

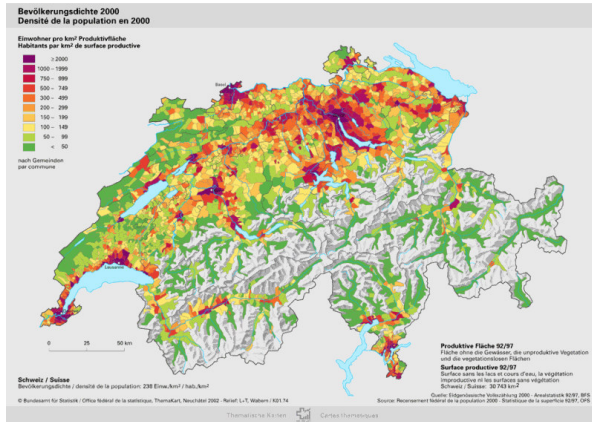
# Inputreferat zum Workshop Schweizer Kantone – institutioneller Reformbedarf?

Markus Schwyn  
Mendrisio, 26. Mai 2011

## Übersicht

1. Demografische Aspekte
2. Soziokulturelle und sozioökonomische Aspekte
3. Politische Aspekte
4. Fazit

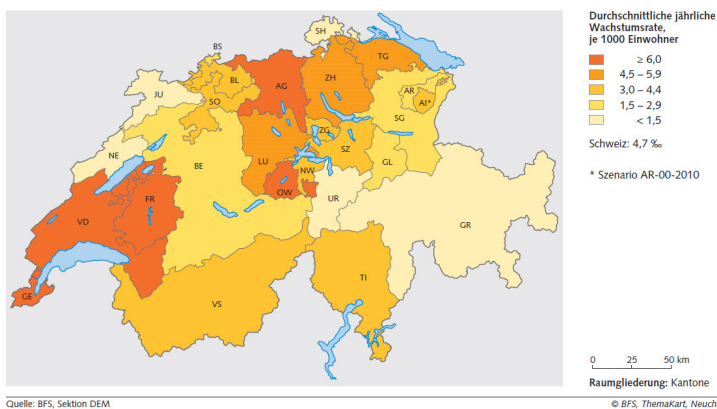
## Zentrumsbildung im Jahr 1900... und im Jahr 2000



3. Nationale Föderalismuskonferenz | Mendrisio 2011

Markus Schwyn, Leiter Abteilung Bevölkerungsstudien und Haushaltssurveys

## Demografisches Wachstum 2010-2035 Metropolitanräume im Fokus



Quelle: BFS, Sektion DEM

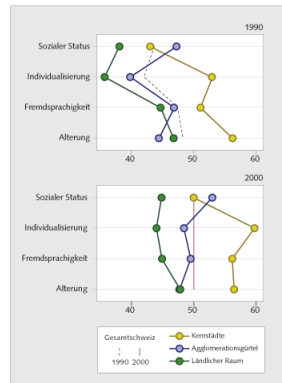
© BFS, ThemaKart, Neuchâtel 2011

3. Nationale Föderalismuskonferenz | Mendrisio 2011

Markus Schwyn, Leiter Abteilung Bevölkerungsstudien und Haushaltssurveys

## Die soziokulturelle Entwicklung der zwischen 1990 und 2000

Soziokulturelle Profile der Siedlungstypen, 1990/2000



Quellen: Eidgenössische Volkszählung, BFS, Statistik zur direkten Bundessteuer, ESTV  
Berechnung: Geographisches Institut Universität Zürich, GIUZ  
© BFS, GIUZ

### Trend

- höherer sozialer Status
- Individualisierung der Lebensformen, Zunahme der Fremdsprachigkeit
- Alterung der Gesellschaft

## Die soziokulturellen Trends

- die Bevölkerung in allen Regionen des Landes bilden zunehmend ein Profil aus, wie es zuvor nur für urbane Zentren typisch war
- nicht nur der ländliche Raum ist urbaner geworden, auch die Zentren weisen markantere Urbanitätsmerkmale auf. Der Gegensatz zwischen städtischen und ländlichen Räumen bleibt auf diese Weise erhalten.
- Wichtige räumliche Disparitäten liegen jedoch nicht nur zwischen Zentrum und Peripherie, sondern auch innerhalb der durch Segregation geprägten Ballungsräume.

