanto l'incasso della multa sarebbe senza dubbio più difficoltoso e quindi meno probabile. Questa indiretta penalizzazione del conducente svizzero sarebbe oltretutto in contro-tendenza rispetto a quanto sta avvenendo in altri Stati. A tal proposito basta citare l'esempio della Germania, dove lo sforzo in atto è, al contrario, quello di favorire il conducente residente.*
- *L'introduzione di un sistema di contrassegno elettronico tecnicamente rappresenta un passo decisamente importante in direzione del Road pricing, soluzione però che al momento non ha raccolto il necessario consenso politico.*

1.2. Ritenete che sia ragionevole, dal punto di vista tecnologico, basare il sistema sul riconoscimento della targa di controllo del veicolo?

Sì NO Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:

Se contro il nostro parere il contrassegno elettronico dovesse comunque essere introdotto, riteniamo che basare il sistema sul riconoscimento della targa sia ragionevole.

1.3. Ritenete che bisognerebbe aspettare finché saranno disponibili nuove tecnologie? Se la risposta è «Sì», a quali sviluppi tecnologici pensate?

Sì NO Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:

2. Campo d'applicazione e assoggettamento alla tassa

Siete d'accordo con le eccezioni all'assoggettamento alla tassa?

(Art. 4 cpv. 1 lett. a.-j.)

Sì NO Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:

3. Base di calcolo della tassa

3.1. Siete d'accordo che sia previsto solo un periodo di tassazione (di 1 anno) e non sia prevista una tassa di breve durata?

(Art. 6 e 8)

Sì NO Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:

L'introduzione di tasse di breve durata presuppone un sensibile aumento della tassa base, ipotesi che al momento non sembra possa ottenere il necessario consenso.

3.2. Siete d'accordo che la tassa annua ammonti a 40 franchi?

(Art. 7 cpv. 1)

Sì NO Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:

Visto l'esito della recente votazione (2013) concordiamo con quanto affermato nel Rapporto esplicativo (p.9) e cioè che è difficilmente ipotizzabile l'ottenimento del necessario consenso per l'aumento della tassa.

3.3. Siete d'accordo che il Consiglio federale possa ridurre al massimo della metà la tassa per i motoveicoli e i rimorchi?

(Art. 7 cpv. 2)

Sì

NO

Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:

4. Riscossione della tassa

4.1. Siete d'accordo che il Consiglio federale possa prevedere il pagamento a posteriori della tassa?

(Art. 9 cpv. 2)

Sì

NO

Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:

Pur intravedendo diversi aspetti negativi (aumento onere amministrativo, controlli più difficoltosi, maggiori problemi nell'incasso all'estero), qualora venga introdotto il contrassegno elettronico il pagamento a posteriori è la condizione indispensabile per permettere di abbinare la riscossione della tassa per l'utilizzazione delle strade nazionali all'imposta di circolazione (che ha nei vari cantoni tempistiche diverse).

4.2. Delega della riscossione della tassa

(Art. 12 cpv. 1-3)

Spiegazioni:

Dal 1985 l'Amministrazione federale delle dogane si occupa della gestione della tassa per l'utilizzazione delle strade nazionali (emissione del contrassegno adesivo e vendita al confine). Anche in futuro essa deve assumersi l'intera responsabilità. Per motivi di carattere economico-aziendale, può essere sensato delegare, interamente o in parte, la riscossione della tassa, come in parte è possibile, e avviene, già oggi (vendita dei contrassegni, controllo e perseguimento presso gli uffici doganali autostradali).

4.2.1 Siete d'accordo che il Consiglio federale possa delegare, interamente o in parte, la riscossione della tassa a un organo di riscossione esterno all'Amministrazione federale?

Sì

NO

Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:

Per riscuotere la tassa il terzo deve avere a disposizione tutti i dati personali dei detentori. Se per organo di riscossione esterno all'Amministrazione federale si intende un privato, riteniamo che la necessaria messa a disposizione di tutti i dati sia operazione per lo meno inopportuna.

4.2.2 Siete d'accordo che il Consiglio federale possa delegare, interamente o in parte, la riscossione della tassa ai Cantoni?

Sì

NO

Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:

Importante è la copertura di costi per il Cantone.

5. Controlli

5.1. Siete d'accordo che il Consiglio federale possa delegare l'esecuzione dei controlli a terzi?

(Art. 15 cpv. 2)

Sì

NO

Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:
Cfr. punto 1.1 e 4.2.1

5.2. Siete d'accordo che il Consiglio federale possa delegare l'esecuzione dei controlli ai Cantoni?

(Art. 15 cpv. 2)

Sì

NO

Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:
A condizione, in particolare per i veicoli esteri, che gli organi di polizia vengano messi nella condizione di svolgere adeguatamente questo compito (accesso al sistema informatico, attrezzature per il controllo automatizzato).

5.3. Siete d'accordo con la creazione di un sistema di controllo elettronico basato su video?

Sì

NO

Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:
Evidentemente un sistema basato su video faciliterebbe sia l'attività di controllo che l'assunzione di prove in caso di contestazione. Non si può però ignorare l'importante ingerenza di questo sistema a livello di sfera personale.

6. Protezione dei dati

Siete d'accordo con le disposizioni in materia di protezione dei dati?

(Art. 17-24)

Sì

NO

Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:
Riservate però le obiezioni di principio di cui ai punti 1.1. e 4.2.1.

7. Disposizioni penali

Siete d'accordo che il Consiglio federale possa delegare il perseguimento penale a terzi?

(Art. 28 cpv. 4)

Sì

NO

Nessun parere, non coinvolto

Osservazioni:

8. Diversi

Altre osservazioni?

Il progetto presenta ancora diversi punti aperti e non dà risposte definitive ad alcune domande importanti rendendo di conseguenza problematico l'allestimento della presa di posizione.

Inviare il questionario compilato a:

zentrale-vignette@ezv.admin.ch (in formato Word e pdf)

o

Direzione generale delle dogane, Divisione Tasse sulla circolazione, Monbijoustrasse 91, 3003 Berna