

# DSS - OSC

Progetto

UAA

Unità Amministrativa Autonoma

# ...alcune tappe...

- **16 ottobre 2001**: messaggio concernente il progetto di modifiche legislative necessarie allo sviluppo di progetti pilota di unità amministrative autonome gestite tramite mandato di prestazione e budget globale nell'ambito del Progetto di amministrazione 2000
- **6 settembre 2005**: rapporto della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 16 ottobre 2001
- **11 ottobre 2005**: decreto legislativo (DL) concernente il finanziamento tramite budget globale e mandato di prestazione delle UAA
- **31 maggio 2006**: messaggio concernente la creazione di quattro Unità Amministrative Autonome pilota

# ...alcune tappe...

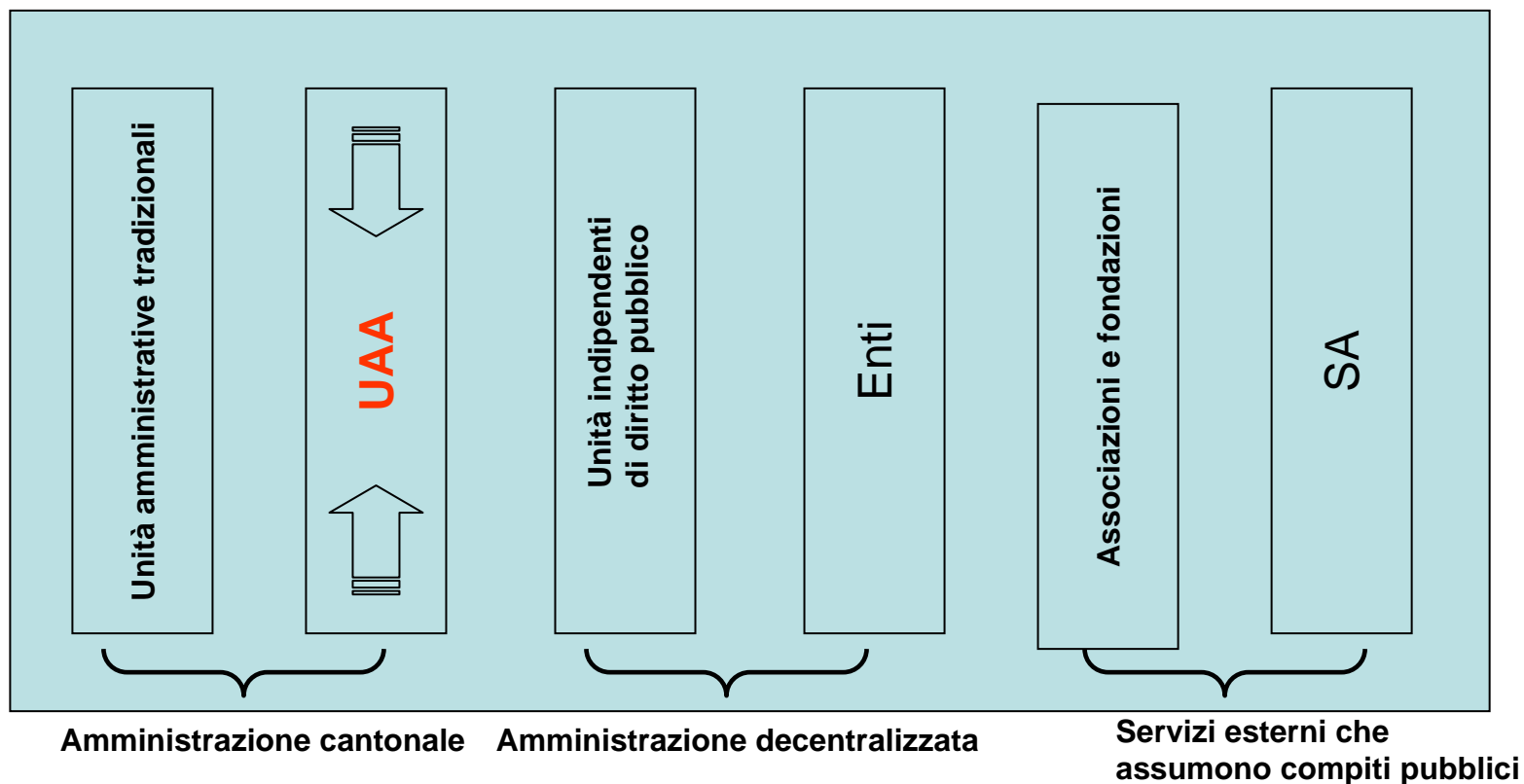
- **5 settembre 2006**: rapporto della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 31 maggio 2006 concernente la creazione di quattro UAA
- **12 settembre 2006**: rapporto di minoranza della Commissione della gestione e delle finanze sul messaggio 31 maggio 2006 concernente la creazione di quattro UAA
- **19 settembre 2006**: pubblicazione sul BU del Decreto legislativo concernente la creazione di quattro UAA

# Cos'è un'UAA?

L'**U**nità **A**mmministrativa **A**utonoma è un'unità interna all'amministrazione cantonale, integrata nella struttura di un Dipartimento, dotata di autonomia amministrativa

# Qual è la posizione dell'UAA nell'amministrazione cantonale?

Servizio pubblico



# ...in altre parole...

“Le UAA non hanno personalità giuridica ed organi propri (ed in questo si distinguono dagli enti quali EOC, AET, BancaStato, ACR ecc.), e quindi appartengono in tutto e per tutto all’amministrazione cantonale, ma rispetto ai servizi “normali” di quest’ultima dispongono di alcune **deroghe**, segnatamente in materia budgetaria.”