## Politische Aspekte - Entwicklung Nationalratssitze seit 1848

Jahr	Sitze
<b>«Auf je 20'000 Seelen der Gesamtbevölkerung wird ein Mitglied gewählt» (Bundesverfassung 1848, Art. 61)</b>	
1848	111
1851	120
1863	128
1872	135
1881	145
1890	147
1902	167
1911	189
1922	198
<b>Änderung der Bundesverfassung (1931): 22'000 EinwohnerInnen pro Sitz</b>	
1931	187
1943	194
<b>Änderung der Bundesverfassung (1950): 24'000 EinwohnerInnen pro Sitz</b>	
1951	196
<b>Änderung der Bundesverfassung (1962): 200 Sitze im Nationalrat</b>	
1963	200

Quelle: Gruner, Erich u.a., Die Wahlen in den schweizerischen Nationalrat 1848–1919, Band 1A, S. 94 f. und S. 101; Band 3, S. 460 f.

3. Nationale Föderalismuskonferenz | Mendrisio 2011

Markus Schwyn, Leiter Abteilung Bevölkerungsstudien und Haushaltssurveys

7

Statistik Schweiz

## Verteilung der 200 Nationalratssitze

	Wohnbevölkerung (2000)	Vorverteilung		Hauptverteilung		Restverteilung		Total
		Sitze	Quotient	Sitze	Rest	Rang	Sitze	
Zürich	1'247'906		34	34	0.11			34
Bern	957'197		26	26	0.17			26
Luzern	350'504		10	9	0.58	7	1	10
Uri	34'777	1						1
Schwyz	128'704		4	3	0.52	8	1	4
Obwalden	32'427	1						1
Nidwalden	37'235		1	1	0.02			1
Glarus	38'183		1	1	0.04			1
Zug	100'052		3	2	0.74	3	1	3
Fribourg	241'706		7	6	0.61	5	1	7
Solothurn	244'341		7	6	0.68	4	1	7
Basel-Stadt	188'079		5	5	0.14			5
Basel-Landschaft	259'374		7	7	0.09			7
Schaffhausen	73'392		2	2	0.01			2
Appenzell A.Rh.	53'504		1	1	0.46	10		1
Appenzell I.Rh.	14'618	1						1
St. Gallen	452'837		12	12	0.38			12
Graubünden	187'058		5	5	0.11			5
Aargau	547'493		15	14	0.97	1	1	15
Thurgau	228'875		6	6	0.26			6
Ticino	306'846		8	8	0.39			8
Vaud	640'657		18	17	0.51	9	1	18
Valais	272'399		7	7	0.45			7
Neuchâtel	167'949		5	4	0.59	6	1	5
Genève	413'673		11	11	0.31			11
Jura	68'224		2	1	0.87	2	1	2
Schweiz	7'288'010	3		188			9	200

### Vorverteilung

"Jeder Kanton und bei getheilten Kantonen jeder der beiden Landestheile hat wenigstens ein Mitglied zu wählen" (Art 61, BV 1848)

$$7'288'010 : 200 = 36'441$$

### Hauptverteilung

$$7'288'010 - (34'777 + 32'427 + 14'618) : (200 - 3) = 36'580$$

Zahl vor dem Komma = Sitze

### Restverteilung

nach Grösse der Restzahl nach dem Komma

3. Nationale Föderalismuskonferenz | Mendrisio 2011

Markus Schwyn, Leiter Abteilung Bevölkerungsstudien und Haushaltssurveys

8

Statistik Schweiz

## Nationalratssitze seit 1919 bis 2011

	1919	1943 – – 1947	1971 – – 1975	1995 – – 1999	2003 – – 2011	Veränderung 2003 / 1919
Zürich	25	31	35	34	34	+ 9
Bern	32	33	31	27	26	- 6
Luzern	8	9	9	10	10	+ 2
Uri	1	1	1	1	1	
Schwyz	3	3	3	3	4	+ 1
Obwalden	1	1	1	1	1	
Nidwalden	1	1	1	1	1	
Glarus	2	2	1	1	1	- 1
Zug	1	2	2	3	3	+ 2
Fribourg	7	7	6	6	7	
Solothurn	6	7	7	7	7	+ 1
Basel-Stadt	7	8	7	6	5	- 2
Basel-Landschaft	4	4	7	7	7	+ 3
Schaffhausen	2	2	2	2	2	
Appenzell A.Rh.	3	2	2	2	1	- 2
Appenzell I.Rh.	1	1	1	1	1	
St. Gallen	15	13	12	12	12	- 3
Graubünden	6	6	5	5	5	- 1
Aargau	12	12	14	15	15	+ 3
Thurgau	7	6	6	6	6	- 1
Ticino	8	7	8	8	8	
Vaud	16	16	16	17	18	+ 2
Valais	6	7	7	7	7	+ 1
Neuchâtel	7	5	5	5	5	- 2
Genève	8	8	11	11	11	+ 3
Jura				2	2	+ 2
<b>Schweiz</b>	<b>189</b>	<b>194</b>	<b>200</b>	<b>200</b>	<b>200</b>	

