

# Autonomia comunale: aspettative contraddittorie?

Workshop 1: Funzione politica

**2° simposio Cantone-Comuni**

Lugano, 4 febbraio 2020

Repubblica e Cantone Ticino

**Dipartimento delle istituzioni**

# Funzionamento del workshop

Obiettivi

Organizzazione

Modalità di svolgimento

**Danilo Mattenberger**

Collaboratore scientifico, Sezione degli enti locali

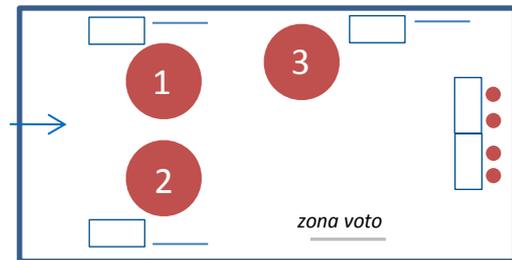
# Obiettivi

- Chiarire la posizione del Comune nel nostro sistema federale
  - Che ruolo devono avere?
  - Fin dove sono disposti ad assumere più responsabilità?
  - Il federalismo asimmetrico è una via per tenere conto delle differenze tra comuni? ce ne sono altre?
- Precisare una serie di postulati relativi alla funzione politica del Comune.



# Organizzazione

- Sono state organizzate **3 postazioni**
- **Ogni postazione si focalizza su uno di questi temi:**



## 1) Ruolo del Comune (Nicola Pini)

- Qual è il suo ruolo? Deve soddisfare le preferenze residenziali dei suoi domiciliati? Quali possono essere queste preferenze?

## 2) Binomio Autonomia – Responsabilità (Michele Foletti)

- Si vuole recuperare autonomia politica? Dove? Quali conseguenze in termini di responsabilità?

## 3) Asimmetria (Oscar Mazzoleni)

- Laddove il compito è condiviso possiamo riconoscere responsabilità diverse a chi possiede casistiche differenti? È possibile che CA e CO lavorino meglio insieme? Come?

# Modalità di svolgimento



- **Elaborazione**: ogni postazione sviluppa una discussione sul proprio tema, approvando o modificando i postulati preconfezionati oppure creandone **1** nuovo
- **Condivisione**: al termine dei lavori ogni gruppo illustra i postulati evidenziando le eventuali modifiche, si precisa quello che si è affermato maggiormente
- **Votazione**: ogni partecipante sceglie i **3** postulati che ritiene maggiormente pertinenti tra tutti quelli presentati
- **Conclusioni**: alla luce di quanto emerso vengono tracciate le conclusioni, coerentemente con gli obiettivi del workshop

**35 min.**

**15 min.**

**15 min.**

**5 min.**

# Presentazione del tema

Ruolo del Comune  
Binomio Autonomia – Responsabilità  
Asimmetria

## Oscar Mazzoleni per conto del GdL

Politologo, Professore presso l'Università di Losanna

FOTO

# Definizione

La **Funzione politica** è

l'insieme delle pratiche istituzionali decise autonomamente o in partenariato atte a **soddisfare i bisogni** della collettività locale, sviluppando, adattando o dismettendo beni o servizi locali.