(dal Rapporto di maggioranza 5800 R1)

# Quali sono le caratteristiche principali di un'UAA?

- Fa parte dell'amministrazione cantonale
- Ha come unico organo la direzione
- Ha un'autonomia amministrativa residua
- Non ha autonomia strategica
- Formalizza il proprio rapporto tramite un mandato di prestazione
- Dispone di un budget globale
- Non ha capitale proprio ma dispone di un fondo di capitalizzazione (riporto crediti residui); copre eventuali disavanzi

# Cosa s'intende per "autonomia amministrativa residua"?

S'intende che il **margin**e d'azione di una UAA è circoscritto

- dal quadro legale vigente (Lstip, LORD, Lgestfin...)
- dal DL concernente il finanziamento tramite budget globale e il mandato di prestazione delle UAA
- dai regolamenti di dettaglio



# Le UAA dispongono di alcune deroghe; tuttavia...

“ Le deroghe prescritte dal DL per le UAA ticinesi, rispetto ad altri modelli sperimentati altrove, sono piuttosto prudenti e limitate: in particolare **non** vi è alcuna deroga per la **gestione del personale**, che continua ad essere di nomina governativa e sottoposto al regime di funzionario regolato dalla LORD.”

(5800R1)

# Ciò vuol dire anche, come precisato nel DL 11.10.2005, che...

“ È vietato alle UAA derogare al principio della specialità qualitativa della spesa per assumere personale a tempo indeterminato”

(DL, art. 3 cpv. 5)

“ ...le assunzioni presso le UAA fuori dai contingenti approvati dal Parlamento con i preventivi possono avvenire soltanto a titolo **avventizio**”

(5800 R1)

# Quali sono i principali strumenti di gestione delle UAA?

- Il **mandato di prestazione**: attraverso il quale si definiscono le prestazioni, gli obiettivi qualitativi e quantitativi
- Il **budget globale**: attraverso il quale è assegnato un credito per il fabbisogno dell'UAA, definito quale differenza tra costi e ricavi

# La proposta del Consiglio di Stato: creazione di **quattro** UAA pilota

- Il Controllo cantonale delle finanze (CCF)
- L'Archivio di Stato e la Biblioteca cantonale di Bellinzona del DECS
- Il Centro Sistemi Informativi del DFE
- **L'Organizzazione sociopsichiatrica OSC del DSS**

# Perché l'OSC?

Per:

- assumere e svolgere in maniera ottimale gli obblighi legali del **proprio mandato**
- assicurare la sua **esistenza** anche a medio-lungo termine
- migliorare l'utilizzo delle **risorse** – economiche, infrastrutturali e umane
- permetterle di ottemperare meglio agli **obblighi** derivanti dal contratto di prestazione con l'UFAS – già in atto – e da quelli previsti con il Cantone
- affrontare meglio tutte le problematiche richieste dall'evoluzione del **sistema sanitario**, in generale e nel settore della psichiatria e sociopsichiatria in particolare

# Cosa è già stato fatto...

Alcuni lavori in direzione di una maggiore autonomia dell'OSC sono già stati effettuati:

- l'OSC ha già stipulato un **contratto di prestazione** con l'UFAS per l'attività dei laboratori del CARL e per i centri diurni
- è stato redatto un **rapporto** con un'analisi contestuale in base alle indicazioni contenute nello specifico messaggio governativo sui progetti pilota di UAA
- è stato implementato un **applicativo SAP** per la ripresa e l'elaborazione dei dati clinico-finanziari
- è iniziato un lavoro interno al DSS per la simulazione dell'introduzione di un **mandato di prestazioni** tra il Cantone e l'UAA-OSC

# Cosa si sta facendo e cosa si farà...

- è al lavoro un **gruppo di accompagnamento** dell'amministrazione cantonale
- si stanno perfezionando i **mandati di prestazione** e i primi **regolamenti**
- con il 1° gennaio 2007 partiranno i progetti del **CSI** e del **CCF**
- L'OSC considera il 2007 come „anno“ ponte; il mandato come UAA è previsto per gli anni **2008-2011**
- I quattro progetti, tra cui il progetto UAA-OSC, saranno accompagnati e verificati dalla **SUPSI**

# ...alcune indicazioni politiche...

La Commissione della gestione e delle finanze sottolinea i seguenti punti:

- La creazione di UAA deve essere lo strumento per dare vigore a **riforme** di natura organizzativa, culturale e nel rapporto con i cittadini e la società
- Il sistema dei **mandati di prestazione** si sta vieppiù sviluppando: aziende di trasporto, EOC, USI, SUPSI... case per anziani, SACD, istituti sociali e per invalidi
- I cambiamenti proposti rappresentano degli strumenti per migliorare i servizi...appare opportuno stare lontano dalle mitologie o da interpretazioni catartiche degli strumenti per evitare attese che debbono comunque passare dalla qualità del **personale** e dalla sua motivazione.