Quelle: Bundesamt für Statistik

### 3. Nationale Föderalismuskonferenz | Mendrisio 2011

Markus Schwyn, Leiter Abteilung Bevölkerungsstudien und Haushaltssurveys

9

## Mythos Ständemehr – Blockade der Volksabstimmungen?

Von den 570 eidgenössischen Volksabstimmungen scheiterten nur 8 am Ständemehr

		Anzahl Stände, die JA stimmten (und überstimmt wurden)	Volks-Ja in Prozent
14.01.1866	Festsetzung von Mass und Gewicht (obl.Referendum)	8 3/2	50.4
13.03.1955	Volksinitiative «zum Schutz der Mieter und Konsumenten» (Weiterführung der Preiskontrolle) (Volksinitiative)	6 2/2	50.2
15.11.1970	Bundesbeschluss über die Änderung der Finanzordnung des Bundes (obl.Referendum,)	8 2/2	55.4
04.03.1973	Bildungswesen	9 3/2	52.8
02.03.1975	Bundesbeschluss über den Konjunkturartikel der Bundesverfassung (obl.Referendum,)	10 2/2	52.8
27.02.1983	Bundesbeschluss über den Energieartikel in der Bundesverfassung (obl.Referendum,)	11	50.9
12.06.1994	27septies BV	10 2/2	51.0
12.06.1994	Bundesbeschluss über die Revision der Bürgerrechtsregelung in der Bundesverfassung (Erleichterte Einbürgerung für junge Ausländer) (obl.Referendum,)	9 2/2	52.8

Kantone, die jedesmal (8 mal) auf der Seite der verwerfenden Stände waren, sind: SZ, AR, AI und AG

Kantone, die 7 mal auf der Seite der verwerfenden Stände waren, sind: LU, UR, OW, NW, SH, VS

Kantone, die 6 mal auf der Seite der verwerfenden Stände waren, sind: GL, ZG, SG

Quelle: Bundesamt für Statistik

### 3. Nationale Föderalismuskonferenz | Mendrisio 2011

Markus Schwyn, Leiter Abteilung Bevölkerungsstudien und Haushaltssurveys

10

# Überstimmte Kantone 1848-2011

Eidg. Volksabstimmungen 1848-2011

## Überstimmte Kantone, nach Jahrzehnten

(Abstimmungen, in denen der Kanton überstimmt wurde, in Prozent)

