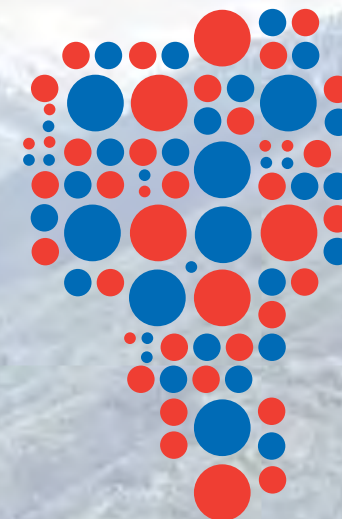


Giubiasco

**Il Consiglio di Stato  
della Repubblica  
e Cantone Ticino**



**Rapporto  
alla Cittadinanza**  
Bellinzona, settembre 2010

**Aggregazione dei Comuni di  
Giubiasco e Pianezzo**



# L'AGGREGAZIONE DEI COMUNI

## un progetto importante per tutti un progetto importante per il Ticino

- ✓ **più democrazia, più scelta**  
per il dibattito democratico nella gestione comunale e per il ricambio nelle cariche pubbliche
- ✓ **migliori servizi per tutti**  
per localizzare e dimensionare al meglio le infrastrutture di servizio alla popolazione
- ✓ **più forza al Comune**  
per aumentare il potere contrattuale verso gli altri Comuni e verso il Cantone
- ✓ **un'amministrazione migliore**  
per un'amministrazione funzionale, razionale, disponibile
- ✓ **decisioni più rapide**  
per ridurre il numero di attori nelle decisioni importanti e non perdere le opportunità
- ✓ **valorizzare il territorio**  
per coordinare l'uso e le risorse del territorio
- ✓ **meno consorzi**  
per ridurre gli enti intermedi
- ✓ **finanze più solide**  
per riacquistare autonomia e per moltiplicatori più attrattivi
- ✓ **più progettualità**  
un Comune motore dello sviluppo regionale, promotore e supporto di progetti

## un progetto che avanza un progetto condiviso

nuovi Comuni dal 1999

### n° di Comuni coinvolti

Capriasca	6
Isorno	3
Maggia	7
Lavizzara	6
Acquarossa	9
Mendrisio	2
Lugano	9
Collina d'Oro	3
Bioggio	3
Castel San Pietro	3
Cevio	3
Blenio	5
Cadenazzo	2
Alto Malcantone	5
Faido	4
Breggia	6
Cugnasco-Gerra	2
Avegno Gordevio	2
Bioggio-Iseo	2
Capriasca bis	4
Lugano bis	4
Mendrisio 2009	6
Centovalli	3
Gambarogno	9
Monteceneri (dal 21.11.2010)	5
Serravalle*	3

