



Repubblica e Cantone
Ticino

Commesse pubbliche

Formazione di base per ENTI subsidiati

Walter Bizzozero

Centro di competenza in materia di commesse pubbliche

Bellinzona, 24 marzo 2022

Repubblica e Cantone Ticino

Obiettivo

- Evidenziare i principi di base che regolano la legislazione sulle commesse pubbliche.
- Comprendere il concetto di commessa pubblica e calcolarne il suo valore.
- Analizzare i tipi di procedura previsti dalla legge e saper scegliere quella corretta
- Analizzare il concetto di idoneità e comprendere quali sono i controlli formali da eseguire

Indice

- 1. Responsabilità di applicazione della legislazione**
- 2. Principi della legislazione**
- 3. Definire la commessa**
- 4. Tipi di procedure**
- 5. Criteri di idoneità**

Responsabilità di applicazione art. 60 RLCPubb/CIAP



Committente è responsabile di:

- allestire il bando
- verificare le offerte
- procedere all'aggiudicazione

rispettando la legge, il concordato e il regolamento

Responsabilità di applicazione



L'**istanza esecutiva** competente per il sussidio può:

- dare istruzioni o formulare richieste idonee per svolgere procedura
- imporre di designare consulente indipendente

Responsabilità di applicazione



L'istanza esecutiva competente per il sussidio può:

- ammettere autocertificazione

<https://www4.ti.ch/dt/sg/uvcp/temi/vigilanza-e-commesse-pubbliche/commesse-pubbliche/committente-e-istanza-esecutiva-competente-per-il-sussidio/>

2020 dichiarazione



2. Principi





- parità di trattamento
- efficace e libera concorrenza
- procedure trasparenti
- Qualità (sostenibilità)
- impiego parsimonioso delle risorse

Basi legali

Accordi internazionali

AAP

ABAP

Diritto federale

LMI

Ldist

Lcart

LLN

LCSI

ODATEC

Confederazione

LAPub

OAPub

ODEFR

OOAPub

Cantoni

OSN

Diritto intercantonale

CIAP

Diritto cantonale

DiegCIAP

LCPubb

RLCPubb/CIAP

Committente

Sottostanno ai trattati internazionali:

- a) Cantone, Comuni e enti di diritto pubblico per attività non esclusivamente commerciali o industriali per le commesse di cui all'allegato 4 dell'AIMP.

Committente

Sottostanno al Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (CIAP), art. 8:

- a) Cantone, Comuni e enti di diritto pubblico per attività non esclusivamente commerciali o industriali.
- b) Altri committenti:
 - preposti a compiti cantonali o comunali o di altri enti lett. a)
 - Sussidiati, per progetti o prestazioni in misura > 50% dei costi complessivi.

Committente

Sottostanno alla LCPubb (art. 2):

- a) Cantone, Comuni e enti di diritto pubblico per attività non esclusivamente commerciali o industriali
- b) Altri committenti:
 - preposti a compiti cantonali o comunali o di altri enti lett. a)
 - Sussidiati, per progetti o prestazioni in misura > 50% della spesa computabile o > 1 Mio franchi

Commessa pubblica



“La commessa pubblica è caratterizzata dal rapporto sinallagmatico fra un ente pubblico che acquisisce lavori edili, forniture o servizi da un imprenditore che per la sua prestazione riceve una remunerazione. L'ente pubblico svolge il ruolo di consumatore di una prestazione, che gli è fornita a titolo oneroso da un imprenditore.”

(cfr. STA 52.2008.399 del 7 novembre 2008 consid. 2 e rinvii)

Commessa pubblica

sono date cumulativamente le seguenti tre condizioni, dove siamo in presenza di:

- un contratto remunerato, ossia un atto bilaterale che obbliga due o più parti;
- un committente soggetto al diritto sulle commesse pubbliche acquista una prestazione caratteristica e corrisponde per essa una contropartita a carattere oneroso (non obbligatoriamente in denaro);
- un offerente che fornisce la prestazione.

