

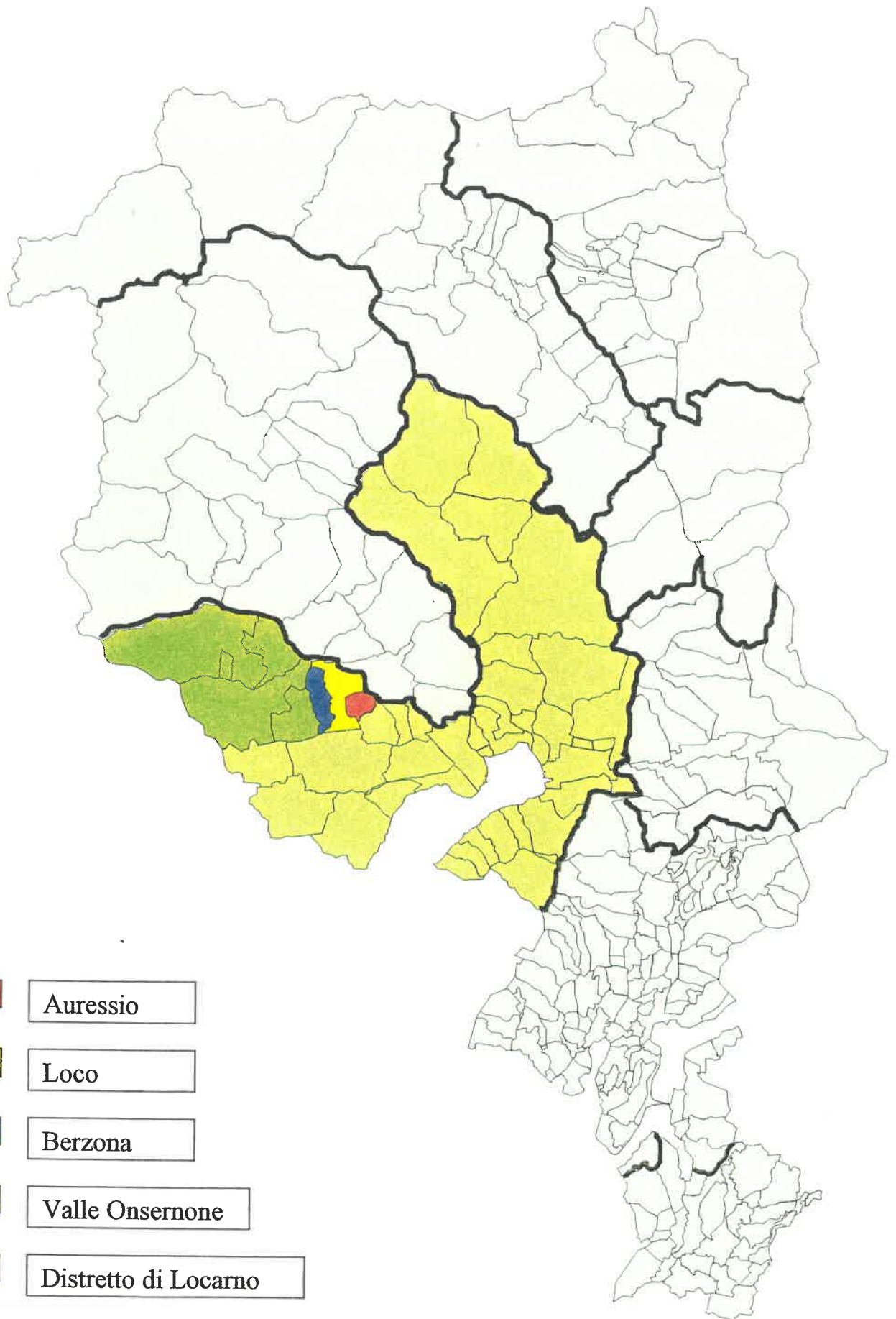
COMMISSIONE DI STUDIO PER LA FUSIONE DEI COMUNI DI

AURESSIO

BERZONA

LOCO

PROPOSTA ALL'INDIRIZZO DEL CONSIGLIO DI STATO



SOMMARIO

| | |
|---|-----------|
| 1. Premessa | pagina 1 |
| 2. La popolazione, l'occupazione, il territorio | pagina 5 |
| 2.1. La popolazione | pagina 1 |
| 2.2 . L'occupazione | pagina 6 |
| 2.3. Il territorio | pagina 7 |
| 3. Analisi dei servizi, delle attività e delle infrastrutture di interesse pubblico | pagina 8 |
| 3.0. Amministrazione generale | pagina 8 |
| 3.1. Sicurezza pubblica | pagina 9 |
| 3.2. Educazione | pagina 10 |
| 3.3. Culto, cultura e sport e tempo libero..... | pagina 11 |
| 3.4. Salute pubblica | pagina 11 |
| 3.5. Previdenza sociale | pagina 12 |
| 3.6. Traffico | pagina 12 |
| 3.7. Sistemazione del territorio e protezione dell'ambiente | pagina 13 |
| 3.8. Economia pubblica | pagina 15 |
| 4. Situazione finanziaria | pagina 16 |
| 4.1. Gli indicatori più importanti | pagina 16 |
| 4.2. Bilancio al 31.12.1998 | pagina 20 |
| 4.3. Investimenti previsti | pagina 20 |
| 4.4. Preventivo del nuovo Comune..... | pagina 21 |
| 5. Il Nuovo Comune | pagina 23 |

Allegato 1: Le risorse fiscali

Allegato 2: Bilancio al 31.12.1998 del nuovo Comune

Allegato 3: Preventivo del nuovo Comune

- pagina 1: riassunto per dicasteri
- pagina 2: riassunto per genere di conto

PROPOSTA ALL'INTENZIONE DEL LODEVOLE CONSIGLIO DI STATO SULL' EVENTUALITA' DI UN'UNIONE POLITICA DEI COMUNI DI AURESSIO, BERZONA E LOCO

1. PREMESSA

Dall'inizio del 1997 i Municipi dei Comuni di Auressio, Berzona, Loco e Mosogno intrattengono regolari riunioni con lo scopo di discutere le problematiche comunali, in particolare laddove vi sono necessità di soluzioni comuni.

In questo ambito è nata l'idea di approfondire la tematica della fusione, come naturale sbocco della collaborazione intercomunale. Onde tastare il polso alla popolazione, nel giugno del 1998 i Municipi, con l'eccezione di Mosogno, organizzarono un sondaggio che rilevò un ampio consenso verso una fusione dei comuni di Auressio, Berzona e Loco, ritenendo invece perlopiù ancora prematura un'aggregazione estesa a tutta la valle Onsernone.

Un tale responso ha in seguito spronato i tre Esecutivi a prendere contatto con il Dipartimento delle Istituzioni per sentire il parere in merito alla possibilità di avviare concretamente uno studio per giungere alla fusione.

Ottenuto l'appoggio dipartimentale, in data 2 giugno 1999 veniva costituita con risoluzione governativa la Commissione di studio, il cui lavoro è sfociato nella presente proposta di aggregazione.

Motivazioni

A motivare l'iniziativa dei Municipi è stata innanzitutto la oggettiva difficoltà nel trovare le persone disponibili e competenti per assumere le cariche pubbliche e garantire il necessario ricambio.

Ha inoltre giocato un ruolo positivo la stretta collaborazione in più ambiti che ha caratterizzato l'operare dei Comuni da diverso tempo.

Con la fusione si vuole inoltre migliorare la qualità dei servizi, razionalizzandoli dove necessario, per evitare doppioni o incongruenze; si pensi in particolare alla possibilità di poter in caso di fusione garantire alla popolazione una presenza costante in cancelleria, prerogativa oggi appannaggio solamente degli abitanti di Loco.

I promotori della fusione sperano inoltre che un comune più grosso possa riflettersi in un'accresciuta forza contrattuale, non da ultimo nel sostenere le necessità comunali nell'ambito della Legge sulla compensazione intercomunale.

Il nuovo Comune non potrà infatti prescindere, almeno nel breve-medio termine, dall'aiuto compensativo, pur nell'ipotesi che l'aggregazione porti una certa riduzione delle spese.

Cenni storici - Auressio, Loco e Berzona: le prime terre della Val d'Isorno

A quando risalgono i primi insediamenti in Onsernone non ci è dato di sapere, lo storiografo della valle Lindoro Regolatti faceva risalire ad un paio di secoli prima di Cristo la colonizzazione della vallata che fa capo all'Isorno.

Secondo una trascrizione stilata nel 1796 di "atti autentici" allora conservati nella chiesa di Loco, nel 1056 tre famiglie di Loco (Brogino, Mela e Nizola) ma abitanti anche ad Auressio certificano la

loro fede grazie ai monaci di S. Remigio (da intendersi qui nella accezione medioevale di sagrestano)

Varie fonti danno comunque per acquisito che la prima terra abitata stabilmente sia riconducibile a Loco, l'antico Luogo d'Onsernone, sede della prima chiesa edificata in valle (VII-VIII secolo?) documentata nelle pergamene fin dal 1228, e matrice d'Onsernone fin verso la metà del 1600 quando Russo, la cui chiesa risale al 1365, venne eretta a parrocchia.

Considerando infine che la chiesa di San Remigio di Loco fu tra le prime nel Locarnese a venir edificata dopo quella plebana di San Vittore a Muralto, risalente al VI secolo, e unica in Ticino, con quella di Corzoneso, ad essere intitolata al vescovo di Reims che nel 496 battezzò Clodoveo, primo re cristiano dei Franchi, si può effettivamente ipotizzare l'esistenza al Luogo d'Onsernone di gruppi organizzati fin dai primi secoli della cristianizzazione dell'arco alpino.

Nel Medio Evo l'ordinamento politico dell'Onsernone era costituito dal Comun Grande formato da cinque Squadre (Loco, Berzona, Mosogno, Russo - con le Terre di Gresso e Vergeletto - e Crana) i cui organi decisionali erano il Congresso e la Vicinanza Generale, a capo un Console scelto a rotazione annuale tra le cinque squadre, che prestava solenne giuramento nella chiesa di San Remigio il 27 dicembre.