# Le 4 funzioni del Comune

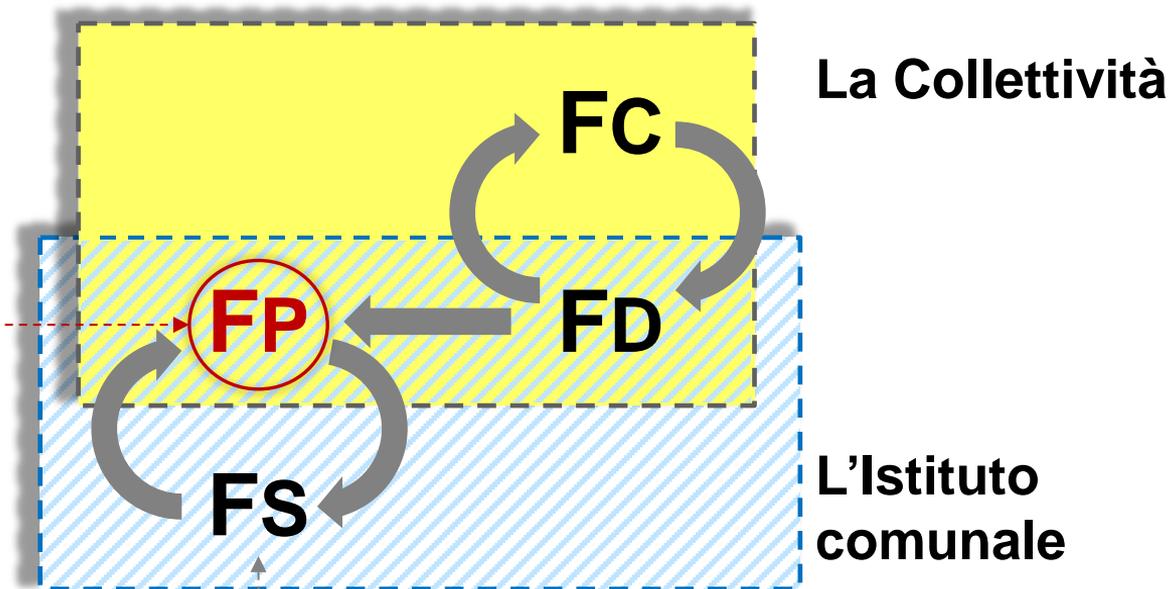
**FC:** funzione comunitaria

**FD:** funzione democratica

**FP:** funzione politica

**FS:** funzione di servizio

**Cosa fare?**  
Per soddisfare  
i bisogni locali



**Come fare?**  
Per realizzare il servizio

# Esempio

## Funzione politica



## Trasporto scolastico

**Sì, lo facciamo per tutti**  
**Sì, ma non per tutti**  
**No, non facciamo**

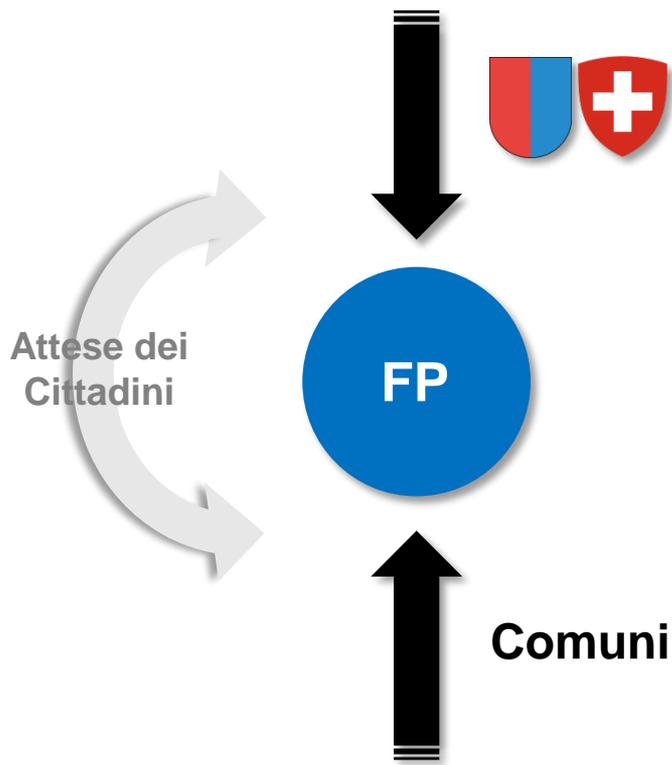
---

## Funzione dei servizi



Bus scolastico o di linea  
Furgoncino comunale  
Pedibus  
Taxi  
Rimborso spese per  
l'uso del veicolo privato

# La tendenza riscontrata



## Limitano la FP comunale:

- Perseguimento di un'offerta uniforme ed equa per tutti i comuni
- Non tengono conto del nuovo contesto istituzionale locale (da 247 a 115 comuni)



## Alcuni comuni chiedono un'estensione della FP:

- Capacità politica di rispondere ai bisogni dei cittadini
- Risorse finanziarie, territoriali e operative sufficienti



## Altri comuni preferiscono rinunciare a parte della FP:

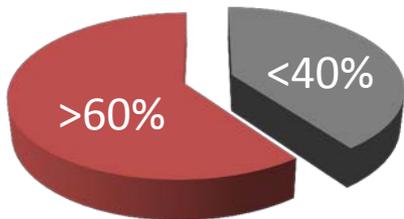
- Complessità del contesto normativo
- Deresponsabilizzazione politica e perseguimento di obiettivi fiscali

# In cifre

## Il Cantone e la Confederazione

Limitano il margine di manovra dei comuni.