Non è una commessa pubblica



- Contratto di lavoro
- AVS-AI-IPG
- Imposte o tasse
- L'assegnazione di Sussidi/delega di compito pubblico (con base legale cantonale)
- L'assegnazione di una concessione

Non è una commessa pubblica



- Acquisti sotto un monopolio
- Acquisto/locazione di immobili
- In-house
- Quasi in-house
- In-State

Commesse edili

La commessa edile è un contratto per l'esecuzione di opera di edilizia o del genio civile, compresa la fornitura e la posa di tutto quanto è parte costitutiva dell'opera, esclusi gli accessori (arredamento e attrezzature) e le prestazioni di servizio (cfr. artt. 6 cpv. 1 lett. a CIAP, 3 cpv. 2 lett. a LCPubb e 4 lett. k RLCPubb/CIAP).



- Edilizia primaria
 - Impresario costruttore
 - Strutture portanti
 - pavimentazioni
- Edilizia secondaria - artigiani

Commesse di fornitura

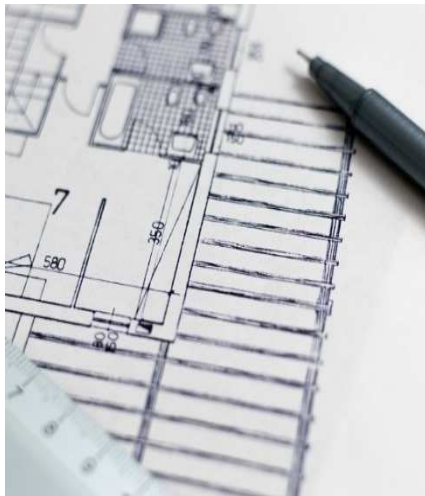
La commessa di fornitura è un contratto oneroso di acquisto di beni mobili, segnatamente mediante compra-vendita, leasing, locazione, affitto o nolo-vendita (cfr. artt. 6 cpv. 1 lett. b CIAP e 3 cpv. 2 lett. b LCPubb). Ad esempio:



- generi alimentari, medicinali
- materiale di consumo, mobilio e lampade da catalogo
- veicoli e macchinari
- elettricità
- Licenze software standard

Commessa di servizio

La commessa di servizio è un contratto di fornitura di una prestazione che, generalmente, non può essere annoverata tra le commesse edili o le forniture (cfr. artt. 6 cpv. 1 lett. c CIAP e 3 cpv. 2 lett. c LCPubb). Ad esempio:



- Progettazione, consulenze, perizie, formazione
- Sviluppo di software
- Trasporti e telecomunicazioni
- Facility services
- Assicurazioni e servizi finanziari

Assicurazioni sociali obbligatorie

Le assicurazioni sociali obbligatorie (LAINF e LPP) e i servizi finanziari (ipoteche) sono delle commesse di servizio non contemplate nell'allegato 4 Appendice 4 dell'accordo GATT/OMC.



Non sottoposte agli appalti internazionali

ATTENZIONE:

l'art. 6 cpv. 2 CIAP dice però che queste commesse sono sottoposte al diritto interno.

Commesse miste

Quando una commessa contiene diversi generi occorre verificare a quale categoria appartiene la parte economicamente preponderante della prestazione. Il regime applicabile alla prestazione preponderante si applica all'insieme della commessa. Ad esempio:



- Acquisto licenze software + sviluppo
- Servizio di ristorazione
- Gestione di una centrale termica a cippato

LCPubb e CIAP non si applicano se



Art. 4 LCPubb e art. 10 cpv. 2 CIAP

- minaccia ordine pubblico o sicurezza
- protezione salute o vita uomo, animali o vegetali
- lesione diritti di proprietà intellettuale

LCPubb e CIAP non si applicano se



Art. 4 LCPubb e art. 10 cpv. 1 CIAP

- alle commesse con un insieme di committenti che, in base ad una legge federale o al Concordato intercantonale, sono assoggettate ad altre norme;
- alle commesse assegnate ad istituti per portatori di handicap, istituti di beneficenza e istituti di pena.



Domande

Formazione di base per ENTI sussidiati
Commesse pubbliche

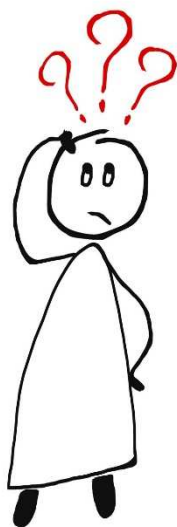


3. La commessa e il suo valore



Come definire la commessa

1/2

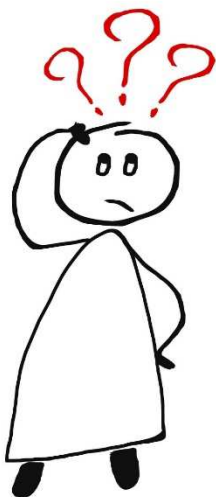


Domande da porsi

- di che cosa ho bisogno?
- di quale quantitativo ho bisogno?
- quali caratteristiche nel dettaglio deve avere la prestazione/il prodotto?