Auressio invece pur facente parte della comunità cristiana di San Remigio, era politicamente legato alle Terre di Pedemonte; del cui patriziato fa tuttora parte.

L'industria della paglia, che per secoli caratterizzò l'economia onsernonese, ebbe nei villaggi della Bassa Valle i punti di maggior produzione e smercio di manufatti, Loco in particolare dovette costituire l'originario centro di irradiazione di questa secolare attività.

È infatti ad Auressio, Loco, Berzona e Mosogno che si concentravano le principali manifatture e società legate alla fabbricazione di cappelli, negli altri comuni si produceva per contro quasi esclusivamente treccia.

Questa diversificazione del lavoro determinò inevitabilmente sostanziali differenze esistenziali e condizioni economiche disparate tra un villaggio e l'altro della valle. Così se fino a Mosogno la popolazione era praticamente impegnata sull'arco di tutto l'anno con l'industria della paglia, nei comuni dell'Alta Valle la stragrande maggioranza della manodopera, durante la stagione estiva, si orientava invece verso il settore dell'edilizia.

LOCO (dal latino Locus, poi Luoco e Luogo; ma anche Terra de Santo Romego) come già accennato, richiama il territorio dove con tutta probabilità si ebbero i primi insediamenti in valle Onsernone attorno a duemila o più anni fa quando gruppi di persone, forse provenienti dalla valle Maggia, raggiunsero i terrazzamenti di Ighelone per poi progressivamente installarsi stabilmente attorno al sedime dell'attuale chiesa.

Di particolare interesse è una pergamena del 1269 che, accennando al ponte di Niva, conferma l'importanza già allora rivestita dalla via che collega Loco ad Intragna e testimonia di una presenza umana consistente ed economicamente importante nel Luogo d'Onsernone.

La sua privilegiata posizione geografica (durante il semestre invernale l'insolazione è pari se non migliore rispetto a Locarno-Monti) favorì non poco il ragguardevole sviluppo demografico registrabile a Loco fino a metà del secolo scorso.

La presenza fin dai tempi più remoti di una chiesa sul suo territorio, fece poi, per molti secoli, di questo villaggio anche un importante punto di riferimento spirituale per gli altri abitanti della valle.

Politicamente, Loco rappresentò il Capoluogo o Caposquadra fino al 1855 quando il Comune d'Onsernone si dissolse lasciando il posto al Patriziato Generale d'Onsernone e ai nuovi Comuni politici.

A partire dal XV secolo, o forse anche prima, conseguente o accanto all'emigrazione di alcune famiglie verso Francia, Fiandre e Italia, l'economia degli abitanti di Loco si orientò prevalentemente verso l'industria della paglia - probabilmente importata dalla Toscana - dalla quale

trasse prestigio, lunga tradizione e una certa ricchezza testimoniata dalla presenza di un'architettura ricca di dimore borghesi.

Al momento della sua massima espansione demografica, inizio '800, la popolazione di Loco raggiunse 850 abitanti; a partire dal 1860 iniziò per contro il progressivo calo demografico che portò a stabilire il minimo storico di 204 anime nel 1960; a partire da questa data si verificò finalmente un'inversione di tendenza che ha permesso un significativo recupero tanto da raggiungere gli attuali 260 abitanti.

L'origine del toponimo **AURESSIO** (anticamente Oressio, Aurexio, Aures o Orès) andrebbe forse ricercata nella sua versione dialettale di *Arvèss* che richiama l'espressione latina *Ad reversum* che significa "dove si ritorna indietro" e che rimanda alla sua appartenenza politica al Comun Maggiore, formato appunto dalle Terre di Auressio, Cavigliano e Verscio; dipendenza questa che, pur beneficiando di una larga autonomia politico-amministrativa, durò fino al 1798 quando cioè l'ordinamento ticinese venne rimaneggiato da Napoleone Bonaparte con la formazione della Repubblica Elvetica.

Considerando tuttavia la poca consistenza demografica delle Terre di Pedemonte rispetto a quella ben più importante della parrocchia di Onsernone - a fine '500 circa 1600 anime per le 5 Squadre d'Onsernone contro i 5-600 abitanti delle Terre di Pedemonte - ben si può capire la maggior attrazione di Auressio verso la valle piuttosto che verso il piano. E questo anche in considerazione del fatto che Pedemonte, per l'ostacolo rappresentato dall'orrido di Ponte Brolla, fino alla costruzione del ponte sulla Maggia nel 1840 era di fatto un territorio abbastanza isolato, contrariamente all'Onsernone che era servita da due importanti vie di comunicazioni verso le Centovalli e verso il lago Maggiore (la via Loco-Vose e la Mosogno-Comino). Altro punto d'integrazione con la valle era costituito dall'industria della paglia che permetteva una certa stabilità economica coinvolgendo tutti i nuclei famigliari.

Secondo la trascrizione precedentemente citata di fine '700 riguardanti documenti conservati nella chiesa di San Remigio, sarebbe comprovata la presenza di abitanti ad Auressio fin dall'inizio del nostro millennio; la stessa fonte rimanda al 1101 la costruzione di un piccolo oratorio dedicato al beato Antonio Abate poi rifatto nel 1300. Un'altra trascrizione settecentesca fa stato di una primitiva cappella, localizzata alle Sponde, con un simulacro della Madonna già verso la metà del 1400.

Malgrado che la sua chiesa, intestata a Sant'Antonio Abate, sia tra le più antiche della valle Auressio si costituì parrocchia solo nel 1792.

La sua popolazione ha registrato punte massime di 260 abitanti nel 1860, un livello minimo di 52 nel 1960 per infine raggiungere gli 81 di oggi.

Un'interpretazione vorrebbe ricondurre il nome di **BERZONA** (anticamente Bersona) al tedesco "Bär Zone", zona degli orsi; invero, secondo una leggenda tramandata da generazioni, sul versante che sovrasta il villaggio nel passato vi sarebbe stata scavata una fossa per catturare gli orsi presenti, come del resto in tutto il Ticino, anche nella nostra valle.

Di sicuro la vicinanza con il Luogo d'Onsernone e l'ottima posizione climatica (è qui che si raggiunge il massimo di insolazione invernale tra tutti i villaggi d'Onsernone) dovette favorire insediamenti non molto più tardivi rispetto a quelli di Loco.

La chiesa dedicata a S. Defendente, filiale della parrocchiale di San Remigio fino al 1775, è documentata pur in dimensioni molto ridotte, poco più di una cappella di cinque o sei metri di lato, fin dalla metà del '500; significativo è comunque il fatto che già sul finire del XVI sec. vennero compiuti ampliamenti e restauri. A comprova dello sviluppo demografico in atto, interessante è ad esempio il fatto che tra la comunità del villaggio già nel 1414 prestava la sua opera un calzolaio.

Il censimento del 1655, che faceva stato di circa 300 anime, testimonia l'effettiva entità di Berzona che costituiva la terza Squadra come importanza dopo Loco, 564 abitanti, e Mosogno 368.

Con Loco, Auressio e Mosogno costituiva il fulcro dell'industria dei manufatti di paglia negli anni in cui questa attività era la più importante componente economica della valle, non a caso nel 1860 Berzona contava ancora 260 anime (raggiunse un massimo di 301 abitanti nel 1716). L'emorragia demografica che coinvolse tutta la valle a partire dagli ultimi decenni dell'800 portò la sua popolazione ad un minimo di 61 persone nel 1980 per poi registrare una certa ripresa negli anni '90. Negli ultimi decenni Berzona è soprattutto conosciuto come idilliaco villaggio di vacanza e dimora di importanti esponenti della cultura tedesca contemporanea quali Max Frisch, i coniugi Andersch, Golo Mann e molti altri ancora.

2. LA POPOLAZIONE, L'OCCUPAZIONE, IL TERRITORIO

2.1 La popolazione

La tabella che riportiamo qui sotto mostra l'evoluzione della popolazione dalla metà del XIX alla metà del XX secolo, e in seguito la tendenza degli ultimi cinque anni.

L'evoluzione di lungo periodo, comune in tutte le valli del Ticino, è chiaramente negativa, e parla di un chiaro spopolamento, riscontrabile in tutti e tre i Comuni.

Dal 1950 il numero di abitanti è rimasto invece sostanzialmente costante, mentre negli ultimi cinque anni vi è stata una leggera flessione a Berzona e Loco.

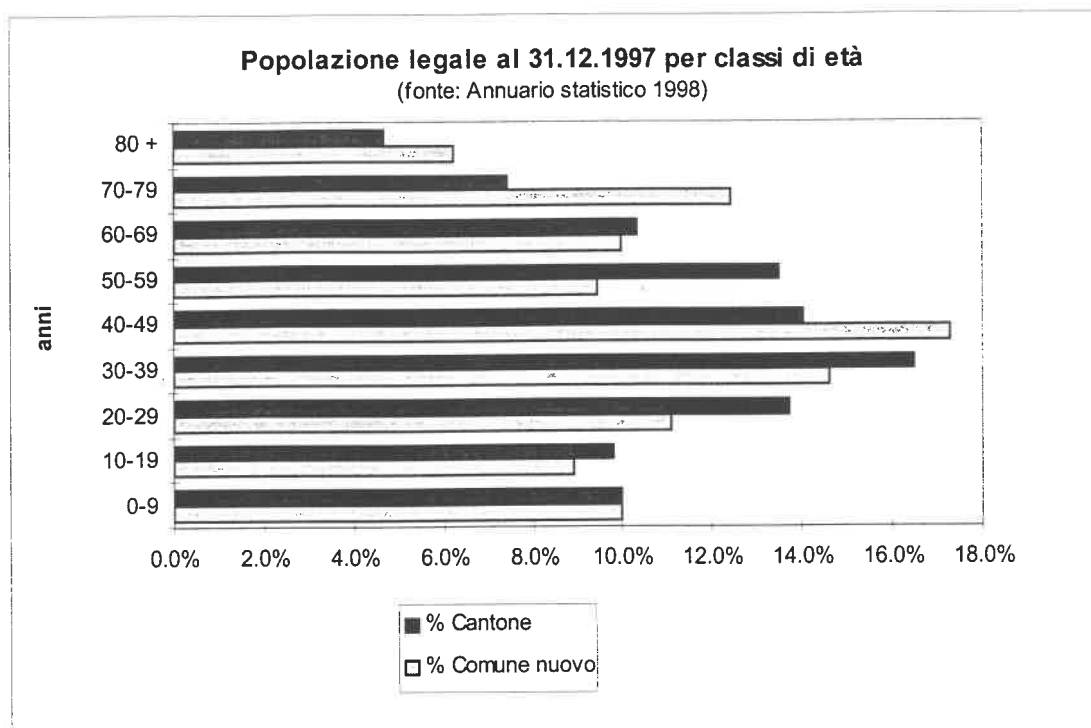
Popolazione economica residente di lungo periodo e popolazione legale permanente 1993-1997
(abitanti al 31.12 / fonte: annuario statistico ticinese "Comuni" 95, 96, 97, 98)

| | 1850 | 1900 | 1950 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 |
|---------------|-------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Auressio | 198 | 164 | 76 | 78 | 77 | 78 | 77 | 81 |
| Berzona | 235 | 151 | 84 | 66 | 71 | 64 | 54 | 53 |
| Loco | 600 | 402 | 258 | 247 | 232 | 247 | 244 | 236 |
| Totale | 1033 | 717 | 418 | 391 | 380 | 389 | 375 | 370 |