\* *votazione consultiva svolta, in attesa di decisione del Gran Consiglio*

# Indice

## Indice

### **Premessa**

Un'unione naturale

Perché un nuovo Comune

La posizione del Consiglio di Stato

**5**

### **1. I Comuni oggi**

**7**

### **2. Il nuovo Comune**

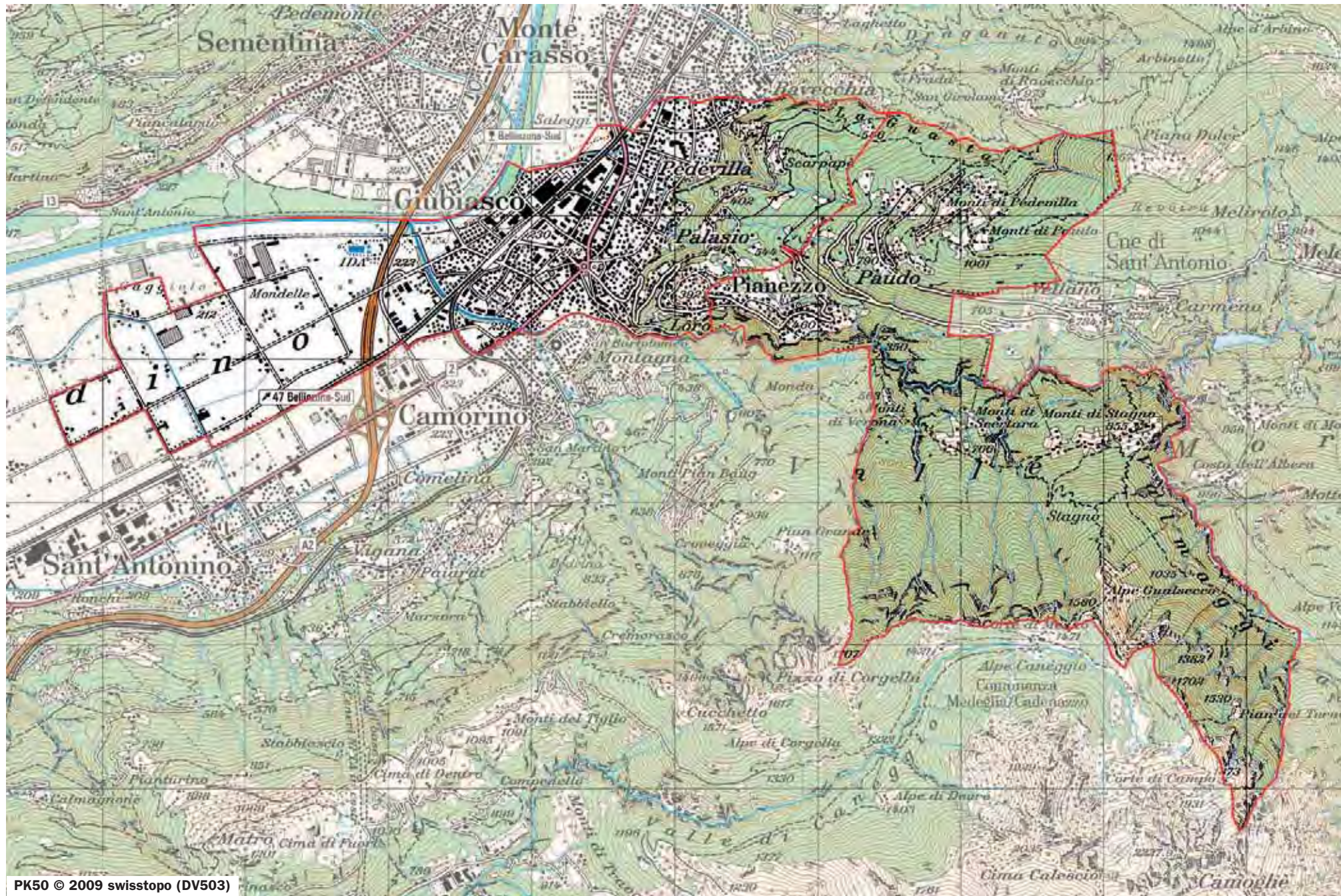
**9**

### **3. Norme per la votazione consultiva**

**13**

### **Risoluzione**

**15**



## Il Consiglio di Stato della Repubblica e Cantone Ticino

Alla Cittadinanza dei Comuni  
di Giubiasco e Pianezzo

Bellinzona, settembre 2010

## AGGREGAZIONE DEI COMUNI DI GIUBIASCO E PIANEZZO

# Premessa

In applicazione dell'articolo 6 della Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni del 16 dicembre 2003 (LAggr.), il Consiglio di Stato sottopone all'attenzione della Cittadinanza il Rapporto sulla proposta di creare un nuovo Comune denominato **Comune di Giubiasco**, frutto dell'aggregazione delle comunità di Giubiasco e Pianezzo, affinché le rispettive Assemblee si pronuncino in votazione consultiva il **28 novembre 2010**.

### Un'unione naturale

Da sempre i Comuni della Valle Morobbia e quello di Giubiasco condividono forti legami storici, economici e sociali, concretizzati anche da numerose forme di collaborazione intercomunale bi- e tri- laterale.

Il tema dell'aggregazione tra questi Comuni è sul tappeto da almeno una decina d'anni; è infatti già a partire dal 1999 che alcune iniziative hanno lanciato il dibattito e la pubblica discussione. Se il Comune di Sant'Antonio ha mantenuto un atteggiamento piuttosto reticente verso il tema dell'aggregazione, nel corso degli anni Giubiasco e Pianezzo hanno invece progressivamente intensificato i contatti anche in ottica aggregativa, per giungere all'allestimento di un pre-studio concluso nel mese di aprile 2008 che ha evidenziato la fattibilità e le opportunità di un'unione tra i due Comuni. Il pre-studio ha dimostrato che esistono tutti i presupposti per un'aggregazione, geograficamente e storicamente "naturale".

