

Repubblica e Cantone Ticino

Consiglio di Stato

---

# Rapporto del Consiglio di Stato sulle misure di sostegno all'occupazione e all'economia per il periodo 2009-2011

Marzo 2009

---



<b>OBIETTIVI DEL DOCUMENTO E RELAZIONI CON LE LINEE DIRETTIVE</b>	<b>3</b>
<b>PRIMA PARTE: CONTESTO DI RIFERIMENTO</b>	<b>5</b>
<b>1. LA SITUAZIONE ECONOMICA GENERALE</b>	<b>5</b>
<b>1.1. Sguardo retrospettivo e situazione attuale</b>	<b>5</b>
1.1.1. Il contesto economico internazionale	5
1.1.2. Il contesto economico nazionale	5
1.1.3. La situazione nel Ticino	8
<b>1.2. Le previsioni</b>	<b>14</b>
1.2.1. Il quadro internazionale	14
1.2.2. Il quadro nazionale	15
1.2.3. Il quadro ticinese	17
<b>2. GLI STATI DI FRONTE ALL'EVOLUZIONE ECONOMICA</b>	<b>18</b>
<b>2.1. I cicli economici e le politiche economiche</b>	<b>18</b>
<b>2.2. Le politiche congiunturali: basi teoriche e limiti delle politiche discrezionali</b>	<b>19</b>
2.2.1. Basi teoriche delle politiche fiscali discrezionali	19
2.2.2. I limiti della politica fiscale discrezionale	20
2.2.3. Analisi empiriche	23
<b>2.3. Gli stabilizzatori automatici: una politica congiunturale passiva, ma efficace</b>	<b>25</b>
<b>2.4. La crisi economica del 2008: rinascita delle politiche fiscali discrezionali?</b>	<b>26</b>
<b>2.5. Insegnamenti</b>	<b>27</b>
<b>3. CRISI ECONOMICA E FINANZE PUBBLICHE</b>	<b>29</b>
<b>3.1. Effetti della congiuntura sulla spesa pubblica</b>	<b>29</b>
3.1.1. Le spese suscettibili di essere influenzate dalla congiuntura	29
3.1.2. Primo esempio: l'assistenza sociale	30
3.1.3. Secondo esempio: gli assegni familiari	32
<b>3.2. Effetti della congiuntura sulle entrate</b>	<b>33</b>
3.2.1. Le entrate suscettibili di essere influenzate dalla congiuntura	34
3.2.2. Evoluzione del gettito relativo ai principali cespiti di entrate influenzati dalla congiuntura	34
<b>3.3. Possibili effetti nel corso della legislatura legati agli stabilizzatori automatici</b>	<b>35</b>
<b>4. GLI STRUMENTI DI POLITICA ECONOMICA IN TICINO (IN SENSO STRETTO)</b>	<b>37</b>
<b>4.1. Strumenti di sostegno all'occupazione</b>	<b>37</b>
4.1.1. Elenco dei provvedimenti del mercato del lavoro della Legge federale sull'assicurazione contro la disoccupazione (LADI)	37
4.1.2. Elenco dei provvedimenti del mercato del lavoro della Legge cantonale sul rilancio dell'occupazione e il sostegno ai disoccupati (L-rilocc)	40
<b>4.2. Ammortizzatori sociali e strumenti di sostegno ai redditi (politica sociale)</b>	<b>41</b>
4.2.1. Assegni famigliari integrativi e di prima infanzia	42
4.2.2. Riduzione dei premi assicurazione malattia	42
4.2.3. Assistenza sociale	42
4.2.4. Prestazioni complementari	42
<b>4.3. Strumenti di sostegno alle imprese</b>	<b>43</b>
4.3.1. Legge per l'innovazione economica (L-Inn del 25 giugno 1997)	43
4.3.2. Cooperativa di fideiussioni	44
4.3.3. Sostegno all'esportazione e Assicurazione svizzera contro i rischi delle esport.	44

<b>4.4. Sostegno al tessuto economico</b>	<b>44</b>
4.4.1. Sorveglianza del mercato del lavoro	44
4.4.2. Politica regionale	44
4.4.3. Legge sul turismo (L-Tur del 30 novembre 1998)	45
4.4.4. Legge sull'agricoltura (L-Agr del 3 dicembre 2002)	46
4.4.5. Il ruolo di Banca Stato	46
4.4.6. Politica degli investimenti	47
<b>4.5. Politiche nel campo della formazione e della ricerca</b>	<b>47</b>
4.5.1. Borse di studio	47
4.5.2. Formazione professionale	47
4.5.3. La promozione della ricerca	48
<b>SECONDA PARTE: PROPOSTE DI MISURE A SOSTEGNO DELL'ECONOMIA</b>	<b>50</b>
<b>5. ESITO DELLE CONSULTAZIONI EFFETTUATE CON LE ORGANIZZAZIONI ECONOMICHE E ATTI PARLAMENTARI PENDENTI</b>	<b>50</b>
5.1. Organizzazioni economiche	50
5.2. Municipio della città di Lugano	51
5.3. Sindacati e associazione degli inquilini	52
5.4. Altri interventi	52
5.5. Organizzazioni intercantionali	53
5.6. Atti parlamentari pendenti	53
<b>6. CRITERI UTILIZZATI PER LA SCELTA DELLE MISURE</b>	<b>54</b>
6.1. Tempi di implementazione e di efficacia delle misure	54
6.2. Una durata limitata nel tempo	55
6.3. Un indotto massimo per il territorio	56
6.4. Rigore nelle scelte	56
<b>7. MISURE PROPOSTE</b>	<b>56</b>
7.1. Misure di carattere generale	57
7.2. Misure di sostegno all'occupazione	60
7.3. Misure di sostegno ai redditi	68
7.4. Misure di sostegno alle imprese	74
7.5. Misure di sostegno al tessuto economico	87
7.6. Misure di sostegno alla formazione e alla ricerca	118
7.7. Bilancio globale degli interventi previsti, procedura e ruolo dei Comuni	130
7.7.1. Bilancio globale e procedura	130
7.7.2. Ruolo dei Comuni	131
<b>8. CONCLUSIONI</b>	<b>135</b>