Uno sguardo quindi alla struttura della popolazione suddivisa per classi d'età. E' stata messa a confronto la situazione dei tre Comuni (globalmente) con quella del Cantone.

La percentuale di minorenni risulta essere più o meno simile a quella cantonale, mentre la popolazione attiva (dai 20 ai 60 anni) è inferiore di ca. 5 punti percentuali rispetto alla media del Cantone. Di conseguenza, più o meno la stessa differenza, ma a posizioni invertite, la si riscontra nella classi di età superiori ai 60 anni.

Possiamo quindi concludere che la popolazione di Auressio, Berzona e Loco presenta una struttura più anziana rispetto alla media cantonale.



2.2 L'occupazione

Gli abitanti dei tre Comuni *attivi nel mondo del lavoro* nel 1990 erano complessivamente 139 (33 ad Auressio, 25 a Berzona e 81 a Loco) su 366 abitanti censiti. Di questi, 9 trovavano impiego nel settore primario, 37 nel secondario e 90 nel terziario, mentre tre persone lavoravano in un settore indipendente (fonte: annuario statistico 1998, Comuni). Sul totale di persone attive, ben 80 erano pendolari.

A tutt'oggi si registrano 5 *disoccupati*, tutti domiciliati a Loco.

Un sguardo quindi alle *possibilità d'impiego* presenti sul comprensorio dei tre Comuni, tenendo presente che i dati tratti dal sopraccitato annuario statistico si riferiscono all'anno 1995 e conteggiano tutti gli addetti, impiegati a tempo pieno o a tempo parziale.

Ad Auressio in quell'anno erano disponibili 10 posti di lavoro di cui 1 nel settore primario e 9 nel terziario.

Berzona contava 4 addetti nel primario e altrettanti nel terziario per un totale di 8 posti di lavoro. A Loco erano invece disponibili 13 posti nel primario, 3 nel secondario e 48 nel terziario (in particolare grazie alla Casa per anziani Sacra Famiglia), per un totale di 64.

Complessivamente quindi nel 1995 vi erano 82 posti di lavoro (nel 1991 erano solamente 42), di cui 58 a tempo pieno, vale a dire un posto di lavoro a tempo pieno ogni 4.7 abitanti. La media cantonale era, sempre per il 1995, di un posto ogni 2.2 abitanti.

2.3 Il territorio

Per terminare questo capitolo vediamo alcuni dati riguardanti il territorio, tratti dall'annuario statistico del 1998, e riferiti alla media 1979/85 (utilizzo superfici). La densità è calcolata sulla base della popolazione legale permanente del 1997.

| | | | | |
|---|-------|-------|-------|--------------|
| Altitudine m.s.m. | 650 | 761 | 678 | |
| Superficie in ettari (totale) | 297 | 521 | 910 | 1'728 |
| boschi | 191 | 397 | 643 | 1'231 |
| prati, campi, pascoli | 3 | 4 | 12 | 19 |
| frutticoltura, viticolt. e orticolt. | 0 | 2 | 4 | 6 |
| alpeggi | 27 | 17 | 108 | 152 |
| superfici del traffico | 4 | 1 | 0 | 5 |
| area industriale | 0 | 0 | 0 | 0 |
| altre superfici d'insediamento | 2 | 4 | 6 | 12 |
| laghi e corsi d'acqua | 1 | 7 | 16 | 24 |
| vegetazione improduttiva | 68 | 56 | 112 | 236 |
| superficie senza vegetazione | 1 | 33 | 9 | 43 |
| Densità (pop./km ² , TI = 109) | 27.30 | 10.20 | 25.90 | 21.40 |

3. ANALISI DEI SERVIZI DELLE ATTIVITA' E DELLE INFRASTRUTTURE DI INTERESSE PUBBLICO

In questo capitolo viene esaminata l'offerta di servizi dei tre comuni. Per ogni servizio verrà fatta menzione, laddove di una certa rilevanza, dei cambiamenti che si prevedono in seguito alla fusione. Questa analisi è strutturata, per comodità, secondo la suddivisione funzionale del piano contabile armonizzato.

3.0 Amministrazione generale

Organizzazione politica

| | <u>Membri municipio</u> | <u>Supplenti</u> | <u>Iscritti nel catalogo elettorale cantonale al 31.12.98</u> |
|---------------|-------------------------|------------------|---|
| Auressio | 3 | 2 | 56 |
| Berzona | 3 | 2 | 59 |
| <u>Loco</u> | <u>5</u> | <u>0</u> | <u>184</u> |
| Totale | <u>11</u> | <u>4</u> | <u>299</u> |

Notiamo come nelle elezioni del 1996 il rinnovo dei poteri esecutivi sia avvenuto in forma tacita per tutti e tre i comuni.

Il numero delle sedute municipali è mediamente di 25 all'anno per Loco e di 15 per Auressio e di 12 per Berzona.

Per il nuovo Comune si propone un Municipio di 5 membri, senza supplenti, e un Consiglio comunale di 15 membri.

Cancelleria comunale

Loco dispone di un segretario comunale a tempo pieno. La stessa persona funge pure, a tempo parziale (ca. 30%), da segretario comunale ad Auressio

A Berzona operano due persone (segretario e aiuto), occupate complessivamente nella misura del 30%.

Per il nuovo Comune si intende affiancare ad un Segretario a tempo pieno, un aiuto di cancelleria a metà tempo.

Le cancellerie sono situate nelle rispettive case comunali.

Ad Auressio la stessa è appena stata riattata e si presenta in buone condizioni.

La casa comunale di Berzona, che ospita al piano superiore un appartamento, pur essendo stata costruita ad inizio secolo, è stata mantenuta in discrete condizioni.

Il palazzo comunale di Loco ha subito una ristrutturazione generale nel 1973 e, pur necessitando di alcuni interventi di manutenzione generale, è tutt'ora in buone condizioni. Lo stesso ospita, oltre agli uffici comunali, la sede della scuola dell'infanzia ed elementare, e l'ufficio del sotto-ispettore forestale.

Gli orari di apertura degli sportelli sono i seguenti:

| | | |
|-----------|-----------|--------------------------------------|
| Auressio: | martedì | 14.00 / 17.30 |
| Berzona: | martedì | 13.30 / 17.00 |
| Loco: | mercoledì | 08.00 / 17.30 oppure su appuntamento |

La sede amministrativa del nuovo Comune è prevista a Loco, con orari di apertura della cancelleria giornalieri. La Commissione di studio ritiene in questo modo di offrire alla popolazione dei tre Comuni un miglioramento del servizio, grazie alla presenza costante di personale in cancelleria.

Elaborazione dati

Tutti e tre i Comuni sono dotati di un elaboratore dati con gli appositi programmi per la gestione dei comuni, forniti dalla stessa ditta, ciò che dovrebbe facilitare la riunione dei dati.

La riscossione delle imposte comunali avviene tramite il Centro cantonale di informatica, sistema che verrà sicuramente mantenuto anche in caso di fusione.

Ufficio tecnico

Non esiste un ufficio tecnico in nessuno dei tre Comuni. Le rispettive cancellerie si occupano dell'evasione degli incarti di edilizia, facendo capo nei casi più difficili a professionisti esterni. Alcuni anni fa era nato un progetto per l'istituzione di un UT intercomunale per tutta la Valle Onsernone, opzione questa che rimane aperta per il futuro.

3.1 Sicurezza pubblica

Registro fondiario

Tutti e tre i Comuni sono ancora in regime di Registro provvisorio (RFP).

Tutele e curatele

Nei tre Comuni sono aperti complessivamente 8 casi di tutela o curatela. Ricordiamo che in questo ambito è prevista la creazione di Commissioni tutorie regionali, per cui si ridurrà notevolmente l'impegno a livello comunale (nomina di un delegato).

Stato civile

I fogli di famiglia sono complessivamente 3'966 (1'450 ad Auressio, 1'766 a Berzona e 780 a Loco), un numero non indifferente in rapporto alle dimensioni del Comune, e causa di un certo lavoro nell'evadere le varie richieste di mutazione o di rilascio di certificati. Con la creazione di una cancelleria a tempo pieno si potrà ottenere per l'utente una più celere evasione di tali richieste.

Polizia

Le necessità in questo ambito sono minime, per cui non esiste una polizia comunale, neppure in collaborazione con altri corpi.

Pompieri

Il servizio di polizia del fuoco è garantito dal Corpo pompieri di Loco, al quale sono convenzionati i Comuni di Auressio e Berzona. Si tratta di un corpo con la doppia funzione urbano-montagna, e conta 20 militi. E' in fase di progettazione la nuova sede in quanto l'attuale sistemazione non risponde più alle necessità.

