

telefono
fax
e-mail

Via Carlo Salvioni 14
091 814 17 11
091 814 17 19
di-sel@ti.ch
www.ti.ch/sel

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni

Funzionario
incaricato

J. Derighetti

**Sezione degli enti locali
6501 Bellinzona**

telefono
e-mail

091/814.17.16
john.derighetti@ti.ch

Ai
Municipi del Cantone Ticino

Tramite portale AC

Bellinzona
12 aprile 2019



Ns. riferimento

Vs. riferimento

Circolare SEL n. 20190412-4

Influsso del moltiplicatore politico sulla gestione corrente di un Comune

Signore e Signori Sindaci e Municipali,

richiamata la nostra circolare no. 3/2012 del 23 aprile 2012, considerato il tempo trascorso e le modifiche intervenute in alcuni ambiti, procediamo all'aggiornamento della stessa, indicando come allora i principali ambiti di spesa o ricavo influenzati dal moltiplicatore di imposta. Ciò dovrebbe permettere ai comuni di quantificare, almeno in linea di massima, l'evoluzione del risultato d'esercizio previsto a preventivo a dipendenza di eventuali proposte di variazione del moltiplicatore.

In sunto, il moltiplicatore di imposta comunale influisce su:

- a) il gettito di imposta base;
- b) il contributo di livellamento;
- c) il contributo comunale al fondo di perequazione;
- d) il contributo agli investimenti (valore limite per ottenimento = 90%).

Influssi non quantificabili, ma in ogni caso limitati, toccano anche:

- e) l'imposta alla fonte;
- f) l'indice di forza finanziaria.

L'impatto di una modifica di moltiplicatore può variare da flusso a flusso e da Comune a Comune.

Indicativamente, le conseguenze più importanti sono legate ovviamente al gettito di imposta base, nonché al contributo di livellamento; per completezza passiamo comunque in rassegna

tutti i casi sopracitati, indicando pure, laddove possibile, degli esempi per **stimare l'impatto di una modifica** di moltiplicatore (ovvero la variazione); questi calcoli **non sono ovviamente adatti a stabilire gli importi effettivi** che questi flussi avranno, dipendendo gli stessi da altre, spesso più importanti, variabili.

a) Gettito di imposta base

La prima, e più importante, conseguenza di una modifica di moltiplicatore politico (MP) la si riscontra ovviamente a livello di gettito di imposta base.

Ricordiamo che il gettito di imposta cantonale base è composto da:

- imposte sul reddito e sulla sostanza delle persone fisiche (PF);
- imposta sull'utile e sul capitale delle persone giuridiche (PG).

A partire dai dati dell'ultimo accertamento cantonale, se del caso aggiornato dal Municipio in base ai dati più recenti delle tassazioni, è facilmente ottenibile il maggior (o minor) gettito per il Comune, moltiplicando il gettito di imposta cantonale base con la differenza di moltiplicatore prevista, *secondo il seguente esempio*:

gettito PF (al 100%)	fr. 2'000'000
gettito PG (al 100%)	fr. 500'000
moltiplicatore attuale	90%
moltiplicatore proposto	85%

$$\begin{aligned} \text{variazione di gettito:} & \quad (\text{gettito PF} + \text{gettito PG}) \times (\text{MP proposto} - \text{MP attuale}) : 100 \\ & = \text{fr. } 2'500'000 \times (-5) : 100 = \underline{\underline{- \text{fr. } 125'000}} \end{aligned}$$

b) Contributo di livellamento

Il moltiplicatore è un parametro di graduazione del contributo di livellamento. Il moltiplicatore preso in considerazione è quello dell'anno precedente a quello del contributo (art. 9 cpv. 6 RLPI).

La graduazione del contributo di livellamento (CL) avviene secondo delle tabelle legate al moltiplicatore comunale medio (MCM), e **pubblicate ogni anno in tarda primavera sul Foglio Ufficiale**.

Ricordiamo come il CL di un determinato anno (p. es. 2019) è calcolato tenendo conto del moltiplicatore che un comune ha fissato per l'anno precedente (2018) e la tabella tiene conto del MCM di due anni prima (2017). L'ultimo MCM ufficialmente stabilito è quello del 2018 (valido quindi per il CL 2020 sulla base dei moltiplicatori del 2019), pubblicato sul FU no. 54 del 6 luglio 2018. Esso è attualmente pari a 80.