	1848-1870	1871-1880	1881-1890	1891-1900	1901-1910	1911-1920	1921-1930	1931-1940	1941-1950	1951-1960	1961-1970	1971-1980	1981-1990	1991-2000	2001-2011	1848-2011
Zürich	80.0	66.7	41.7	16.7	-	20.0	14.3	21.7	14.3	16.7	10.3	9.2	13.6	8.5	2.4	13.7
Bern	10.0	25.0	16.7	20.8	-	6.7	3.6	13.0	9.5	14.3	13.8	5.7	10.6	3.8	6.0	8.6
Luzern	10.0	16.7	8.3	16.7	16.7	6.7	14.3	4.3	9.5	14.3	6.9	2.3	3.0	5.7	4.8	7.0
Uri	20.0	16.7	16.7	37.5	33.3	33.3	7.1	13.0	4.8	21.4	6.9	9.2	12.1	11.3	16.9	14.6
Schwyz	20.0	33.3	8.3	29.2	16.7	20.0	14.3	8.7	38.1	14.3	13.8	14.9	24.2	17.0	20.5	18.8
Obwalden	60.0	16.7	8.3	37.5	25.0	20.0	17.9	17.4	38.1	19.0	13.8	8.0	15.2	10.4	13.3	16.1
Nidwalden	20.0	16.7	8.3	29.2	25.0	33.3	17.9	13.0	28.6	19.0	13.8	5.7	10.6	5.7	15.7	13.5
Glarus	60.0	58.3	41.7	33.3	25.0	20.0	14.3	17.4	14.3	7.1	13.8	4.6	10.6	8.5	15.7	14.6
Base	20.0	16.7	8.3	20.8	8.3	13.0	10.7	8.7	14.3	14.3	3.4	3.4	3.0	3.8	6.0	7.4
Fribourg	20.0	33.3	25.0	50.0	25.0	20.0	32.1	20.4	19.0	14.3	13.8	6.9	15.2	17.0	9.6	17.7
Solothurn	80.0	33.3	25.0	16.7	8.3	26.7	14.3	17.4	9.5	9.5	6.9	4.6	6.1	2.8	6.0	10.9
Basel-Stadt	50.0	58.3	50.0	29.2	25.0	26.7	25.0	21.7	14.3	35.7	20.7	18.4	18.2	9.4	19.3	20.8
Basel-Landschaft	80.0	50.0	25.0	20.8	-	26.7	17.9	21.7	4.8	9.5	13.8	10.3	13.6	6.0	6.0	13.2
Schaffhausen	10.0	50.0	33.3	12.5	-	20.0	7.1	13.0	4.8	14.3	17.2	5.7	13.6	7.5	12.0	11.6
Appenzell A.Rh.	10.0	25.0	50.0	20.8	-	46.7	10.7	13.0	28.6	19.0	10.3	5.7	12.1	11.3	12.0	14.0
Appenzell I.Rh.	20.0	41.7	41.7	41.7	58.3	53.3	32.1	21.7	28.6	16.7	10.3	8.0	18.2	14.2	19.3	20.5
Sankt Gallen	10.0	33.3	8.3	8.3	25.0	26.7	3.6	13.0	28.6	14.3	6.9	3.4	12.1	4.7	12.0	10.2
Graubünden	10.0	25.0	16.7	16.7	8.3	6.7	21.4	13.0	9.5	21.4	28.6	13.8	13.6	7.5	10.8	13.3
Aargau	60.0	25.0	25.0	16.7	-	40.0	7.1	13.0	13.0	2.4	6.9	4.6	10.6	8.5	9.6	10.9
Thurgau	80.0	50.0	33.3	25.0	-	26.7	21.4	21.7	9.5	4.8	10.3	4.6	18.2	9.4	14.5	14.7
Ticino	90.0	33.3	8.3	25.0	25.0	6.7	28.6	26.1	4.8	16.7	31.0	18.4	19.7	15.1	19.3	20.4
Vaud	20.0	33.3	33.3	29.2	-	20.0	25.0	21.7	28.6	16.7	17.2	16.1	18.2	19.8	14.5	19.1
Valais	20.0	25.0	16.7	50.0	33.3	20.0	25.0	26.1	14.3	11.9	10.3	14.9	27.3	21.7	9.6	19.6
Neuchâtel	80.0	33.3	58.3	25.0	41.7	26.7	25.0	30.4	9.5	14.3	24.1	25.3	19.7	20.8	20.5	24.0
Genève	70.0	25.0	58.3	37.5	41.7	20.0	14.3	34.8	23.8	21.4	24.1	18.4	22.7	20.8	22.9	24.4
Jura	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	58.3	24.6	25.5	23.9
Anzahl Volksabstimmungen	10	12	12	24	12	15	28	23	21	42	29	87	66	106	82	570

Quelle: Bundesamt für Statistik

### 3. Nationale Föderalismuskonferenz | Mendrisio 2011

Markus Schwyn, Leiter Abteilung Bevölkerungsstudien und Haushaltssurveys

11

# Überstimmte Kantone 1848-2011

- Stark gespaltene Schweiz im 19. Jahrhundert: Liberale wurden gebremst
- Ab 1980: vor allem die Westschweiz (Romandie und Basel) werden überstimmt

## Bilanz 1848-2011

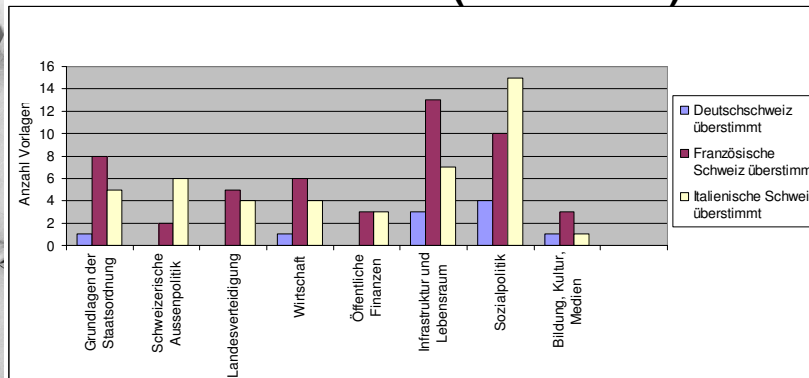
- BS, AI, TI, VD, VS, NE, GE, JU: werden bei insgesamt mehr als 19% der Abstimmungen überstimmt
- BE, LU, ZG, SO, SH, SG, AG: werden insgesamt bei weniger als 12% der Fälle überstimmt