In caso di fusione verrebbe quindi abrogata la convenzione che oggi regge i rapporti tra i tre Comuni.

Protezione civile

I comuni della Valle Onsernone sono membri del Consorzio PCI Regione Locarnese e Vallemaggia.

Sul comprensorio in esame non esistono rifugi pubblici.

3.2 Educazione

Scuola dell'infanzia (SI)

La sede di SI è a Loco, nel palazzo comunale. Vi fanno capo gli allievi di Auressio, Berzona, Loco e Mosogno, sulla base di una convenzione.

E' attualmente aperta una sezione a metà tempo con in totale (per l'anno scolastico 99-2000) 7 allievi.

Esiste pure una mensa scolastica della quale usufruiscono anche gli allievi della scuola elementare.

Scuola elementare (SE)

Stessa sede e stessi comuni convenzionati anche per la SE, che conta attualmente 2 sezioni per complessivi 18 allievi.

Scuola media (SM)

Il primo ciclo di scuola media è previsto a Russo, mentre gli allievi del secondo ciclo si devono recare a Losone.

Riassumiamo in una tabella il numero di allievi di Auressio, Berzona e Loco che frequentano le scuole nei tre livelli, per l'anno 1999/2000 (per la scuola media i dati sono invece quelli del 98/99).

| | <u>Allievi SI</u> | <u>Allievi SE</u> | <u>Allievi SM</u> | <u>Totale</u> |
|------------------------|-------------------|-------------------|-------------------|---------------|
| Auressio | 1 | 2 | 4 | 9 |
| Berzona | 3 | 4 | 1 | 8 |
| Loco | 3 | 9 | 9 | 21 |
| Mosogno + altri Comuni | 0 | 3 | 0 | 3 |
| Totale | 7 | 18 | 14 | 41 |

Il trasporto allievi per i due ordini di scuola comunale (SI + SE) e per il primo ciclo di SM (Russo) è organizzato dal Comune di Loco.

Gli allievi del secondo ciclo di SM si recano a Losone con gli autopostali di linea.

Riassumendo, nel settore dell'educazione non si prevedono cambiamenti rilevanti in caso di fusione.

3.3 Culto, cultura, sport e tempo libero

Culto

In nessun comune viene prelevata l'imposta di culto. I comuni di Berzona e Loco contribuiscono con un importo fisso al finanziamento delle rispettive parrocchie, mentre la parrocchia di Auressio è autosufficiente. I contributi verranno versati, invariati, anche dal nuovo Comune.

La proprietà delle chiese è delle singole parrocchie.

Cultura, sport e tempo libero

Le attività in questi ambiti sono perlopiù lasciate all'iniziativa privata delle società locali. Tra queste segnaliamo il Museo etnografico Onsernonese di Loco, la Società di tiro di Loco, che fa capo al locale stand di tiro e la Società ricreativa Garina di Loco, che si occupa di organizzare il carnevale e altre feste e momenti ricreativi.

Per quanto riguarda l'impegno dei Comuni, menzioniamo la Biblioteca Onsernonese, che trova spazio nella Casa Schira di proprietà del Comune di Loco, il quale contribuisce pure con un importo annuale per l'acquisto di nuovi libri.

3.4 Salute pubblica

I tre comuni fanno capo ai seguenti servizi consortili:

- Servizio medico scolastico cantonale;
- Servizio dentario scolastico cantonale;
- Consorzio autolettiga del Locarnese;
- Consorzio profilattico e materno del Locarnese.

In Valle Onsernone operano due medici con studio a Russo, uno dei quali riconosciuto dal Cantone quale medico di condotta; un'ulteriore possibilità di cure ambulatoriali è data dalla presenza regolare, ancorché non continua, di un medico presso la Casa per Anziani Sacra Famiglia di Loco.

Sul territorio operano pure una Società locale dei samaritani e un Gruppo di soccorso.

3.5 Previdenza sociale

L'ufficio del lavoro è stato da poco centralizzato a Locarno.

Per l'aiuto domiciliare si fa capo al Consorzio del Locarnese.

A partire dal 1.1.2000 diventeranno attivi i Servizi di assistenza e cura a domicilio (SACD) in base alla nuova Legge "Spitex"; i Comuni onsernesi faranno parte dell'Associazione Locarnese e Vallemaggia di assistenza e cura a domicilio.

Attualmente si segnalano solamente tre casi di assistenza sociale ad Auressio.

Per il ricovero degli anziani si fa capo al Centro Sociale Onsernese di Russo. Si tratta di una struttura riconosciuta dal Cantone e al finanziamento della quale partecipano tutti i Comuni della Valle Onsernone sulla base di una convenzione.

Il numero di anziani ospiti in istituti riconosciuti è complessivamente 6 (Auressio 1, Berzona 3 e Loco 2).

Da segnalare inoltre la Casa per anziani Sacra Famiglia di Loco, di proprietà privata, che può ospitare 36 persone.

3.6 Traffico

Dotazione di personale

Per la manutenzione delle infrastrutture pubbliche sono impiegati a Loco 2 operai, di cui uno a metà tempo. Quest'ultimo si occupa in particolare del trasporto degli allievi.

Pure ad Auressio ci si avvale del lavoro di un operaio comunale, impiegato nella misura del 70% circa.

Da notare che per questi due Comuni influisce in modo particolare i compiti di sorveglianza e manutenzione degli impianti di depurazione delle acque luride.

Un'altra fonte di lavoro per gli operai è la manutenzione degli acquedotti, le cui prese sono assai distanti dai paesi e raggiungibili solo a piedi.

Berzona risolve invece le sue necessità per le manutenzioni facendo capo a ditte private e saltuariamente alle prestazioni dell'operaio di Auressio.

Per il nuovo Comune si prevede di potenziare leggermente la dotazione complessiva, portandola a 2.5 operai.

Trasporti pubblici

Il servizio di trasporto sulla linea Cavigliano-Spruga conta 4 corse per direzione, mentre una quinta (in entrambi i sensi) fa capolinea a Locarno.

Strade comunali e sentieri

Ad Auressio si contano 3 km di strade comunali di cui 0.5 km asfaltate. A Loco le vie comunali si sviluppano su 2 km, interamente non asfaltate. Pure non asfaltate le vie pubbliche di Berzona, che si sviluppano su alcune centinaia di metri.

Auressio e Loco dispongono di un locale magazzino che serve al deposito degli attrezzi comunali, mentre Berzona non dispone di spazi a tale scopo.

Posteggi comunali

Auressio conta 15 posteggi, Berzona 51 e Loco 52. In quest'ultimo comune ci sono pure 20 posteggi coperti affittati a privati e 2 posteggi coperti per i veicoli comunali.

La dotazione di posteggi è giudicata buona a Berzona mentre è scarsa ad Auressio e Loco, comuni nei quali, nei periodi di forte afflusso di turisti, la situazione diventa assai precaria.

Il Comune di Berzona è pure proprietario di 8 garage coperti affittati a privati. Integrati in questa struttura vi è il centro di raccolta dei rifiuti ed una cabina telefonica.

3.7 Sistemazione del territorio e protezione dell'ambiente

Raccolta ed eliminazione dei rifiuti

La raccolta dei rifiuti solidi urbani è organizzata da un Consorzio che serve la Valle Onsernone, le Terre di Pedemonte, Intragna e le Centovalli.

Il sistema di raccolta è uguale nei tre Comuni, i quali dispongono di centri di raccolta con appositi contenitori.

Le tasse applicate alle economie domestiche sono le seguenti:

- Auressio: fr. 150.--
- Berzona: fr. 100.--
- Loco: fr. 130.-- (fr. 100.-- per persone sole)

Le tasse che verranno fissate dal nuovo Comune non dovrebbero scostarsi di molto dagli importi attuali. Rimanendo molto probabilmente il Comune al beneficio della compensazione intercomunale si dovrà in ogni caso rispettare i parametri fissati dalla Sezione degli enti locali (copertura minima dell'80%), parametro oggi raggiunto solo dal Comune di Loco. Dai dati di consuntivo 1998, tali gradi di copertura sono infatti i seguenti: Auressio 70 %, Berzona 50 %, Loco 83 %

Depurazione delle acque

Auressio e Loco dispongono di una rete di canalizzazioni quasi completa, nonché di un impianto autonomo di trattamento delle acque.

A Berzona resta invece da eseguire la canalizzazione del nucleo alto del paese, mentre sono già allacciate le abitazioni della parte bassa; le acque luride vengono in parte convogliate verso l'IDA di Loco (sulla base di una convenzione), e in parte raccolte in una fossa biologica con relativo pozzo perdente.

Quest'ultimo comune dispone di un PGS recentemente approvato (1998), mentre gli altri due si basano ancora su dei PGC del 1978 (Auressio) e 1982 (Loco).

I contributi di costruzione sono stati prelevati solo a Loco (fr. 208'000.-- in forma provvisoria), mentre tasse d'uso vengono prelevate a Loco e ad Auressio, in entrambi i casi in ragione del 3‰ del valore di stima dell'elemento allacciato, minimo fr. 50.--.

Nell'ottica di una fusione verranno mantenuti tre comprensori PGS/PGC separati, e ciò fino all'emissione definitiva dei contributi di costruzione previsti dalla Legge (LALIA).

Le tasse d'uso verranno invece prelevate in modo uniforme per tutto il nuovo comprensorio giurisdizionale.

Approvvigionamento idrico

La fornitura di acqua potabile è garantita dalle tre aziende comunali, che attualmente sono finanziariamente autosufficienti. Vi è una collaborazione di fornitura tra Berzona e Loco.

Per la gestione delle Aziende si fa capo al personale dei Comuni.

Nei prossimi anni sono previsti lavori a Loco per la riparazione delle camere di rottura.

Le tasse applicate per le economie domestiche sono le seguenti:

- Auressio: fr. 100.-- taxa base + fr. 30.-- per rubinetto o apparecchio sanitario
- Berzona: fr. 150.-- taxa base + fr. 10.-- per rubinetto
- Loco: fr. 100.-- taxa base + fr. 40.-- per primo rubinetto + fr. 30.-- per ogni altro rubinetto

La fusione permetterà di creare un'unica Azienda comunale, mentre le tasse dovranno essere armonizzate.