Tabella di graduazione x comuni beneficiari		Tabella di graduazione x comuni paganti	
Moltiplicatore politico 2019	%-uale di diritto al contributo di livellamento 2020	Moltiplicatore politico 2019	coefficiente di ponderazione sul surplus delle risorse fiscali per il CL 2020
inferiore a 80%	0%	50%	0.320
80%	25%	55%	0.390
81%	32%	60%	0.460
82%	39%	65%	0.530
83%	46%	70%	0.600
84%	53%	75%	0.670
85%	60%	80%	0.740
86%	65%	85%	0.810
87%	70%	90%	0.880
88%	75%	95%	0.950
89%	80%	100%	1.020
90%	85%		
91%	88%		
92%	91%		
93%	94%		
94%	97%		
95% e più	100%		

Ricordiamo che per i Comuni paganti, il coefficiente di ponderazione è posto al denominatore nel calcolo del contributo.

Partendo dall'ultimo contributo di livellamento conosciuto, è quindi possibile **stimare la variazione** dello stesso a seguito della modifica prevista del MP, secondo i seguenti esempi. Si rammenta però che il CL effettivo non sarà necessariamente tale importo.

Esempio 1: Comune beneficiario

MP attuale 90

MP proposto 80

ultimo CL conosciuto fr. 400'000

$$\begin{aligned} \text{stima nuovo CL} &= (\text{ultimo CL}) : (\% \text{-uale di diritto con MP } 90) \times (\% \text{-uale di diritto con MP } 80) \\ &= \text{fr. } 400'000 : 85 \times 25 = \underline{\text{fr. } 117'647} \end{aligned}$$

Esempio 2: Comune pagante

MP attuale 70

MP proposto 65

ultimo CL conosciuto fr. 500'000

$$\begin{aligned} \text{stima nuovo CL} &= (\text{ultimo CL}) \times (\text{coeff. grad. con MP } 70) : (\text{coeff. grad. con MP } 65) \\ &= \text{fr. } 500'000 \times 0.600 : 0.530 = \underline{\text{fr. } 566'037} \end{aligned}$$

c) Contributo comunale al fondo di perequazione

Questo contributo è pagato dai Comuni che hanno un indice di forza finanziaria (IFF) pari o superiore a 70 punti. Esso è calcolato a partire dal fabbisogno annuale del fondo, applicando una percentuale di prelievo sul totale delle risorse comunali divise per il moltiplicatore di imposta.

Anche in questo caso, una stima dell'impatto della variazione del moltiplicatore può essere fatta solo presupponendo la **costanza di tutti gli altri parametri**.

Esempio:

moltiplicatore attuale 80%

moltiplicatore proposto 75%

ultimo importo versato quale contributo al fondo di perequazione = fr. 120'000

stima nuovo contributo = fr. 120'000 x 80 : 75 = fr. 128'000

Il contributo di un determinato anno è ponderato con il moltiplicatore dell'anno precedente.

d) L'aiuto agli investimenti (art. 14 LPI)

In questo caso è necessario unicamente ricordare che tale aiuto può essere chiesto solo se le risorse fiscali pro capite del Comune istante sono inferiori al 90% della media cantonale ed il moltiplicatore d'imposta applicato è di **almeno 90 punti** (art. 14 cpv. 3 LPI e art. 18 RLPI).

e) Imposta alla fonte

L'imposta alla fonte viene influenzata solo marginalmente dal moltiplicatore di imposta. Inoltre unicamente la parte riguardante l'imposta dei dimoranti è assegnata ai comuni in funzione del moltiplicatore del comune.

f) Indice di forza finanziaria (IFF)

L'IFF è composto da 5 sottoindici, di cui uno è appunto il moltiplicatore politico, che nel computo totale ha valore doppio. Per un determinato IFF (che ha validità biennale), fa stato il moltiplicatore politico dell'anno di calcolo, vale a dire quello precedente il biennio di validità.

Purtroppo in questo caso è impossibile stabilire una regola matematica per calcolare in modo semplice l'impatto della modifica di moltiplicatore sull'IFF e, cosa più importante, sui coefficienti di partecipazione (contributi al Cantone) e distribuzione (sussidi cantonali).

Indicativamente, eseguite alcune simulazioni, si tenga conto che a parità di tutti gli altri parametri, una modifica di 10 punti del moltiplicatore non dovrebbe comportare una variazione dei coefficienti (sussidi e partecipazioni) maggiore di 2 punti.

Inoltre, per alcuni Comuni forti che già superano ampiamente il limite che impone il massimo del coefficiente di partecipazione (IFF maggiore di 120), una variazione di moltiplicatore difficilmente porterebbe a cambiamenti nei coefficienti.

Con i migliori saluti.

Il Capo Sezione:

M. Della Santa

PER LA SEZIONE DEGLI ENTI LOCALI

Il Capo Ufficio della
gestione finanziaria:

J. Derighetti