

telefono  
fax  
e-mail

Via Carlo Salvioni 14  
091 814 17 11  
091 814 17 19  
di-sel@ti.ch  
www.ti.ch/sel

Repubblica e Cantone Ticino  
Dipartimento delle istituzioni  
Divisione degli interni

Funzionario  
incaricato

J. Derighetti

**Sezione degli enti locali  
6501 Bellinzona**

telefono  
e-mail

091/814.17.16  
john.derighetti@ti.ch

A tutti i Municipi  
del Cantone  
per e-mail

Bellinzona

23 aprile 2012

Ns. riferimento

Vs. riferimento

### **Circolare SEL n. 20120423-3**

#### **Influsso del moltiplicatore politico sulla gestione corrente di un Comune**

Gentili signore,  
egregi signori,

prendendo lo spunto dall'importante cambiamento intervenuto recentemente a proposito della competenza nella fissazione del moltiplicatore di imposta comunale (cfr. BU no. 17 del 20 aprile 2012), abbiamo pensato potesse essere utile passare in rassegna quelle spese o ricavi (almeno i più importanti), il cui importo è legato al moltiplicatore politico fissato dal Comune, spiegandone brevemente la correlazione.

In sunto, il moltiplicatore di imposta comunale influisce su:

- a) il gettito di imposta base
- b) l'imposta alla fonte
- c) l'imposta sugli utili immobiliari
- d) il contributo di livellamento
- e) il contributo comunale al fondo di perequazione
- f) il contributo agli investimenti (valore limite per ottenimento = 90%)
- g) l'indice di forza finanziaria.

L'impatto di una modifica di moltiplicatore può variare da flusso a flusso, e da Comune a Comune.

Indicativamente, le conseguenze più importanti sono legate ovviamente al gettito di imposta base, nonché al contributo di livellamento; per completezza passiamo comunque in rassegna tutti i casi sopracitati, indicando pure, laddove possibile, degli esempi per **stimare l'impatto di una modifica** di moltiplicatore (ovvero la variazione); questi calcoli **non sono ovviamente adatti a stabilire gli importi effettivi** che questi flussi avranno, dipendendo gli stessi da altre, spesso più importanti variabili.

#### **a) Gettito di imposta base**

La prima, e più importante, conseguenza di una modifica di moltiplicatore politico (MP) la si riscontra ovviamente a livello di gettito di imposta base.

Ricordiamo che il gettito di imposta cantonale base è composto da:

- imposte sul reddito e sulla sostanza delle persone fisiche (PF);
- imposta sull'utile e sul capitale delle persone giuridiche (PG).

A partire dai dati dell'ultimo accertamento cantonale, se del caso aggiornato dal Municipio in base ai dati più recenti delle tassazioni, è facilmente ottenibile il maggior (o minor) gettito per il Comune, moltiplicando il gettito di imposta cantonale base con la differenza di moltiplicatore prevista, secondo il seguente **esempio**:

gettito PF (al 100%)	fr. 2'000'000
gettito PG (al 100%)	fr. 500'000
moltiplicatore attuale	90%
moltiplicatore proposto	85%

variazione di gettito:  $(\text{gettito PF} + \text{gettito PG}) \times (\text{MP proposto} - \text{MP attuale}) : 100$   
 $= \text{fr. } 2'500'000 \times (-5) : 100 = \underline{\underline{- \text{fr. } 125'000}}$

#### b) Imposta alla fonte

L'imposta alla fonte, dedotta la quota da riversare ai Comuni italiani della fascia di confine, è suddivisa tra Confederazione, Cantone e Comuni secondo un prontuario che viene aggiornato anno per anno a dipendenza del moltiplicatore medio comunale.

Il prontuario 2011 è allegato alla presente lettera a mo' di esempio. Nei prossimi mesi lo stesso verrà pubblicato sul sito internet della Divisione delle contribuzioni.