Cimiteri

I cimiteri nei tre Comuni sono di proprietà comunale.

Piano regolatore

L'ultima revisione totale del PR è entrata in vigore per tutti i comuni nel 1991, in quanto lo studio è stato effettuato a livello intercomunale, su tutto il comprensorio della Valle Onsernone. Sono poi via via state effettuate le completazioni richieste dalla Legislazione federale e cantonale in materia.

E' in fase di allestimento, per i tre Comuni, il censimento degli stabili siti in zona agricola e in zona di insediamento speciale, a complemento dell'inventario degli edifici siti fuori zona edificabile.

Raggruppamento terreni

In nessuno dei tre Comuni è stato effettuato il raggruppamento dei terreni.

3.8 Economia pubblica

Agricoltura

Gli oneri dei comuni in questo settore si limitano ai contributi ai vari Consorzi privati che operano in questo settore.

Turismo

Il turismo è invece un settore che sta crescendo di importanza per l'economia locale. Degni di nota in questo senso sono le due strutture dei comuni di Auressio (Villa Edera) e Loco (Casa Schira), che offrono 35, rispettivamente 33 posti letto per gruppi, scolaresche o anche singoli viaggiatori di passaggio.

L'Ente turistico di riferimento è quello del Lago Maggiore.

Un'occhiata infine all'importanza delle residenze secondarie in rapporto al totale delle abitazioni; i dati sono tratti dall'annuario statistico 1998, e sono riferiti al 1990:

Auressio: 66 case secondarie su 95 abitazioni (70%)

Berzona: 87 su 114 (73%)

Loco: 102 su 186 (55%)

Complessivamente si contano quindi 255 abitazioni secondarie su un totale di 395, ciò che equivale al 65%.

A livello cantonale le abitazioni secondarie rappresentano il 29% del totale, nel distretto di Locarno la percentuale è del 42%, mentre in Valle Onsernone siamo attorno al 72%.

4. SITUAZIONE FINANZIARIA

Un'analisi globale delle finanze dei tre comuni mostra che la situazione è sostanzialmente simile. Non vi è infatti un comune chiaramente più forte o più debole degli altri. Questo fatto, in prospettiva della creazione di un unico comune, va visto positivamente.

Il *moltiplicatore politico* di Auressio e Loco è ormai da molto tempo stabilmente al 100%. Berzona ha invece avuto fino al 1990 un moltiplicatore inferiore al 100% (con una punta minima del 60%). Dal 1991 anche questo Comune è al beneficio della compensazione, e quindi con il moltiplicatore al 100%.

Tale situazione non è destinata in un futuro prossimo a modificarsi, neanche in caso di fusione. Anzi, malgrado con la fusione si aprano le porte ad una certa razionalizzazione e quindi a degli spazi, seppur minimi, di riduzione della spesa, il nuovo Comune dovrà quasi sicuramente ancora far capo al fondo di compensazione per coprire il proprio fabbisogno.

4.1 Gli indicatori più importanti

Analizziamo ora alcuni dati che illustrano l'evoluzione finanziaria dei tre comuni e del progettato nuovo Comune unico.

Popolazione finanziaria

| | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 |
|---------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| Auressio | 74 | 78 | 78 | 77 | 78 | 78 |
| Berzona | 67 | 67 | 67 | 66 | 57 | 54 |
| Loco | 253 | 261 | 251 | 251 | 258 | 249 |
| Comune unico | 394 | 406 | 396 | 394 | 393 | 381 |

La *popolazione finanziaria*, definita come la media tra la popolazione legale residente e la popolazione economica, ci serve per il calcolo degli indici pro capite. Vi si legge pure l'importanza numerica dei tre comuni analizzati che è grosso modo di: 65% Loco, 20% Auressio e 15% Berzona.

Indice di forza finanziaria / Coefficiente di partecipazione

| | 1993/1994 | | 1995/1996 | | 1997/1998 | |
|----------|-----------|----------|-----------|----------|-----------|----------|
| | IFF | C. Part. | IFF | C. Part. | IFF | C. Part. |
| Auressio | 56 | 27% | 51 | 24% | 51 | 24% |
| Berzona | 70 | 37% | 61 | 30% | 55 | 27% |
| Loco | 56 | 27% | 53 | 25% | 56 | 27% |

| | | | |
|----------------|-------------------------|-------------------------------|------------|
| IFF: fino a 45 | debole / zona inferiore | C. Part.: fino a 30 punti IFF | 10 % |
| da 45 a 60 | debole / zona superiore | ogni punto e mezzo in più | 1 % in più |
| da 60 a 75 | medio / zona inferiore | da 120 punti in avanti | 70 % |
| da 75 a 90 | medio / zona superiore | | |
| da 90 a 105 | forte / zona inferiore | | |
| oltre 105 | forte / zona superiore | | |

L'indice di forza finanziaria è definito dall'art. 1 della Legge sulla compensazione intercomunale. E' calcolata ogni due anni e misura in modo globale la forza finanziaria di un comune. La media cantonale è di 100 punti. Sulla base di questo indice vengono pure calcolate le percentuali di partecipazione alle spese cantonali (vedi tabella) e, simmetricamente, la percentuale di sussidiamento delle spese correnti (per esempio i sussidi per gli stipendi dei docenti). La tabella evidenzia la situazione simile dei tre comuni, situati nella fascia dei *comuni deboli, zona superiore*.

Passiamo ora ad analizzare le *risorse fiscali*. **L'allegato 1** mostra in tutte le loro componenti le risorse dei tre comuni.

Il gettito di *imposta cantonale base* (gettito PF + gettito PG), che è la componente più importante delle risorse, segna un lento ma costante incremento, da ascrivere quasi interamente al Comune di Loco.

L'andamento altalenante del *gettito di imposta cantonale* (vedi in particolare gli anni '94 e '97) è da ricondurre alle fluttuazioni del contributo di livellamento; anche in questo caso è Loco il maggior responsabile di una tale evoluzione. Quest'ultimo elemento determina nelle linee generali l'evoluzione del totale delle risorse dei tre Comuni.

Come vedremo più avanti il nuovo Comune beneficerà ancora del contributo di livellamento, per cui in prospettiva, fatta eccezione per sempre possibili arrivi di facoltosi contribuenti, l'aumento delle risorse fiscali potrà avvenire solamente grazie all'aumento della popolazione finanziaria, o ad una crescita delle risorse medie cantonali.

Per inciso, menzioniamo qui il fatto che, in seguito alla fusione, la quota a favore del nuovo Comune sull'**imposta delle officine idroelettriche della Maggia SA (OFIMA)**, subirebbe una diminuzione nei confronti della somma delle tre quote attualmente percepite, a causa del sistema di calcolo del riparto. Una tale riduzione (stimata in ca. fr. 80'000.--), pur se compensata dal contributo di livellamento, è un effetto sicuramente indesiderato della fusione, in quanto toglie al Comune nuovo delle risorse fiscali proprie sostituendole con delle risorse perequative (contributo di livellamento), aumentando quindi la dipendenza del Comune dalla solidarietà intercomunale.

Per questo motivo si chiede che nel Decreto Legislativo che sancirà la fusione sia espressamente stabilito che nel calcolo del riparto dell'imposta OFIMA Auressio, Berzona e Loco siano ancora considerati comuni separati.

Qui sotto è riportata la tabella di un importante dato di comparazione, le *risorse fiscali pro capite*.

Risorse fiscali pro capite (senza CL)

| | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 |
|-------------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Auressio | 1'833 | 1'705 | 1'526 | 1'487 | 1'645 | 1'821 |
| Berzona | 2'234 | 2'262 | 2'207 | 1'995 | 2'396 | 2'720 |
| Loco | 1'186 | 1'282 | 1'658 | 1'278 | 1'511 | 1'569 |
| Comune nuovo | 1'486 | 1'525 | 1'725 | 1'439 | 1'666 | 1'783 |
| Media cantonale | 2'953.37 | 3'099.08 | 3'106.14 | 3'005.79 | 2'933.43 | 3'032.58 |
| Diff. Comune unico - media TI | -1'467.38 | -1'574.07 | -1'381.19 | -1'566.82 | -1'267.47 | -1'249.14 |

Si noti innanzi tutto come Berzona vanti una situazione migliore degli altri due comuni: le sue risorse fiscali pro capite sono infatti regolarmente superiori ai 2/3 della media cantonale, ciò che implica la perdita del diritto al contributo di livellamento.

La situazione calcolata per il nuovo Comune ci da un'evoluzione tendenzialmente migliore della media cantonale.

Da questi dati possiamo calcolare il *contributo di livellamento* per il nuovo Comune, che nella tabella sottostante è comparato con la situazione storica dei tre comuni presi singolarmente. Ricordiamo che il contributo di livellamento ha quale effetto quello di dotare tutti i comuni del Cantone di un minimo di risorse fiscali pro capite pari ai 2/3 della media cantonale.

Contributo di livellamento

| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | 1999 |
|---------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|
| Auressio | 10'023 | 28'148 | 42'471 | 39'822 | 24'225 | 15'651 |
| Berzona | - | - | - | 568 | - | - |
| Loco | 198'036 | 204'606 | 103'578 | 182'178 | 114'686 | 112'834 |
| Comune nuovo | 208'059 | 232'754 | 146'049 | 222'568 | 138'911 | 90'783 |

Come si vede tale contributo rappresenta una risorsa assai importante; nel 1997 (vedi Allegato 1) il CL rappresentava il 25 % del totale delle risorse dei tre comuni.

Con la fusione si ha una diminuzione del contributo di livellamento, di ca. fr. 38'000.--, rispetto alla somma dei contributi incassati dai tre comuni singolarmente.

Vediamo ora *l'evoluzione delle spese*, in un raffronto in termini assoluti e pro capite.