Come definire la commessa

2/2



- quali caratteristiche deve avere il mio offerente?
- periodo o termine
- crediti disponibili (finanziamento?)

Quali elementi vincolanti?

Calcolo del valore della commessa



- buona fede e plausibile
- ipotesi pessimistica
- IVA esclusa, spese incluse

Calcolo del valore della commessa



Sono considerati committenti diversi quando si ha una competenza separata:

- nella gestione del Budget
- nella gestione della procedura e nella decisione

Commesse gestite da un servizio centrale non possono essere separate (esempio Sezione della logistica).

Calcolo del valore della commessa



- durata determinata – il valore complessivo (compreso ev. estensione)
- durata indeterminata – il valore moltiplicato per 48 mesi

Calcolo del valore della commessa



- divieto suddivisione
 - aggregare commesse periodiche simili aggiudicate nel periodo 12 mesi
- **no contratti catena**

Calcolo del valore della commessa

Esempio. Contratto per consulente:



- durata 5 anni = somma delle prestazioni per 5 anni (max. ammesso dalla legge).
- durata 3 anni + ev. 2 = somma delle prestazioni per 5 anni
- durata 1 anno = somma prestazioni per 1 anno
- Singoli contratti puntuali ricorrenti: somma dei singoli contratti nei 12 mesi.

Calcolo del valore della commessa

Esempio. Contratto per consulente:



- Singoli contratti puntuali ricorrenti: somma dei singoli contratti nei 12 mesi.
 - va cambiato consulente ogni 12 mesi, altrimenti
 - calcolo valore della commessa sulla base dei 48 mesi (contratto indeterminato)

Esempi di possibili lotti



Assicurazioni:

- non è ammissibile considerare in maniera separata ogni contratto assicurativo;
- è giustificabile raggruppare le assicurazioni che coprono il medesimo rischio di genere, ossia: assicurazioni di persone (assicurazione incidenti), assicurazioni di cose (ad esempio incendio, furto, perdite d'acqua) e assicurazioni patrimoniali (RC, protezione giuridica).
- il valore della commessa è determinato anche per il premio versato alla compagnia di assicurazione

Esempi di possibili lotti



Alimentari:

- non è ammissibile considerare in maniera separata ogni genere alimentare;
- è giustificabile raggruppare gli alimentari che derivano dalla medesima casistica o da una formazione specifica (ad esempio carne e sui derivati, pesce, pane e dolci, bibite analcoliche, frutta e verdura).
- il valore della commessa è determinato anche per la somma acquistata presso un singolo fornitore.

Valutazione delle proprie commesse

Nome fornitore	Tipo di prestazione	Dettaglio prestazione	Previsione importo annuale	tipo di procedura	Tipo di documentazione da produrre per la verifica dell'art. 39 RLCPubb/CIAP
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
10					

<https://www4.ti.ch/dt/sg/uvcp/temi/vigilanza-e-commesse-pubbliche/commesse-pubbliche/committente-e-istanza-esecutiva-competente-per-il-sussidio/>



Domande

Formazione di base per ENTI sussidiati
Commesse pubbliche



3. Le procedure



CIAP o LCPubb?

CIAP

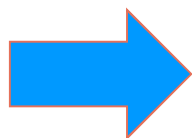


- => 350'000 Fornitura
- => 350'000 Prestazioni di servizio
- => 8'700'000 prestazioni edili (progetto globale)

PER CONCORSI SOTTOPOSTI ALL'AAP:

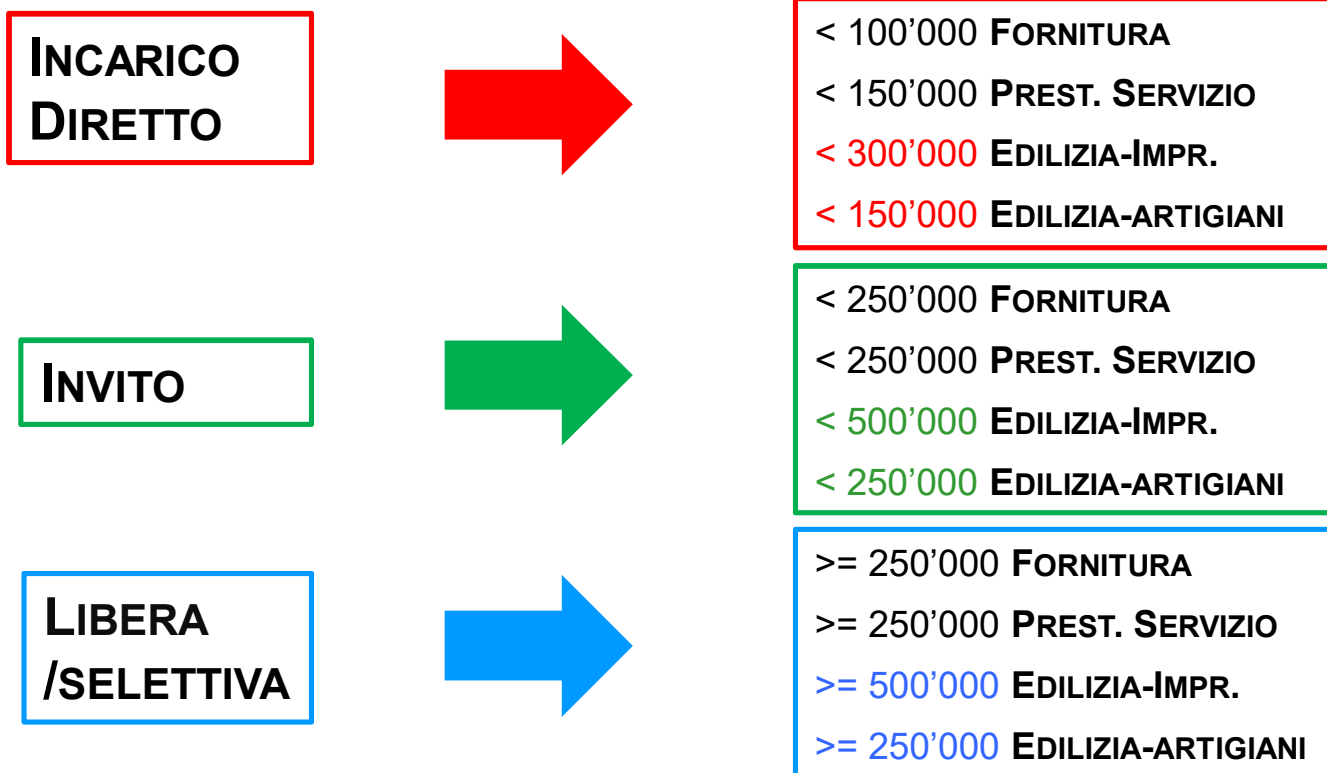
OFFERENTI INTERNAZIONALI

LCPUBB



OFFERENTI CH (ART. 19 LCPUBB)

Procedure e valori (dal 1.3.2022)



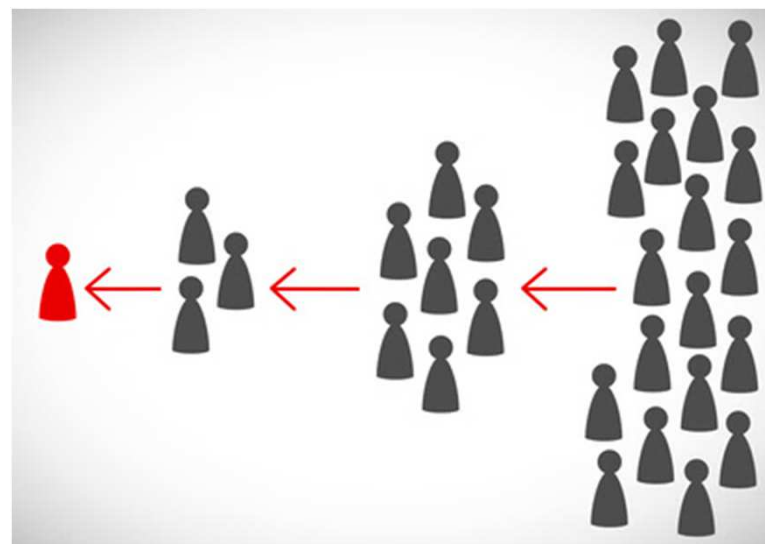
Concorso pubblico - procedura libera

- concorso pubblico è la regola
- pubblicazione FU (+ SIMAP per concorsi CIAP) nessun filtro alla concorrenza
- ogni candidato può presentare offerta
- Va allestito un bando di gara
- Criteri di idoneità e di aggiudicazione
- Tempi minimi (30 giorni LCPubb - 40 CIAP)
- Apertura pubblica
- Rapporto di valutazione
- Notifica della decisione a tutti concorrenti