L'esempio che segue permette di calcolare la variazione dell'imposta in base alla modifica del moltiplicatore, a **parità di tutte le altre variabili**.

moltiplicatore attuale      90% → in base alla tabella allegata, coeff. x il Comune = 44.72%  
 moltiplicatore proposto      80% → in base alla tabella allegata, coeff. x il Comune = 41.96%  
 ultimo importo disponibile dell'imposta alla fonte = fr. 200'000

**stima nuova imposta alla fonte = fr. 200'000 : 44.72 x 41.96 = fr. 187'657**

L'assegnazione dell'imposta alla fonte di un determinato anno viene eseguita in base al moltiplicatore comunale di quell'anno.

#### c) Imposta sugli utili immobiliari (IUIM)

Questa imposta è assegnata al Comune in ragione del 40% dell'imposta totale e al Cantone per il restante 60%. La quota parte del Comune è però **ponderata con il moltiplicatore comunale**, secondo la seguente formula:

*quota parte assegnata al Comune = totale imposta x 40% x moltiplicatore comunale*

Ricordato come trattasi di un'imposta difficilmente quantificabile a priori, in base ai dati dell'esempio di cui al punto b (imposta alla fonte), si può stimare l'effetto del moltiplicatore come segue:

**stima nuova IUIM = fr. 200'000 : 90 x 80 = fr. 177'778**

Il riparto, e quindi il riversamento della quota parte al Comune, avviene dopo l'incasso da parte del Cantone.

Il moltiplicatore comunale di riferimento è quello esistente nell'anno del trapasso immobiliare.

#### d) Contributo di livellamento

Il moltiplicatore è un parametro di graduazione del contributo di livellamento. Il moltiplicatore preso in considerazione è quello dell'anno precedente a quello del contributo (art. 9 cpv. 6 RLPI).

La graduazione del contributo di livellamento (CL) avviene secondo delle tabelle legate al moltiplicatore comunale medio (MCM), e pubblicate ogni anno in tarda primavera sul Foglio Ufficiale.

Le tabelle valide per il CL 2012 sono le seguenti (FU 58/2011 del 22 luglio 2011):

**Tabella di graduazione x comuni beneficiari**

Moltiplicatore politico	%-uale di diritto al contributo di livellamento 2012
inferiore a 78%	0%
78%	25%
79%	32%
80%	39%
81%	46%
82%	53%
83%	60%
84%	65%
85%	70%
86%	75%
87%	80%
88%	85%
89%	88%
90%	91%
91%	94%
92%	97%
93% e più	100%

**Tabella di graduazione x comuni paganti**

Moltiplicatore politico	coefficiente di ponderazione sul surplus delle risorse fiscali per il CL 2012
50%	0.328
55%	0.398
60%	0.468
65%	0.538
70%	0.608
75%	0.678
80%	0.748
85%	0.818
90%	0.888
95%	0.958
100%	1.028

Ricordiamo che per i Comuni paganti, il coefficiente di ponderazione è posto al denominatore nel calcolo del contributo.

Partendo dall'ultimo contributo di livellamento conosciuto, è quindi possibile **stimare la variazione** dello stesso a seguito della modifica prevista del MP, secondo i seguenti esempi. Si rammenta però che il CL effettivo non sarà necessariamente tale importo.

**Esempio 1: Comune beneficiario**

MP attuale 90

MP proposto 80

ultimo CL conosciuto fr. 400'000

$$\begin{aligned} \text{stima nuovo CL} &= (\text{ultimo CL}) : (\% \text{-uale di diritto con MP 90}) \times (\% \text{-uale di diritto con MP 80}) \\ &= \text{fr. } 400'000 : 91 \times 39 = \text{fr. } \underline{171'429} \end{aligned}$$