Uscite di consuntivo (senza addebiti interni e riversamenti)

| | 1996 | | 1997 | | 1998 | |
|--------------|------------------|--------------|------------------|--------------|------------------|--------------|
| | uscite totali | pro capite | uscite totali | pro capite | uscite totali | pro capite |
| Auressio | 438'922 | 5'700 | 455'963 | 5'846 | 426'045 | 5'462 |
| Berzona | 344'522 | 5'220 | 362'681 | 6'363 | 343'550 | 6'362 |
| Loco | 1'387'052 | 5'526 | 1'242'503 | 4'816 | 1'193'791 | 4'794 |
| Somma | 2'170'496 | 5'509 | 2'061'146 | 5'245 | 1'963'386 | 5'153 |

In termini assoluti Auressio e Berzona presentano una sostanziale stabilità, mentre Loco ha registrato negli ultimi tre anni una costante diminuzione delle spese, ciò che si riflette anche nel computo globale dei tre Comuni, sia in termini assoluti che nel calcolo del procapite.

Debito pubblico al 31 dicembre (capitale di terzi ./ beni patrimoniali)

| | 1996 | | 1997 | | 1998 | |
|---------------------|------------------|---------------|------------------|---------------|------------------|---------------|
| | debito p. | pro capite | debito p. | pro capite | debito p. | pro capite |
| Auressio | 1'205'381 | 15'654 | 1'418'673 | 18'188 | 1'216'515 | 15'596 |
| Berzona | 1'785'026 | 27'046 | 1'701'458 | 29'850 | 1'675'662 | 31'031 |
| Loco | 2'281'480 | 9'090 | 2'076'095 | 8'047 | 2'041'207 | 8'198 |
| Comune unico | 5'271'887 | 13'380 | 5'196'227 | 13'222 | 4'933'385 | 12'949 |

media cantonale debito pubblico pro capite 1997 = fr. 5'285

Per uniformare i dati sul *debito pubblico* e renderli comparabili, il valore contabile dell'immobile "Ex-Casa Schira" di Loco - analogamente alla "Villa Edera" di Auressio - è stato inserito nei beni amministrativi, anziché in quelli patrimoniali come risultava finora nei conti del Comune.

L'elevato debito pubblico procapite, specialmente per Auressio e Berzona, riflette la situazione tipica dei piccoli comuni in compensazione, dove investimenti anche di modesta portata hanno una grossa incidenza sul debito pubblico.

Compensazione diretta

| | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 | 1998 | pro capite 98 |
|---------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|---------------|
| Auressio | 70'000 | 140'532 | 127'316 | 100'000 | 119'516 | 1'532 |
| Berzona | 132'986 | 160'503 | 162'919 | 130'000 | 131'635 | 2'438 |
| Loco | 81'682 | - | 260'722 | 184'132 | 130'000 | 522 |
| Totale | 284'667 | 301'034 | 550'956 | 414'132 | 381'151 | 1'000 |

Come abbiamo visto le risorse fiscali non coprono il fabbisogno finanziario dei tre comuni. A copertura del disavanzo viene quindi versato il contributo del fondo di *compensazione diretta*, la cui evoluzione è riassunta nella tabella qui sopra.

Nel complesso vi è una certa stabilità, con semmai una tendenza alla diminuzione.

L'esclusione di Loco dalla compensazione del 1995 è dovuta in particolare ad un picco del contributo di livellamento e ad un incasso straordinario dell'imposta alla fonte (poi rivelatosi sbagliata e quindi restituita l'anno dopo).

4.2 Bilancio al 31.12.1998

L' *Allegato 2* mostra il *Bilancio al 31.12.1998*. Lo stesso è stato calcolato sommando i saldi delle singole voci dei tre Comuni, e depurando i debitori e i creditori reciproci (trattasi sostanzialmente dei sospesi connessi con la gestione della scuola che i Comuni di Auressio e Berzona dovevano pagare a Loco al 31.12.1998).

Dal punto di vista contabile è stato rettificato il numero di conto della "Casa Schira", portata da bene patrimoniale (conto 123) a bene amministrativo (143).

Vale la pena mettere in evidenza l'importo di 1,2 mio di franchi corrispondente al finanziamento delle aziende dell'acqua potabile (111).

I crediti di imposta (112) di ca. fr. 127'000.-- corrispondono al 20% del gettito comunale, una percentuale piuttosto bassa, segno di una certa prudenza nelle valutazioni dei gettiti comunali; ciò dovrebbe tradursi in sopravvenienze nei prossimi anni.

Tra i passivi si può rilevare l'importo di ca. 1,2 mio di franchi di debiti LIM, a fonte di una somma complessiva di debiti a corto, medio e lungo termine di ca. fr. 7,2 mio.

4.3 Investimenti previsti

Come si evince dal capitolo 3, il comprensorio di Auressio, Berzona e Loco risulta già essere tutto sommato ben dotato delle infrastrutture di base. Ciò nondimeno la Commissione ha individuato una serie di opere di completazione o manutenzione che impegneranno il nuovo Comune:

nel breve-medio termine (totale importi lordi stimati fr. 2,63 mio)

| | | |
|-----------|--|------------------|
| Auressio: | - Manutenzione acquedotto | fr. 100'000.-- |
| | - Strada Zardin | fr. 50'000.-- |
| Berzona: | - Canalizzazioni, acquedotto, strade nucleo Berzona (in fase di progettazione, costi netti, ca. fr. 400'000.--) | fr. 1'200'000.-- |
| | - Impianto di potabilizzazione a UV (già ratificato) | fr. 30'000.-- |
| Loco: | - Costruzione sede pompieri (event. a Berzona) (in fase di progettazione). | fr. 250'000.-- |
| | - Sostituzione tetto casa Legato Carazzetti | fr. 500'000.-- |
| | - Tinteggio casa comunale | fr. 100'000.-- |
| | - Risanamento acquedotto | fr. 500'000.-- |
| | - Sistemazione Scalà | fr. 100'000.-- |

nel lungo termine (totale fr. 2,25 mio)

| | | |
|-----------|-------------------------------|----------------|
| Auressio: | - Monorotaia | fr. 300'000.-- |
| | - Posteggi | fr. 300'000.-- |
| | - Acquedotto ai monti | fr. 200'000.-- |
| Berzona | - Risanamento presa Agliasco | fr. 100'000.-- |
| | - Risanamento casa comunale | fr. 500'000.-- |
| | - Formazione servizi igienici | fr. 50'000.-- |
| Loco | - Posteggi | fr. 500'000.-- |
| | - Monorotaia | fr. 300'000.-- |

4.4 Preventivo del nuovo Comune

Nell'*Allegato 3* troviamo infine il *Preventivo tipo* del nuovo Comune, riassunto per dicasteri e per genere di conto. Esso rappresenta idealmente la situazione del nuovo Comune nel suo primo anno di gestione (anno 2000/2001), ed è stato eseguito tenendo conto dei preventivi 1999, dei consuntivi 1998, degli investimenti in corso o previsti a breve termine, del bilancio consolidato al 31.12.1998 e delle modifiche legislative (vedi Spitex), che entreranno in vigore entro il 1.1.2000.

Le singole poste sono state stimate o calcolate tenendo conto, dove possibile, dei cambiamenti indotti dalla fusione (vedi capitolo 3), mentre si è fatto astrazione dei probabili aumenti di spesa che il nuovo Comune avrà nel suo primo anno d'esercizio, a causa degli inevitabili costi di ristrutturazione e di adeguamento.

L'esperienza insegna che è sempre molto difficile stilare un preventivo di un Comune nuovo nato da un processo di aggregazione. Il risultato che qui viene presentato va quindi interpretato con tutte le incognite del caso. Siamo però convinti si possa perlomeno ritenere l'ordine di grandezza.

Il fabbisogno calcolato ammonta a ca. fr. 990'000.--.

Per evitare la sempre difficile previsione del gettito di imposta e del contributo di livellamento, il fabbisogno è stato depurato delle voci di risorse fiscali (livellamento, riparto imposta immobiliare cantonale, imposta alla fonte e imposta sugli utili immobiliari); in seguito si sono aggiunte ai ricavi le risorse fiscali complessive, calcolate moltiplicando la popolazione finanziaria 1997 con i 2/3 della media cantonale 1997 delle risorse fiscali procapite.

Riassumendo, il nuovo Comune presenterà grosso modo la seguente situazione contabile:

| | | |
|-------------------------------|------------------|--------------------------------|
| - Uscite correnti | fr. 1'450'000.-- | |
| - Ammortamenti amministrativi | fr. 270'000.-- | |
| - Addebiti interni | fr. 230'000.-- | |
| Totale spese correnti | | fr. 1'950'000.-- |
| - Entrate correnti | fr. 1'360'000.-- | |
| - Accrediti interni | fr. 230'000.-- | |
| Totale ricavi correnti | | <u>fr. 1'590'000.--</u> |
| Disavanzo d'esercizio | | <u>fr. 360'000.--</u> |

Importo quest'ultimo che dovrà essere coperto dal fondo di compensazione intercomunale.

5. IL NUOVO COMUNE

La Commissione di studio, richiamato nel dettaglio quanto precede, ed in particolare il capitolo 3, formula la seguente proposta per la configurazione del nuovo Comune:

Denominazione, giurisdizione, popolazione

I Comuni di Auressio, Berzona e Loco si uniscono in un nuovo comune denominato

Comune di Isorno,

la cui giurisdizione si estende su tutto il territorio degli attuali tre Comuni, e la cui popolazione, il 1.1.1998 è di 370 anime.

Appartenenza amministrativa

Il Comune di Isorno è assegnato al circolo di Onsernone, distretto di Locarno.

Sede amministrativa

Quale sede amministrativa viene scelto il palazzo comunale di Loco, dove verranno concentrate le attività amministrative e di cancelleria.

Il personale amministrativo garantirà, in caso di bisogno, un servizio "a domicilio".