Procedura selettiva

- ogni candidato può presentare una candidatura
- filtro preliminare
- 2 fasi
 1. selezione candidati – criteri di idoneità
 2. presentazione offerta



Invito (art. 6 lett. b LCPubb)

- Committente stabilisce gli offerenti da invitare
- minimo 3
- Idonei (art. 34 e 39 RLCPubb/CIAP)
- Va allestito un bando di gara
- Criteri di aggiudicazione
- Invito e rientro offerte contemporaneamente
- Apertura pubblica (per chi ha offerto)
- Rapporto di valutazione
- Notifica della decisione a tutti i concorrenti



Incarico diretto (art. 6 lett. c e 7 cpv. 3 LCPubb)



- Committente stabilisce a chi sollecitare un'offerta.
- 1 solo offerente
- Offerente idoneo (art. 34 e 39 RLCPubb/CIAP)
- Valutazione qualità/prezzo
- È ammessa la trattativa
- Pubblicazione lista (Cantone e Comuni)

Incarico diretto con più offerte

(art.7 cpv. 4 LCPubb e 13c cpv.1 RLCPubb)



- Committente stabilisce a chi spllecitare un offerta.
- 2 o max 3 offerte (una per volta o contemporaneamente)
- Offerenti idonei (art.34 e 39 RLCPubb/CIAP)
- non è ammesso prendere un'offerta e sottoporla ad altre ditte

Incarico diretto con più offerte

(art.7 cpv. 4 LC Pubbl e 13c cpv.1 RLCPubb)



- Non è ammessa trattativa
- Non necessario allestire un bando di concorso
- Consiglio: di non inserire criteri di aggiudicazione
- No apertura pubblica ma notifica della delibera a tutti gli offerenti
- Pubblicazione lista (Cantone e Comuni)

Incarico diretto – tutte le offerte non valide

(art. 7 cpv. 3 lett. a)



procedura pubblico concorso o su invito presentate offerte non valide o che non soddisfano i criteri d'idoneità.

Ammesso solo se le caratteristiche della commessa non cambiano

Incarico diretto – peculiarità tecn. o artistiche

(art. 7 cpv. 3 lett. b)



sulla base delle peculiarità tecniche o artistiche della commessa o per motivi della protezione della proprietà intellettuale un solo offerente entra in linea di conto e non vi è un'adeguata alternativa

Incarico diretto – sostituire, ampliare, completare

(art . 7 cpv. 3 lett. c)



prestazioni intese a sostituire, completare o ampliare prestazioni già fornite, poiché il cambiamento di offerente non è possibile per motivi economici o tecnici (costi supplementari sostanziali e notevoli difficoltà)

Attenzione:
per commesse CIAP max. 50%

Incarico diretto – prototipi o nuove prestazioni

(art. 7 cpv. 3 lett. d)



il committente acquista beni (prototipi) o prestazioni nuove che a sua richiesta sono fabbricate o sviluppate nell'ambito di una commessa sperimentale, di ricerca, di studio o di sviluppo originale

Incarico diretto – eventi imprevedibili

(art. 7 cpv. 3 lett. e)



a causa di **eventi imprevedibili** la commessa è divenuta a tal punto **urgente** che **non può essere esperita un'altra procedura** – 3 condizioni cumulative

Attenzione:
limitato alla commessa per gestire la situazione d'urgenza

Incarico diretto – borsa merci

(art . 7 cpv. 3 lett. f)



il committente acquista
beni ad una borsa merci

Incarico diretto – vincitore concorso progettazione

(art. 7 cpv. 3 lett. g)



nel caso di commesse
aggiudicate al vincitore di un
concorso di progettazione

Incarico diretto – Valori soglia

(art . 7 cpv. 3 lett. h)

Incarico se **non raggiunge** i seguenti importi:

- Fr. 300'000.– commesse edili di impresario e di pavimentazione stradale
- Fr. 150'000.– commesse edili di altro genere e artigianali
- Fr. 100'000.-- per commesse di fornitura
- Fr. 150'000.-- per prestazioni di servizio

Incarico diretto – Committenti sussidiati

(art . 7 cpv. 3 lett. i)

- Il committente deve essere assoggettato alla LCPubb unicamente per sussidio (art. 2 lett. b - seconda parte)
- Il sussidio deve essere:
 - minore 50% della spesa computabile
 - tra 1 e 3 milioni di franchi.