Il 24 giugno 2008 i Municipi di Giubiasco e Pianezzo hanno pertanto inoltrato formale istanza di aggregazione al Consiglio di Stato, confermando nel contempo la propria disponibilità ad intensificare la collaborazione e se del caso ad approfondire progetti di aggregazione anche con altri Comuni, in caso di reciproco interesse. Nel corso dell'estate 2008 il Consiglio di Stato ha accolto l'istanza e istituito una Commissione di studio formata da rappresentanti dei due Comuni incaricata di elaborare una proposta di aggregazione da sottoporre alla Cittadinanza.

## Premessa

La Commissione ha approfondito ulteriormente i vari aspetti già esaminati nell'ambito del pre-studio, con l'appoggio anche di un consulente esterno, arrivando a formulare una proposta completa per la costituzione di un nuovo Comune aggregato nella primavera del 2010. Lo "Studio di aggregazione dei Comuni di Giubiasco e Pianezzo", approvato dai due Municipi il 25 maggio 2010, concretizza la volontà politica di consolidare i rapporti fra gli attuali Comuni al fine di una maggiore efficienza nella gestione delle risorse territoriali, umane e finanziarie. Lo studio è stato trasmesso al Consiglio di Stato che l'ha approvato il 6 luglio 2010 e la proposta ivi contenuta viene ora sottoposta al voto consultivo della Popolazione dei due Comuni.

### Perché un nuovo Comune

- **Un vantaggio per entrambi**

Con le collaborazioni già in atto le due comunità sono già oggi integrate a livello di numerosi servizi pubblici. Il progetto di aggregazione è impostato sui concetti di valorizzazione territoriale, tutelando le peculiarità di ogni comparto, e della parità di accesso a servizi e infrastrutture, in particolare estendendone e potenziandone la presenza nella zona collinare a beneficio della popolazione che vi risiede, di Giubiasco e di Pianezzo.

- **Un passo verso la riorganizzazione del Bellinzonese**

Il Cantone promuove da oltre dieci anni un processo di riordino istituzionale dei Comuni volto alla costituzione di enti locali più forti e autonomi, capaci di gestire al meglio le proprie risorse e di fornire servizi al passo coi tempi, contribuendo attivamente allo sviluppo socio-economico del Paese. Il progetto di unione tra Giubiasco e Pianezzo si inserisce perfettamente in questa politica che, alla luce

delle aggregazioni già attuate, sta dando risultati positivi. Quello della Riforma dei Comuni è un processo in divenire al quale per il momento la comunità di Sant'Antonio, a cui la porta è sempre stata aperta, ha scelto di non partecipare. Ciò non pregiudica il valore e l'importanza di una nuova organizzazione istituzionale, e di conseguenza dei servizi alla Cittadinanza e della valorizzazione del territorio, del comparto interessato da questo progetto.

- **Nessuna sovrapposizione con lo Studio strategico**

L'aggregazione tra Giubiasco e Pianezzo non interferisce con lo Studio strategico sul Bellinzonese avviato recentemente. Lo sbocco naturale della Valle Morobbia è infatti comunque su Giubiasco e lo Studio strategico, che non è uno studio di aggregazione, permetterà di capire quale orientamento di sviluppo futuro prenderanno Giubiasco e la Valle, territorialmente e funzionalmente già legati tra loro, nel contesto regionale del Bellinzonese.

### La posizione del Consiglio di Stato

Quello tra Giubiasco e Pianezzo è un progetto nato, maturato e condotto a livello locale, con spirito di collaborazione e improntato a una fattiva solidarietà intercomunale che risponde pertanto alla politica intrapresa dal Cantone in materia di Riforma del Comune. Inoltre questo progetto avvia un processo di unificazione di un comprensorio da sempre storicamente vicino e consolida un'identità culturale e sociale già da tempo presente.

**Il Consiglio di Stato sostiene quindi la proposta di aggregazione tra Giubiasco e Pianezzo.**



# I Comuni oggi

# 1 Comuni oggi

Nella tabella sono riassunte alcune delle principali caratteristiche degli odierni Comuni di Giubiasco e Pianezzo.