### 3. Nationale Föderalismuskonferenz | Mendrisio 2011

Markus Schwyn, Leiter Abteilung Bevölkerungsstudien und Haushaltssurveys

12

## Häufigkeit und Themen, bei denen die Romandie von der Deutschschweiz überstimmt wurde (1981-2011)



3. Nationale Föderalismuskonferenz | Mendrisio 2011

Markus Schwyn, Leiter Abteilung Bevölkerungsstudien und Haushaltssurveys

13

## Die Spaltung Stadt-Land äussert sich auch im Wahlverhalten

Nationalratswahlen 2007:  
Ergebnisse nach Gemeindetypen

	FDP	CVP	SP	SVP	Grüne	Übrige
Grosszentren	11.4	6.8	28.9	19.8	18.1	14.9
Mittelzentren	16.6	12.9	25.1	22.4	11.9	11.1
Agglomerationsgemeinden metropolitaner Regionen	14.0	10.4	19.1	32.5	11.2	12.8
Agglomerationsgemeinden nicht-metropolitaner Regionen	18.3	18.9	18.7	27.6	6.9	9.5
Einkommensstarke Gemeinden	21.9	10.4	15.6	25.9	10.4	15.8
Ländliche Pendlergemeinden	15.0	16.6	16.6	33.6	7.8	10.4
Industrielle und tertiäre Gemeinden	16.2	19.5	17.1	31.6	5.9	9.7
Semiagrarische und agrarische Gemeinden	16.1	18.6	12.1	37.3	6.3	9.6
Kleinzentren	17.3	17.7	19.5	27.4	7.7	10.4
Touristische Gemeinden	17.7	26.6	15.1	28.8	4.0	7.8
Gemeinden mit Heimen und Institutionen	16.2	17.2	16.8	30.4	8.0	11.4
Schweiz	15.8	14.5	19.5	28.9	9.8	11.5

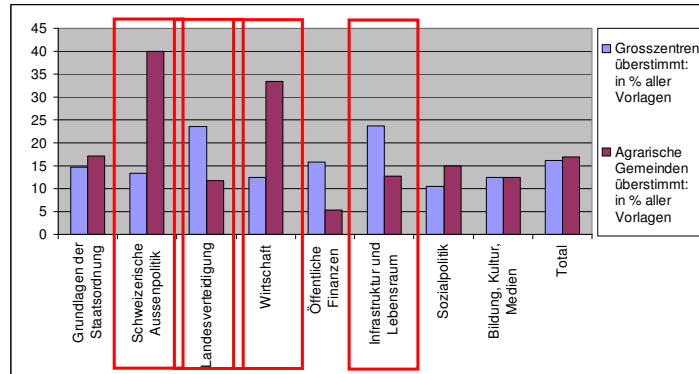
Quelle: Bundesamt für Statistik

3. Nationale Föderalismuskonferenz | Mendrisio 2011

Markus Schwyn, Leiter Abteilung Bevölkerungsstudien und Haushaltssurveys

14

## Überstimmte Grosszentren und überstimmte agrarische Gemeinden 1981-2011



3. Nationale Föderalismuskonferenz | Mendrisio 2011

Markus Schwyn, Leiter Abteilung Bevölkerungsstudien und Haushaltssurveys

15

## Fazit – Lagebeurteilung aus statistischer Sicht (I)

- Aus **demographischer und wirtschaftlicher Sicht** zeigt sich eine weitergehende Urbanisierungstendenz und eine Veränderung der soziokultureller Trends zur urbanen Gesellschaft
- Aus **politischer Sicht** zeigt sich, dass – aus historischen Gründen - die kleinen (bzw. konservativen) Kantone mehrfach „geschützt“ werden (StR, NR, Ständemehr). Diese Massnahmen haben in den letzten 150 Jahren nicht zu einer Blockade des politischen Systems geführt.

3. Nationale Föderalismuskonferenz | Mendrisio 2011

Markus Schwyn, Leiter Abteilung Bevölkerungsstudien und Haushaltssurveys

16



## Fazit – Lagebeurteilung aus statistischer Sicht (II)

- Mit dem Urbanisierungsprozess gewann die politische **Spaltungslinie Stadt-Land** an Bedeutung.
- Es stellt sich die Frage, ob sich nicht ähnliche Massnahmen aufdrängen wie seinerzeit mit den kleinen (bzw. konservativen) Kantonen?

## Besten Dank für Ihre Aufmerksamkeit!



[www.statistik.admin.ch](http://www.statistik.admin.ch)