

numero			Bellinzona	1
3673	sb	1	9 settembre 2015	

Repubblica e Cantone  
Ticino

## Il Consiglio di Stato

Ufficio federale delle assicurazioni sociali  
Ambito AVS, previdenza professionale e PC  
(APP)  
Effingerstrasse 20  
3003 Berna

e-mail: [Valerie.Werthmueller@bsv.admin.ch](mailto:Valerie.Werthmueller@bsv.admin.ch)

### **Procedura di consultazione sull'avamprogetto della legge federale sull'istituto amministratore dei fondi di compensazione AVS, AI e IPG (Legge sui fondi di compensazione)**

Gentili signore, egregi signori,

abbiamo ricevuto la vostra lettera del 5 giugno 2015 in merito alla summenzionata procedura di consultazione e, ringraziando per l'opportunità che ci viene offerta di esprimere il nostro parere, formuliamo di seguito le nostre osservazioni nel termine assegnato.

L'avamprogetto di legge è volto a creare un istituto di diritto pubblico federale incaricato dell'amministrazione dei Fondi di compensazione dell'AVS, dell'AI e del regime delle IPG che sarà iscritto a registro di commercio e disporrà di personalità giuridica.

Tale progetto interessa tre assicurazioni sociali che fanno parte del primo pilastro e che, unitamente alle prestazioni complementari all'AI/AVS e agli assegni familiari, costituiscono la base del sistema svizzero di sicurezza sociale.

Riguardo in particolare all'AVS, ritenuto l'enorme impatto che esercita sulla politica sociale e sull'economia pubblica, è l'istituto di previdenza sociale più importante della Svizzera e in quanto tale è indispensabile che disponga di una struttura moderna, forte e stabile.

A livello cantonale, nel contesto di un'esecuzione decentralizzata, ogni Cantone, conformemente a quanto previsto dalla legislazione federale di riferimento, ha creato la base per un'attuazione moderna delle assicurazioni sociali. Nel Cantone Ticino, il diritto delle assicurazioni sociali è applicato da diversi enti e servizi con personalità giuridica propria e autonomia sul piano giuridico, finanziario e amministrativo secondo le rispettive regolamentazioni federali e cantonali – e meglio dalla Cassa cantonale di compensazione AVS/AI/IPG nelle differenti materie in ossequio ai compiti attribuiti, dall'Ufficio per

l'assicurazione invalidità, dalla Cassa cantonale di compensazione per gli assegni familiari e dalla Cassa cantonale di assicurazione contro la disoccupazione –, che sono riuniti sotto un unico cappello. Con la costituzione dell'Istituto delle assicurazioni sociali è stato creato un centro cantonale di competenza volto a partecipare all'elaborazione e applicare la sicurezza sociale.

Questa gestione in modo decentralizzato funziona bene. È quindi importante che anche la gestione centralizzata dei finanziamenti del primo pilastro sia ben strutturata e che, come per gli organismi cantonali secondo la legislazione cantonale di applicazione, l'attività dei fondi sia sorretta da una base legale chiara.

Si ritiene pertanto opportuno che la Confederazione crei un istituto comune in cui confluiscano più compiti in base a quanto già esiste sul piano cantonale.

Per quanto attiene alla riforma in esame e agli obiettivi che si prefigge, il Consiglio di Stato sostiene le relative proposte, ritenute come le lacune riscontrate possano essere così colmate con conseguente consolidamento del primo pilastro.

Con particolare riferimento all'ufficio di revisione, il Consiglio di Stato, preso atto delle ragioni addotte, condivide la proposta formulata il 24 marzo 2015 dalla Commissione federale AVS/AI intesa ad attribuire il mandato di revisione dell'istituto amministratore dei fondi di compensazione AVS, AI e IPG a una società di revisione esterna e non, come previsto dall'art. 12 dell'avamprogetto di legge, al Controllo federale delle finanze. In un proprio rapporto lo stesso Controllo federale delle finanze è giunto alla medesima conclusione, indicando come esso non debba assumersi gli audit degli organi dell'AVS (p. es. Centrale di compensazione, Cassa federale di compensazione e Cassa svizzera di compensazione). In tal senso, la proposta di cui all'art. 12 dell'avamprogetto è da respingere. Si propone che spetti al Consiglio di amministrazione del Fondo la nomina di un ufficio di revisione competente in materia ed esterno all'amministrazione, come avviene per diversi enti cantonali delle assicurazioni sociali e nel quadro di altre legislazioni (p. es. LAMal, LAI, ecc.) come pure per due altri importanti organismi della Confederazione quali la Suva e Publica.

In conclusione, a fronte dell'importanza dell'AVS e del primo pilastro nel suo complesso, la modifica delle basi legali per i fondi di compensazione rappresenta un ulteriore strumento atto a rafforzare il sistema del primo pilastro.

Ringraziamo per l'attenzione che sarà rivolta alle nostre osservazioni e porgiamo i nostri migliori saluti.

Il Presidente:

N. Gobbi

PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Cancelliere:

G. Gianella

Inviare la risposta anche per e-mail [Valerie.Werthmueller@bsv.admin.ch](mailto:Valerie.Werthmueller@bsv.admin.ch), doc. nelle versioni word e PDF

- Copia p.c. :
- Dipartimento della sanità e della socialità ([dss-dir@ti.ch](mailto:dss-dir@ti.ch))
  - Istituto delle assicurazioni sociali ([ias@ias.ti.ch](mailto:ias@ias.ti.ch))
  - Deputazione ticinese alle camere federali ([delegato.berna@ti.ch](mailto:delegato.berna@ti.ch),  
[joerg.debernardi@ti.ch](mailto:joerg.debernardi@ti.ch), [renata.gottardi@ti.ch](mailto:renata.gottardi@ti.ch), [sara.guerra@ti.ch](mailto:sara.guerra@ti.ch),  
[nicolo.parente@ti.ch](mailto:nicolo.parente@ti.ch))
  - pubblicazione in Internet