Domande

Formazione di base per ENTI sussidiati
Commesse pubbliche



Criteri di idoneità



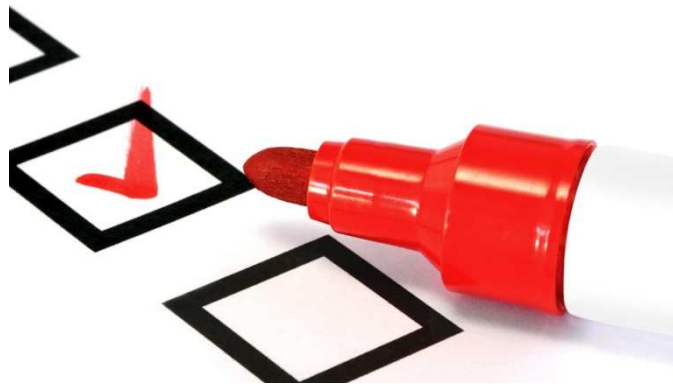
Criteri d'idoneità

- di **carattere generale**
tutti i concorrenti devono soddisfare indipendentemente dal tipo di commessa
- di **carattere particolare**
fissati dalla legge o dal committente a dipendenza della commessa

Criteri d'idoneità

per **tutti i tipi di procedura** con importi a partire da fr. **2'000** (IVA esclusa):

- art. 39 RLPCubb, pagamento oneri sociali, imposte, rispetto CCL/CNM/CNL (dove esistono) rispetto parità di trattamento uomo-donna (autocertificazione)



Criteri d'idoneità



Eccezione per commesse:

- inferiori a fr. 20'000 (IVA esclusa).
- incarico diretto secondo art. 7 cpv. 3 lett. a-f LCPubb:
 - tutte le offerte non valide
 - peculiarità tecn. o artistiche
 - sostituire, ampliare, completare
 - prototipi o nuove prestazioni
 - eventi imprevedibili
 - borsa merci

Autocertificazione ammessa

Validità dichiarazioni

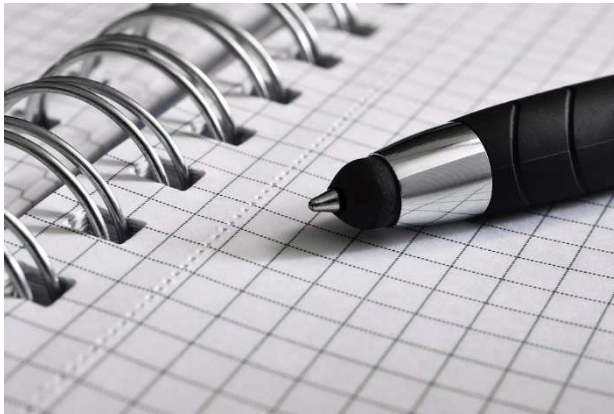


- rilasciate max. 6 mesi prima dell'inoltro dell'offerta
- verifica eseguita scadenza del concorso e al momento dell'aggiudicazione
- dilazioni di pagamento non ammesse

Attenzione

DE Covid 19 ammette dilazioni accordate dalle competenti autorità per importi esigibili dal 1.1.2021

Criteri d'idoneità



In tutti i tipi di procedura

- art. 20 LCPubb
criteri economici e tecnici
- art. 34 RLCPubb
qualifiche tecniche