		Giubiasco	Pianezzo
<b>Territorio</b>	superficie	623 ettari	803 ettari
	densità	1'320 abitanti/km <sup>2</sup>	69 abitanti/km <sup>2</sup>
<b>Organi politici</b>	Municipio	7 membri	5 membri
	Legislativo	Consiglio comunale (30 membri)	Consiglio comunale (21 membri)
<b>Demografia</b>	Popolazione 2009	8'222	552
	Variatione dal 1995 (TI=+11%)	+11%	+35%
<b>Occupazione</b>	Posti di lavoro 2008	2'440	28
	nel settore primario (TI=1%)	77 (3%)	1 (4%)
	nel settore secondario (TI=29%)	750 (31%)	3 (11%)
	nel settore terziario (TI=70%)	1'613 (66%)	24 (86%)
<b>Finanze</b>	Risorse fiscali 2007 (TI= 3'606)	2'333 fr./abitante	2'101 fr./abitante
	Debito pubblico 2008 (TI=4'033)	2'090 fr./abitante	3'985 fr./abitante
	Moltiplicatore politico 2009	93%	93%
	Capitale proprio 2008	3,6 mio fr.	1 mio fr.

Il Comune di Pianezzo ha un'**estensione** maggiore di quello di Giubiasco ma una **popolazione** di molto inferiore, ragione per cui la densità demografica è notevolmente più bassa.

L'aggregazione **non cambierà in maniera sostanziale il peso demografico e occupazionale dell'attuale Comune di Giubiasco**, pur rilevando la consistente crescita di popolazione avvenuta a Pianezzo negli ultimi 15 anni, che testimonia l'attrattiva residenziale di questo comparto.

**I posti di lavoro** sono quasi integralmente concentrati a Giubiasco e la struttura per settori ricalca quella media cantonale, con circa un terzo nell'edilizia e industria e due terzi nei servizi.

La **situazione finanziaria** dei due Comuni è in grandi linee analoga: un medesimo moltiplicatore d'imposta, un gettito di risorse pro-capite inferiore alla media cantonale, come è il caso generalmente per il Bellinzonese, a fronte tuttavia di un debito pubblico contenuto e di un certo capitale proprio. Nel complesso, considerati anche gli investimenti effettuati, i dati finanziari odierni e in prospettiva dell'aggregazione consentono di individuare una situazione delle finanze relativamente solida e stabile.





# 2 Il nuovo Comune

# 2 Il nuovo Comune

In questa parte vengono brevemente riassunte le principali caratteristiche del nuovo Comune, rimandando al rapporto della Commissione di studio per una descrizione maggiormente dettagliata.

## Nome, stemma e appartenenza amministrativa

Il nuovo Comune manterrà la denominazione attuale del Comune principale e assumerà quindi il nome di **Comune di Giubiasco**. Lo stemma comunale verrà deciso in seguito dal nuovo Comune. Il Comune verrà assegnato al Circolo di Giubiasco, cui appartengono oggi entrambi i Comuni.

## Sede, organizzazione amministrativa e personale

Municipio e amministrazione comunale avranno la **sede principale presso la casa comunale di Giubiasco, mantenendo uno sportello di cancelleria decentralizzato a Pianezzo, che verrà potenziato**. A Giubiasco verrà garantito il servizio attuale. Pianezzo manterrà la struttura di sportello generalista, compreso il servizio di "edilizia privata" a cui si aggiungeranno quelli dell' "edilizia pubblica" e dell' "azienda acqua potabile".

Il personale del Comune di Pianezzo verrà integrato all'organico di Giubiasco alle condizioni dell'attuale Regolamento organico dei dipendenti di questo Comune. L'aggregazione non comporta conseguenze sul rapporto di impiego del personale di Giubiasco.

## Organizzazione politica

**Il Municipio conterà 7 membri, il Consiglio comunale 35**. Già oggi il Municipio di Giubiasco è composto da 7 membri (5 a Pianezzo); trat-

tandosi del numero massimo previsto dalla legge e non essendo in discussione una riduzione, non vi sono motivi per un cambiamento. Con la costituzione del nuovo Comune allargato si prevede di portare il numero di Consiglieri comunali a 35; quello di Giubiasco ne conta attualmente 30, mentre quello di Pianezzo si compone di 21 membri.