**Esempio 2: Comune pagante**

MP attuale 70

MP proposto 65

ultimo CL conosciuto fr. 500'000

$$\begin{aligned} \text{stima nuovo CL} &= (\text{ultimo CL}) \times (\text{coeff. grad. con MP 70}) : (\text{coeff. grad. con MP 65}) \\ &= \text{fr. } 500'000 \times 0.608 : 0.538 = \text{fr. } \underline{565'056} \end{aligned}$$

e) Contributo comunale al fondo di perequazione

Questo contributo è pagato dai Comuni che hanno un indice di forza finanziaria (IFF) pari o superiore a 70 punti. Esso è calcolato a partire dal fabbisogno annuale del fondo, applicando una percentuale di prelievo sul totale delle risorse comunali divise per il moltiplicatore di imposta.

Anche in questo caso, una stima dell'impatto della variazione del moltiplicatore può essere fatta solo presupponendo la **costanza di tutti gli altri parametri**.

*Esempio:*

*moltiplicatore attuale*            80%

*moltiplicatore proposto*        75%

*ultimo importo disponibile del contributo al fondo di perequazione = fr. 120'000*

**stima nuovo contributo = fr. 120'000 x 80 : 75 = fr. 128'000**

Il contributo di un determinato anno è ponderato con il moltiplicatore dell'anno precedente.

f) L'aiuto agli investimenti (art. 14 LPI)

In questo caso è necessario unicamente ricordare che tale aiuto può essere chiesto solo se le risorse fiscali pro capite del Comune istante sono inferiori al 90% della media cantonale ed il moltiplicatore d'imposta applicato è di **almeno 90 punti** (art. 14 cpv. 3 LPI e art. 18 RLPI).

g) Indice di forza finanziaria (IFF)

L'IFF è composto da 5 sottoindici, di cui uno è appunto il moltiplicatore politico, che nel computo totale ha valore doppio. Per un determinato IFF (che ha validità biennale), fa stato il moltiplicatore politico dell'anno di calcolo, vale a dire quello precedente il biennio di validità.

Purtroppo in questo caso è impossibile stabilire una regola matematica per calcolare in modo semplice l'impatto della modifica di moltiplicatore sull'IFF e, cosa più importante, sui coefficienti di partecipazione (contributi al Cantone) e distribuzione (sussidi cantonali).

Indicativamente, eseguite alcune simulazioni, si tenga conto che a parità di tutti gli altri parametri, una modifica di 10 punti del moltiplicatore non dovrebbe comportare una variazione dei coefficienti (sussidi e partecipazioni) maggiore di 2 punti.

Inoltre, per alcuni Comuni forti che già superano ampiamente il limite che impone il massimo del coefficiente di partecipazione (IFF maggiore di 120), una variazione di moltiplicatore difficilmente porterebbe a cambiamenti nei coefficienti.

Con i migliori saluti.

Il Capo Sezione:

E. Genazzi

**PER LA SEZIONE DEGLI ENTI LOCALI**

Il Capo Ufficio della  
gestione finanziaria:

J. Derighetti

Annesso:

- prontuario calcolo imposta alla fonte per l'anno 2011

## IMPOSTE ALLA FONTE 2011

### PRONTUARIO PER LA DETERMINAZIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE IN % DELL'IMPOSTA COMPLESSIVA

**Moltiplicatore  
comunale**

**Coefficiente  
(% dell'imposta complessiva)**

<b>%</b>	<b>Comune %</b>
45	29.30
50	31.47
55	33.50
57	34.28
57.5	34.47
60	35.40
62.5	36.30
65	37.19
67.5	38.05
68	38.21
70	38.87
72.5	39.68
75	40.46
77.5	41.22
78	41.37
79	41.67
80	41.96
82.5	42.68
83	42.82
85	43.38
87	43.92
87.5	44.06
88	44.19
90	44.72
93	45.49
95	45.99
97	46.49
100	47.21

**Moltiplicatore medio comunale 79.00%**

Bellinzona, 5 settembre 2011/eb