Organizzazione politica

Il Comune di Isorno è retto dai seguenti organi politici:

- un Municipio di 5 membri
- un Consiglio comunale di 15 membri

Rappresentanza degli attuali comuni / Seggi elettorali

Affinché venga mantenuta la possibilità di avere una rappresentanza proporzionale in seno agli organi del nuovo Comune, si chiede che il decreto legislativo sulla fusione abbia a prevedere la creazione di tre circondari elettorali corrispondenti ai comprensori degli attuali Comuni di Auressio, Berzona e Loco.

Il Comune di Isorno mantiene tre seggi elettorali in corrispondenza dei sopraccitati circondari.

Personale in dotazione

Il Comune di Isorno dispone della seguente dotazione di personale:

- un Segretario comunale a tempo pieno
- un aiuto di cancelleria a metà tempo
- una squadra esterna composta da 2.5 unità

Patriziati e Parrocchie

I Patriziati e le Parrocchie operanti sul comprensorio del Comune di Isorno non vengono toccati dall'aggregazione.

Consorzi e convenzioni

Il Comune di Isorno subentra, là dove necessario, nei vincoli consortili e negli obblighi convenzionali degli attuali Comuni.

Definizione dei rapporti patrimoniali in caso di contestazione

A norma dell'art. 14 della Legge sulla fusione e separazione dei Comuni, la definizione dei rapporti patrimoniali, in caso di controversia fra le parti, è devoluta al Tribunale amministrativo cantonale, secondo la procedura prevista per le azioni dirette (art. 71 e segg. Lpamm.).

Finanze

Il Comune di Isorno avrà un moltiplicatore d'imposta al 100% e sarà al beneficio della compensazione intercomunale di cui all'art. 7 LCInt.

La Commissione di studio chiede che nel Decreto Legislativo che sancirà la fusione sia espressamente stabilito che il riparto dell'imposta delle Officine Idroelettriche della Maggia SA (OFIMA), venga calcolato come finora, ossia considerando Auressio, Berzona e Loco come comuni separati. Nel suddetto calcolo l'indice di forza finanziaria delle tre entità sarà quello calcolato per il nuovo Comune.

PER LA COMMISSIONE DI STUDIO

Il Presidente

Luciano Chiesa

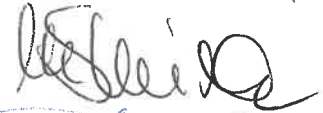


I Membri

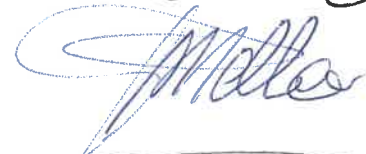
Marisa Losa



Mattea Schira



Gianpaolo Mella



Athos Rima

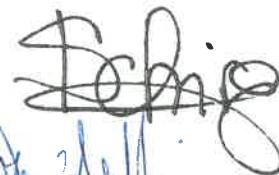


Giovanni Beldi

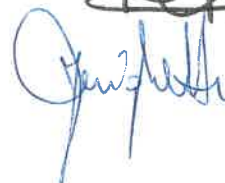


I Segretari

Ivo Schira



John Derighetti



Loco / Bellinzona, settembre 1999

Allegato 1

Risorse fiscali

| Auressio | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 |
|-----------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Gettito PF | 69'892 | 72'335 | 67'349 | 63'185 | 66'488 | 76'366 |
| Gettito PG | 35'499 | 35'869 | 32'394 | 33'182 | 42'262 | 41'392 |
| Imposta alla fonte | 6'979 | 5'404 | 1'589 | 2'484 | 1'422 | 1'869 |
| Imp. Immob. PG | 9'776 | 10'391 | 8'851 | 9'118 | 9'972 | 9'908 |
| Contr. livellamento | 33'015 | 11'852 | 10'023 | 28'184 | 42'471 | 39'822 |
| Gettito imp. cant. | 155'161 | 135'851 | 120'206 | 136'153 | 162'615 | 169'357 |
| TUI / IMVI | 8'681 | 4'028 | 3'709 | 1'227 | 2'971 | 2'909 |
| Imp. Immob. Com. | 3'830 | 3'941 | 4'056 | 4'099 | 4'038 | 8'379 |
| Imp. Personale | 1'020 | 1'000 | 1'100 | 1'180 | 1'160 | 1'220 |
| Tot. risorse fiscali | 168'692 | 144'820 | 129'071 | 142'659 | 170'784 | 181'865 |

| Berzona | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 |
|-----------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Gettito PF | 80'031 | 94'156 | 92'493 | 77'643 | 73'795 | 84'237 |
| Gettito PG | 32'097 | 32'408 | 32'743 | 33'458 | 41'888 | 41'527 |
| Imposta alla fonte | 3'630 | 4'342 | 3'447 | 732 | 267 | - |
| Imp. Immob. PG | 8'872 | 9'291 | 8'882 | 9'096 | 10'274 | 10'226 |
| Contr. livellamento | - | - | - | - | - | 568 |
| Gettito imp. cant. | 124'630 | 140'197 | 137'565 | 120'929 | 126'224 | 136'558 |
| TUI / IMVI | 15'941 | 1'782 | 812 | 812 | 713 | 712 |
| Imp. Immob. Com. | 8'273 | 8'633 | 8'612 | 8'886 | 8'509 | 9'238 |
| Imp. Personale | 860 | 940 | 860 | 1'060 | 1'100 | 939 |
| Tot. risorse fiscali | 149'704 | 151'552 | 147'849 | 131'687 | 136'546 | 147'447 |

| Loco | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 |
|-----------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Gettito PF | 194'190 | 233'283 | 247'217 | 259'210 | 256'133 | 254'583 |
| Gettito PG | 56'763 | 59'330 | 67'957 | 69'307 | 77'674 | 82'485 |
| Imposta alla fonte | 13'216 | 4'117 | 65'319 | -45'818 | 13'494 | 9'747 |
| Imp. Immob. PG | 12'899 | 13'492 | 12'951 | 13'227 | 14'107 | 13'937 |
| Contr. livellamento | 169'246 | 188'465 | 198'036 | 204'606 | 103'578 | 182'178 |
| Gettito imp. cant. | 446'314 | 498'687 | 591'480 | 500'532 | 464'986 | 542'930 |
| TUI / IMVI | 10'257 | 10'776 | 7'814 | 8'094 | 11'549 | 12'837 |
| Imp. Immob. Com. | 9'633 | 10'536 | 11'664 | 12'889 | 12'927 | 13'047 |
| Imp. Personale | 3'140 | 3'100 | 3'260 | 3'880 | 3'980 | 3'934 |
| Tot. risorse fiscali | 469'344 | 523'099 | 614'218 | 525'395 | 493'442 | 572'748 |

| Totale | 1992 | 1993 | 1994 | 1995 | 1996 | 1997 |
|-----------------------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|----------------|
| Gettito base PF+PG | 468'472 | 527'381 | 540'153 | 535'985 | 558'240 | 580'590 |
| Gettito imp. cant. | 726'105 | 774'735 | 849'251 | 757'614 | 753'825 | 848'845 |
| Tot. risorse fiscali | 787'740 | 819'471 | 891'138 | 799'741 | 800'772 | 902'060 |

Allegato 2 - pagina 1

| BILANCIO AL 31.12.1998 | | Comune unico | Correzioni | Aureggio | Berzona | Loco |
|----------------------------|---|---------------------|--------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| BENI PATRIMONIALI | | | | | | |
| 10 | LIQUIDITA' | 2'743'797.58 | -136'244.00 | 469'807.60 | 439'267.24 | 1'970'966.74 |
| | | 210'339.18 | | 38'772.44 | 10'101.69 | 161'465.05 |
| 11 | CREDITI | 1'725'410.10 | -136'244.00 | 339'076.45 | 394'472.55 | 1'128'105.10 |
| 111 | C/C Comune - ACAP | 1'201'728.25 | | 247'213.70 | 286'180.95 | 668'333.60 |
| 112 | Imposte da incassare | 126'986.35 | | 47'357.90 | 25'460.80 | 54'167.65 |
| 114 | Conguagli compensazione intercomunale | 251'151.72 | | 39'516.57 | 81'635.15 | 130'000.00 |
| 115 | Altri crediti | 145'543.78 | -136'244.00 | 4'988.28 | 1'195.65 | 275'603.85 |
| 12 | INVESTIMENTI IN BENI PATRIMONIALI | 799'412.40 | | 91'958.71 | 33'868.00 | 673'585.69 |
| 120 | Titoli a reddito fisso | 330'132.40 | | 91'958.71 | 33'868.00 | 204'305.69 |
| 122 | Prestito legato Carazzetti | 469'280.00 | | | | 469'280.00 |
| 13 | TRANSITORI ATTIVI | 8'635.90 | | | 825.00 | 7'810.90 |
| BENI AMMINISTRATIVI | | | | | | |
| 14 | INVESTIMENTI IN BENI AMMINISTRATIVI | 5'109'738.45 | - | 1'265'813.60 | 1'689'444.70 | 2'154'480.15 |
| 140 | Terreni non edificati | 31'317.70 | | 1.00 | | 31'316.70 |
| 141 | Opere del genio civile | 2'783'250.70 | | 549'183.90 | 1'651'096.15 | 582'970.65 |
| 141.1 | Canalizzazioni + LDA | 1'671'761.25 | | 192'076.00 | 896'714.60 | 582'970.65 |
| 141.2 | Strade e posteggi | 1'111'489.45 | | 357'107.90 | 754'381.55 | |
| 143 | Costruzioni edili | 2'226'713.50 | | 705'333.70 | 2.00 | 1'521'377.80 |
| 143.1 | Villa Edera | 570'110.00 | | 570'110.00 | | |
| 143.2 | Casa Schira | 964'830.90 | | | | 964'830.90 |
| 143.3 | Case comunali | 657'745.35 | | 135'222.70 | 1.00 | 522'521.65 |
| 143.4 | Cimiteri + altri stabili | 34'027.25 | | 1.00 | 1.00 | 34'025.25 |
| 146 | Mobili, macchine, veicoli, attrezzature | 18'817.00 | | 1.00 | 1.00 | 18'815.00 |
| 149 | Altri investimenti in beni amministrativi | 49'639.55 | | 11'294.00 | 38'345.55 | |
| 17 | ALTRE USCITE ATTIVATE | | | 3'640.00 | | 83'002.70 |
| TOTALE ATTIVI | | 7'940'178.73 | -136'244.00 | 1'739'261.20 | 2'128'711.94 | 4'208'449.59 |