### Margine di manovra per ogni franco speso



■ Molto scarso o nullo

## I Comuni

Sono diminuiti e generalmente meglio organizzati rispetto a 20 anni fa.  
In media possiedono maggiori risorse.

### RISORSE PRO-CAPITE

Dati 1999-2016

+ 30%

# Criticità nelle relazioni con il Cantone

- Ingerenze
- Incomprensioni
- Mancata assunzioni di responsabilità
- Frustrazione
- Sfiducia reciproca
- Litigiosità



**Dobbiamo porci  
delle domande...**



# 1) Quale ruolo per il Comune?

## Proposta 1

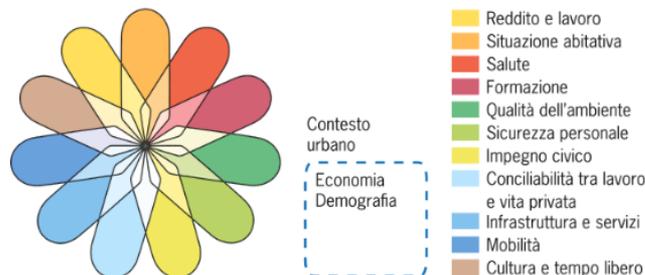
Il Comune agisce interamente per conto del Cantone, assumendo un ruolo di sportello cantonale che assicura la prossimità al cittadino (→ niente FP solo FS)

Concordate con una delle proposte?  
Ne avete altre?

## Proposta 2

Il Comune acquisisce compiti, complementari a quelli cantonali, atti a soddisfare le preferenze dei residenti in termini di qualità di vita...  
...residenziale.

### Dimensioni della qualità della vita



## 2) Accettiamo il seguente binomio?

**autonomia politica** → **responsabilità**

FINANZIARIA

POLITICA

MORALE

GIURIDICA

Es: licenze edilizie /  
criteri pianificatori



Dove si vuole più autonomia politica?  
Si è pronti ad assumere più responsabilità?

### 3) Possiamo differenziare l'offerta?



I comuni con una adeguata casistica **decidono autonomamente** come soddisfare il fabbisogno di dettaglio attraverso la pianificazione dell'offerta locale, per gli altri comuni lo fa il Cantone

**Federalismo  
asimmetrico**

*Oppure?*

**I comuni in partenariato con altri comuni e con il Cantone decidono** come soddisfare il fabbisogno attraverso una pianificazione dell'offerta condivisa (es. trasporto pubblico)

**Commissioni /  
Conferenze  
regionali**

# Conclusioni *(scaturite al termine del workshop)*

## I 3 postulati maggiormente votati

### Ruolo del comune

1. *Il comune deve garantire e anticipare la qualità di vita residenziale dei suoi domiciliati (PF e PG) dando delle priorità e garantendo la sostenibilità*

### Binomio autonomia-responsabilità

2. *Centralità della prossimità comunale, ruolo sussidiario del Cantone, autonomia dal basso*

### Asimmetria dell'offerta

3. *Il comune può beneficiare di una diversa ma limitata autonomia politica fatto salvo un ruolo decisionale del Cantone nei servizi di base*



## Ulteriori informazioni

Sezioni degli enti locali  
Via Salvioni 14, 6501 Bellinzona  
Tel. 091/ 814.17.11  
[di-sel@ti.ch](mailto:di-sel@ti.ch)

Repubblica e Cantone Ticino  
**Dipartimento delle istituzioni**

CARTELLA STAMPA  
[www.ti.ch/stampa](http://www.ti.ch/stampa)