## Consorzi e convenzioni

**Il nuovo Comune subentrerà** nei Consorzi e altri Enti, così come nelle convenzioni di cui sono parte gli attuali Comuni.

## Patriziati e Parrocchie

I locali Patriziati e le Parrocchie non verranno toccati dall'aggregazione e **rimarranno perciò Enti pubblici indipendenti**.

## Scuole comunali

Attualmente tutti i bambini frequentano la scuola dell'infanzia a Giubiasco, mentre esistono due sedi di scuola elementare a Giubiasco e una a Pianezzo. **Le attuali sedi verranno mantenute, potenziando in futuro quella di Pianezzo** con l'aggiunta di una sezione supplementare di scuola elementare e valutando l'insediamento di una scuola dell'infanzia nell'ottica di coprire i bisogni dell'intero comprensorio della Collina (Pianezzo e frazioni collinari di Giubiasco).

## Servizi alla popolazione

Il livello dei servizi offerto alla popolazione **sarà uniformato su tutto il territorio e se possibile ancora migliore di quello odierno**. Il servizio infermieristico agli anziani offerto dalle Suore Misericordine a Giubiasco

## 2 Il nuovo Comune

verrà esteso anche a Pianezzo, così come pure verrà ampliato il raggio di intervento dell'operatore sociale di Giubiasco che con l'aggregazione coprirà anche il territorio di Pianezzo. Per i servizi di cancelleria i cittadini potranno far capo sia alla sede centrale di Giubiasco che allo sportello decentralizzato di Pianezzo. Verrà garantita la parità di accesso alle infrastrutture del Comune di Giubiasco a tutte le società culturali e sportive del nuovo Comune.

Anche le strutture tariffali verranno parificate.

### Finanze

La situazione finanziaria del nuovo Comune sarà sostanzialmente analoga a quella di oggi, in particolare sarà possibile avviare il nuovo Comune **mantenendo stabile l'attuale moltiplicatore d'imposta comunale, oggi fissato in entrambi i Comuni al 93%**.

### Nuovo Centro d'interesse regionale a Pianezzo

Nell'ambito dei lavori la Commissione ha individuato nella **realizzazione di un centro civico polifunzionale di interesse regionale a Pianezzo l'investimento determinante e significativo tanto per il progetto di aggregazione che per lo sviluppo sociale e economico del nuovo Comune**. Il progetto prevede l'aggiunta di un corpo supplementare all'attuale edificio che ospita i locali del Municipio e della scuola elementare per realizzare un complesso che riunisca: l'amministrazione (compreso lo sportello di cancelleria decentralizzato), la scuola elementare (con l'aggiunta di una sezione alle due attuali e eventuale ampliamento della piccola palestra), la scuola dell'infanzia (due sezioni, oggi nessuna), una sala multiuso e locali per società e i magazzini comunali.

L'ampliamento dell'esistente scuola elementare e la creazione della scuola dell'infanzia permetteranno, nell'ambito dell'aggregazione, di riorganizzare la distribuzione degli allievi del comprensorio, facendo confluire verso Pianezzo anche quelli residenti nelle frazioni collinari di Giubiasco.

### Sostegno cantonale

*Contributo per la realizzazione del Centro d'interesse regionale a Pianezzo*  
Nell'ambito della costruzione del nuovo Centro di interesse regionale di Pianezzo, oltre agli usuali contributi, il nuovo Comune potrà beneficiare di un aiuto agli investimenti ai sensi dell'art. 14 LPI a parziale finanziamento dell'ampliamento degli spazi amministrativi e scolastici per un importo massimo di **fr. 800'000.-**.

*Altri sostegni cantonali*


Il Governo si impegna inoltre a:

- prevedere disposizioni per l'integrazione diretta dei dipendenti del Comune di Pianezzo nell'organico di Giubiasco;
- non modificare sostanzialmente la gestione delle strade cantonali situate nel comprensorio;

### Entrata in funzione

Riservato l'esito della votazione consultiva e la decisione del Gran Consiglio, l'entrata in funzione del nuovo Comune di Giubiasco avverrà **in concomitanza con le elezioni comunali generali del 1° aprile 2012**.