Portale offerenti

- Dal marzo 2022 è stata introdotta la piattaforma informatica «Portale offerenti» raggiungibile all'indirizzo www.offerenti.ti.ch.
- I committenti sottoposti alla LCPubb possono far capo ai dati contenuti nella piattaforma informatica per verificare l'idoneità degli offerenti.
- La consultazione dei dati è pubblica e gratuita.
- Dato che l'uso della piattaforma è facoltativa per gli offerenti, alcuni potrebbero non apparire sulla piattaforma. In questi casi l'idoneità dovrà essere comprovata dall'offerente e verificata dal committente con le modalità usuali (ossia in forma cartacea).
- Prima di verificare i dati degli offerenti leggere le informazioni presenti sul manuale committenti presente sulla pagina web www.offerenti.ti.ch

Offerente ▲	Numero dipendenti	Numero d'ordine	Oneri sociali e imposte ⇅	Settore ⇅	Titoli di studio ⇅
Test SA Testme 45, 6710 Biasca (TI)	1	CHE-222.222.222	✓	CCL per il ramo pittura e gessatura CCL per l'industria svizzera dei prodotti in calcestruzzo	



Verifica delle commesse pubbliche

Nome fornitore	Tipo di prestazione	Dettaglio prestazione	Previsione importo annuale	tipo di procedura	Tipo di documentazione da produrre per la verifica dell'art. 39 RLCPubb/CIAP
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
10					

<https://www4.ti.ch/dt/sg/uvcp/temi/vigilanza-e-commesse-pubbliche/commesse-pubbliche/committente-e-istanza-esecutiva-competente-per-il-sussidio/>

Consulente indipendente



- spesa computabile nel sussidio
- per sussidi emanati dal Cantone
 - consulente sottostà a tariffe definite ([RG 2707 del 13.06.18](#))
 - designazione e retribuzione approvati preventivamente dal centro di competenza della Cancelleria dello Stato
 - supporto tecnico per lavori sussidiati dato da Ufficio della consulenza tecnica e dei lavori sussidiati, consulenza in materia di commesse pubbliche centro di consulenza Cancelleria

Sanzioni e vigilanza

Gravi violazioni, segnatamente:

- a) Rifiutare di fornire indicazioni o documentazione o fornire false indicazioni;
- b) Disattendere le procedure di aggiudicazione o gli ordini dell'Autorità;
- c) Disattendere il requisito di sede o domicilio;
- d) Eseguire la commessa in modo illecito (personale o mezzi abusivi);
- e) Disattendere la disciplina di preimplicazione, ricusa, di appalto generale o totale, di consorzi;
- f) Disattendere la disciplina del subappalto;
- g) Avere commesso reati in relazione alla commessa o alla sua esecuzione;
- h) Omettere di segnalare fatti che potrebbero determinare l'apertura di una procedura di sanzione.

Obbligo di segnalare eventuali casi all'Ufficio di vigilanza sulle commesse pubbliche (nuovo art. 45a cpv. 5 LCPubb)

Sanzioni e vigilanza

Violazioni intenzionali, elenco esaustivo:

- a) Omettere fraudolentemente di fornire indicazioni o documentazione.
- b) Fornire false indicazioni o informazioni su fatti determinanti allo scopo di legittimare la sua partecipazione o l'aggiudicazione di commesse;
- c) Procedere a:
 - Subappalto non autorizzato; o
 - Esecuzione di una commessa con personale o mezzi non propri; o
 - Violare il requisito di domicilio e sede;allo scopo di conseguire un indebito profitto.
- d) Violare le norme di preimplicazione o ricusa allo scopo di conseguire un indebito profitto.

Sanzione:

- Multa sino ad un massimo di CHF 50'000.00 a **chiunque** commette delle violazioni intenzionali

Sanzioni e vigilanza

Sanzione:

- **Per offerente:** pena pecuniaria (al massimo il 20% del valore della commessa) e/o esclusione da ogni aggiudicazione per un periodo massimo di 5 anni.
- **Per committente e/o membri dei suoi organi che agiscono intenzionalmente:** pena pecuniaria fino a un massimo di CHF 20'000.00.

Art. 45a LCPubb e art. 62 RLCPubb/CIAP



Domande

Formazione di base per ENTI sussidiati
Commesse pubbliche





martedì 12.04.2022 alle ore 14.00

presso l'Istituto Cantonale di Economia e
Commercio, Aula multiuso (Stabile A).



Repubblica e Cantone
Ticino

Ulteriori informazioni

Cancelleria dello Stato

Centro di competenza in materia di commesse pubbliche

Walter Bizzozero

091 814 30 20

walter.bizzozero@ti.ch

Repubblica e Cantone Ticino