

3184

fr

1

1 luglio 2014

Repubblica e Cantone
Ticino

Il Consiglio di Stato

Dipartimento federale dell'interno
DFI
Segreteria generale SG-DFI
Inselgasse 1
3003 BernaInvio per posta elettronica
jeannette.buri@bag.admin.ch

Legge federale sull'assicurazione contro gli infortuni (LAINF) Messaggio aggiuntivo concernente la modifica LAINF

Gentili Signore, Egregi Signori,

Io scrivente Consiglio prende atto dell'avvio della procedura di consultazione riguardante la modifica della legge federale sull'assicurazione contro gli infortuni (LAINF) e di seguito formula alcune osservazioni al riguardo del progetto di modifica dell'art. 85 della LAINF.

La Commissione federale di coordinamento per la sicurezza sul lavoro (CFSL), su mandato del Consiglio federale, è il referente principale per la tutela della salute e la sicurezza sul lavoro. Rientrano tra i suoi compiti: provvedere all'implementazione omogenea tra le aziende delle disposizioni in materia di sicurezza, armonizzare le aree di competenza degli organi di esecuzione (SUVA, Seco e Ispettorati cantonali del lavoro) e utilizzare i mezzi a disposizione in modo opportuno¹. In tal senso la CFSL si occupa di ridistribuire agli organi di esecuzione le risorse finanziarie destinate alla prevenzione degli infortuni derivanti dal supplemento di premio previsto

¹ Autoritratto della CFSL, bollettino 6235i : <http://www.ekas.admin.ch/index-it.php?frameset=1>

dall'art. 87 LAINF (budget CFSL 2013: più di 116 milioni di franchi). Le sue delibere hanno valore vincolante.

Il suo ruolo è dunque d'importanza strategica considerata la molteplicità dei compiti, degli attori presenti nel campo della sicurezza e della tutela della salute sul posto di lavoro e del dualismo legislativo (LAINF e Legge federale sul lavoro - LL).

L'attuale art. 85 della LAINF prevede che la CFSL sia composta da nove a undici membri nominati dal Consiglio federale, di cui circa la metà in rappresentanza delle assicurazioni e l'altra metà in rappresentanza degli organi di esecuzione della legge federale sul lavoro². La parità è pertanto garantita.

Con la proposta di modifica dell'art. 85 i cantoni si vedrebbero ridurre di un seggio (passando da tre a due) i loro rappresentanti in seno alla CFSL mentre resterebbero invariati i seggi a disposizione della Suva che amplierebbe in modo significativo il suo peso decisionale all'interno della stessa commissione. Questo disequilibrio potrebbe essere in futuro determinante per la redistribuzione dei mezzi finanziari destinati alla prevenzione degli infortuni (ad oggi alla Suva sono destinati 99 milioni di franchi mentre ai cantoni 9 milioni). Questa situazione potrebbe inoltre contribuire a peggiorare la prevenzione degli infortuni nelle aziende in cui il cantone è l'organo d'esecuzione, in quanto le sue capacità d'intervento potrebbero essere riviste in funzione dei mezzi finanziari.

Il disequilibrio attuale nella ripartizione dei compiti tra la Suva e gli Ispettorati cantonali del lavoro (la Suva oggi è organo d'esecuzione per circa 1.3 milioni di lavoratori a fronte di 2.3 milioni di lavoratori in cui l'esecuzione della LAINF spetta ai cantoni) verrebbe ulteriormente rinforzato con la proposta del nuovo art. 85 LAINF.

Tale proposta non deve essere giustificata con l'arrivo in seno alla CFSL dei rappresentanti sociali che già oggi sono presenti in Commissione con voto consultivo. Il Consiglio di Stato è favorevole al principio della loro totale ammissione ma questo non deve concretizzarsi con un disequilibrio marcato tra gli organi di esecuzione.

Alla luce di quanto precede proponiamo che la composizione attuale della CFSL (3 membri Suva + la presidenza, 3 membri in rappresentanza degli organi d'esecuzione cantonale, 2 membri della Seco, 2 membri in rappresentanza degli assicuratori privati) sia semplicemente aumentata di 4 seggi a favore dei partner sociali (2 dei datori di lavoro e due dei lavoratori), con diritto di voto. Gli organi d'esecuzione cantonali dovranno pertanto conservare al minimo tre seggi in seno alla Commissione federale di coordinamento per la sicurezza sul lavoro.

² Membri in carica alla CFSL : <http://www.ekas.admin.ch/index-it.php?frameset=18>

Ringraziandovi per la preziosa opportunità accordata di esprimerci in materia, vogliate gradire, gentili Signore ed egregi Signori, l'espressione della nostra stima.

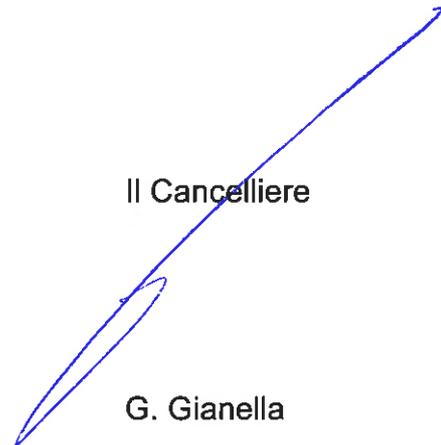
PER IL CONSIGLIO DI STATO

Il Presidente:



M. Bertoli

Il Cancelliere



G. Gianella

Copia:

- Divisione dell'economia (dfe-de@ti.ch);
- Ufficio dell'ispettorato del lavoro (dfe-uil@ti.ch);
- Istituto delle assicurazioni sociali (michela.bottinelli@ias.ti.ch);
- Segreteria generale Istituzioni (guido.santini@ti.ch);
- Divisione della giustizia (giorgio.battaglioni@ti.ch);
- Deputazione ticinese alle Camere (joerg.debernardi@ti.ch, nicolo.parente@ti.ch, renata.gottardi@ti.ch, sara.guerra@ti.ch).