# 3 Norme per la votazione consultiva

# 3 Norme per la votazione consultiva

---

## Natura della votazione

La votazione popolare ha carattere **consultivo** (art. 6 Legge sulle aggregazioni e separazioni dei Comuni). Essa si effettua per scheda e a scrutinio segreto.

Il responso delle urne ha un duplice significato.

Dal profilo politico il voto dei cittadini permetterà al Consiglio di Stato prima, ed al Gran Consiglio poi, una valutazione della volontà popolare scaturita dalle urne.

Dal profilo giuridico, qualora i preavvisi assembleari non fossero tutti favorevoli, il Gran Consiglio potrà eventualmente decretare l'aggregazione solo con il voto della maggioranza assoluta dei membri.

## Data della votazione

La votazione consultiva si terrà il **28 novembre 2010**.

## Decreto di convocazione

La convocazione delle Assemblee avviene ad opera dei Municipi dei Comuni interessati.

Nel decreto deve essere indicato, fra l'altro, il fatto che **la votazione ha carattere consultivo**.

## Quesito

Gli elettori dei Comuni di Giubiasco e di Pianezzo dovranno pronunciarsi sul seguente quesito:

**Volete accettare l'aggregazione dei Comuni di Giubiasco e Pianezzo in un unico Comune denominato Giubiasco?**

## Materiale di voto

Il materiale di voto è fornito dallo Stato e sarà distribuito ai cittadini dai rispettivi Municipi secondo le direttive impartite dai servizi cantonali, unitamente ad una copia del presente rapporto.

## Voto per corrispondenza

Gli aventi diritto di voto in materia comunale possono votare per corrispondenza incondizionatamente. I cittadini ticinesi con domicilio all'estero (art. 34 LEDP) non hanno diritto di voto per corrispondenza; possono tuttavia esercitare il diritto di voto recandosi personalmente all'ufficio elettorale del Comune nel cui catalogo elettorale sono iscritti.

## Documentazione

La documentazione inerente l'oggetto in votazione, in particolare il rapporto finale della Commissione di studio, sarà messo a disposizione di ogni interessato presso le rispettive cancellerie. Lo stesso è pure consultabile sul sito internet <http://www.ti.ch/agggregazioni>.

# Risoluzione

## Risoluzione

IL CONSIGLIO DI STATO richiamata la risoluzione governativa 3506 del 6 luglio 2010 con la quale il Dipartimento delle istituzioni è stato autorizzato a perfezionare la procedura di cui agli art. 6-9 LAggr., in particolare ad allestire e trasmettere alla popolazione il Rapporto del Consiglio di Stato relativo al progetto di aggregazione dei Comuni di Giubiasco e Pianezzo;  
ritenuto come la votazione consultiva sia stata fissata per domenica 28 novembre 2010;  
visto l'allegato Rapporto del Consiglio di Stato relativo al progetto di aggregazione dei Comuni di Giubiasco e Pianezzo;  
su proposta del Dipartimento delle istituzioni,

### risolve:

1. È approvato il Rapporto del Consiglio di Stato relativo al progetto di aggregazione dei Comuni di Giubiasco e Pianezzo.
2. I Municipi dei Comuni di Giubiasco e Pianezzo sono invitati a procedere come stabilito dal Rapporto di cui al punto 1, al capitolo 3 "Norme per la votazione consultiva" nonché dalle Direttive del Dipartimento delle istituzioni.
3. Comunicazione e intimazione a:
  - Municipio di Giubiasco;
  - Municipio di Pianezzo;
  - Dipartimento delle istituzioni, Residenza;
  - Cancelleria dello Stato, Residenza;
  - Divisione degli interni, Residenza;
  - Divisione della giustizia, Ufficio votazioni ed elezioni, Residenza;
  - Sezione degli enti locali, Residenza.

### PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente  
L. Pedrazzini

Il Cancelliere  
G. Gianella

Editore:  
Consiglio di Stato  
della Repubblica e Cantone Ticino

*Dipartimento delle istituzioni*

6501 Bellinzona

Allegato: Rapporto del Consiglio di Stato relativo all'aggregazione dei Comuni di Giubiasco e Pianezzo