Allegato 2 - pagina 2

| BILANCIO AL 31.12.1998 | | Comune unico | Correzioni | Aureggio | Berzona | Loco |
|--|--------------------------------|---------------------|-------------------|-----------------|----------------|--------------|
| CAPITALE DI TERZI | | | | | | |
| 20 | IMPEGNI CORRENTI | 96'782.25 | -136'244.00 | 92'230.35 | 109'880.40 | 30'915.50 |
| 21 | DEBITI A BREVE TERMINE | 474'755.40 | | | 474'755.40 | |
| 22 | DEBITI A MEDIO E LUNGO TERMINE | 67'363'19.65 | | 1'504'780.00 | 1'457'032.80 | 3'774'506.85 |
| 221 | Riconoscimenti di debito | 5'553'513.65 | | 1'167'730.00 | 880'476.80 | 3'505'306.85 |
| 229 | Debiti LIM | 1'182'806.00 | | 337'050.00 | 576'556.00 | 269'200.00 |
| 23 | DEBITI PER GESTIONI SPECIALI | 246'994.04 | | 77'490.59 | 53'277.45 | 116'226.00 |
| 25 | TRANSITORI PASSIVI | 5'622.63 | | | | 5'622.63 |
| FINANZIAMENTI SPECIALI (solo PCI) | | | | | | |
| | | 116'708.00 | | 11'822.00 | 19'983.00 | 84'903.00 |
| CAPITALE PROPRIO | | | | | | |
| | | 262'996.76 | | 52'938.26 | 13'782.89 | 196'275.61 |
| TOTALE PASSIVI | | | | | | |
| | | 7'940'178.73 | -136'244.00 | 1'739'261.20 | 2'128'711.94 | 4'208'449.59 |
| Debito Pubblico | | | | | | |
| | | 4'933'384.39 | | 1'216'515.34 | 1'675'661.81 | 2'041'207.24 |

PREVENTIVO TIPO
(Ripartizione per dicasteri)

| | Comune unico | | Loco | | Aureggio | | Berzona | | Somma 3 Comuni | |
|---|---------------------|-------------------|---------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|------------------|---------------------|---------------------|
| | SPESE | RICAVI | SPESE | RICAVI | SPESE | RICAVI | SPESE | RICAVI | SPESE | RICAVI |
| 0 AMMINISTRAZIONE netto costi | 169'350,00 | 6'000,00 | 104'950,00 | 3'565,00 | 27'990,00 | 3'525,00 | 36'095,00 | 852,00 | 168'635,00 | 7'942,00 |
| | | 163'350,00 | | 101'385,00 | | 24'065,00 | | 35'243,00 | | 160'693,00 |
| 1 SICUREZZA PUBBLICA netto costi | 32'900,00 | 6'000,00 | 25'230,00 | 13'000,00 | 5'890,00 | 1'100,00 | 8'317,00 | 700,00 | 39'437,00 | 14'800,00 |
| | | 26'900,00 | | 12'230,00 | | 4'790,00 | | 7'617,00 | | 24'637,00 |
| 2 EDUCAZIONE netto costi | 390'380,00 | 224'192,00 | 388'950,00 | 291'692,00 | 84'150,00 | 37'500,00 | 65'230,00 | 22'000,00 | 538'330,00 | 351'192,00 |
| | | 166'188,00 | | 97'258,00 | | 46'650,00 | | 43'230,00 | | 187'138,00 |
| 3 CULTURA E TEMPO LIBERO netto costi | 232'425,00 | 119'600,00 | 132'920,00 | 79'100,00 | 97'105,00 | 35'500,00 | 2'400,00 | 0,00 | 232'425,00 | 114'600,00 |
| | | 112'825,00 | | 53'820,00 | | 61'605,00 | | 2'400,00 | | 117'825,00 |
| 4 SALUTE ED ECONOMIA PUBBLICA netto costi | 20'250,00 | 13'300,00 | 38'300,00 | 13'240,00 | 18'250,00 | 18'250,00 | 12'550,00 | 0,00 | 69'100,00 | 13'240,00 |
| | | 6'950,00 | | 25'060,00 | | | | 12'550,00 | | 55'860,00 |
| 5 PREVIDENZA SOCIALE netto costi | 184'452,00 | 60,00 | 71'300,00 | 60,00 | 23'300,00 | 90,00 | 34'500,00 | 0,00 | 129'100,00 | 150,00 |
| | | 184'392,00 | | 71'240,00 | | 23'210,00 | | 34'500,00 | | 128'950,00 |
| 6 COSTRUZIONI netto costi | 279'500,00 | 147'200,00 | 184'700,00 | 98'100,00 | 65'650,00 | 34'200,00 | 26'550,00 | 12'000,00 | 276'900,00 | 144'300,00 |
| | | 132'300,00 | | 86'600,00 | | 31'450,00 | | 14'550,00 | | 132'600,00 |
| 7 AMBIENTE netto costi | 145'900,00 | 121'000,00 | 81'650,00 | 71'100,00 | 35'900,00 | 26'900,00 | 27'950,00 | 10'500,00 | 145'500,00 | 108'500,00 |
| | | 24'900,00 | | 10'550,00 | | 9'000,00 | | 17'450,00 | | 37'000,00 |
| 8 FINANZE netto costi | 490'800,00 | 321'795,00 | 261'679,00 | 257'190,00 | 138'200,00 | 91'705,00 | 156'400,00 | 21'900,00 | 556'279,00 | 370'795,00 |
| | | 169'005,00 | | 4'489,00 | | 46'495,00 | | 134'500,00 | | 185'484,00 |
| TOTALE SPESE E RICAVI | 1'945'957,00 | 959'147,00 | 1'289'679,00 | 827'047,00 | 496'035,00 | 230'520,00 | 369'992,00 | 67'952,00 | 2'155'706,00 | 1'125'519,00 |
| FABBRICOGNO | 986'810,00 | | 462'632,00 | | 265'515,00 | | 302'040,00 | | 1'030'187,00 | |

PREVENTIVO TIPO
(Ripartizione per genere di conto con calcolo del
presunto risultato d'esercizio)

| | Comune unico | Aureggio | Berzona | Loco | Somma |
|---|----------------------|--------------------|--------------------|---------------------|----------------------|
| 3 Spese correnti | 1'945'957.00 | 496'035.00 | 369'992.00 | 1'289'679.00 | 2'155'706.00 |
| 30 Spese per il personale | 607'480.00 | 78'900.00 | 26'162.00 | 487'730.00 | 592'792.00 |
| 31 Spese per beni e servizi | 264'260.00 | 56'030.00 | 42'200.00 | 171'260.00 | 269'490.00 |
| 32 Interessi passivi | 217'000.00 | 65'000.00 | 55'000.00 | 150'200.00 | 270'200.00 |
| 33 Ammortamenti | 270'300.00 | 73'000.00 | 100'500.00 | 110'979.00 | 284'479.00 |
| 330 Ammortamenti patrimoniali | 4'000.00 | 0.00 | 0.00 | 39'390.00 | 39'390.00 |
| 331 Ammortamenti amministrativi ord. | 266'300.00 | 73'000.00 | 100'500.00 | 71'589.00 | 245'089.00 |
| 332 Ammortamenti amministrativi strao. | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 333 Ammortamenti disavanzi d'esercizio | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 34 Contributi senza fine specifico | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 35 Rimborsi ad enti pubblici | 130'900.00 | 110'400.00 | 98'650.00 | 84'100.00 | 293'150.00 |
| 36 Contributi propri | 225'522.00 | 41'100.00 | 47'480.00 | 126'520.00 | 215'100.00 |
| 37 Riversamento contributi | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 38 Versamenti a finanziamenti speciali | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 39 Addebiti interni | 230'495.00 | 71'605.00 | 0.00 | 158'890.00 | 230'495.00 |
| 4 Ricavi correnti | 959'147.00 | 230'520.00 | 67'952.00 | 827'047.00 | 1'125'519.00 |
| 40 Imposte | 12'000.00 | 0.00 | 500.00 | 0.00 | 500.00 |
| 41 Regalie e concessioni | 12'000.00 | 0.00 | 0.00 | 12'000.00 | 12'000.00 |
| 42 Redditi della sostanza | 178'500.00 | 39'700.00 | 23'100.00 | 122'800.00 | 185'600.00 |
| 43 Ricavi per prestazioni | 164'752.00 | 34'340.00 | 11'400.00 | 97'152.00 | 142'892.00 |
| 44 Contributi senza fine specifico | 129'000.00 | 35'500.00 | 10'300.00 | 127'600.00 | 173'400.00 |
| 45 Rimborsi da enti pubblici | 38'000.00 | 11'475.00 | 452.00 | 184'765.00 | 196'692.00 |
| 46 Contributi per spese correnti | 194'400.00 | 37'900.00 | 22'200.00 | 123'840.00 | 183'940.00 |
| 47 Contributi da riversare | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 48 Prelevamento da finanz. speciali | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 | 0.00 |
| 49 Accrediti interni | 230'495.00 | 71'605.00 | 0.00 | 158'890.00 | 230'495.00 |
| Fabbisogno | -986'810.00 | -265'515.00 | -302'040.00 | -462'632.00 | -1'030'187.00 |
| - Contributo di livellamento | 92'000.00 | | | | |
| - Imposta immobiliare PG | 34'000.00 | | | | |
| - Imposta alla fonte | 12'000.00 | | | | |
| - Imposta sugli utili immobiliari | 1'000.00 | | | | |
| Fabbisogno senza risorse fiscali | -1'125'810.00 | | | | |
| Risorse fiscali calcolate | 770'267.70 | | | | |
| Risultato d'esercizio previsto | -355'542.30 | | | | |
| | | 119'516.00 | 131'635.00 | 156'697.00 | 407'848.00 |

(= pop. fin. 1997 x 2/3 media cant. risorse fiscali 1997)